

40

**LOS NUEVOS YACIMIENTOS
DE EMPLEO EN
EL SIGLO XXI**

COLECCIÓN: CUADERNOS DE TRABAJO –FORMACIÓN, EMPLEO, CUALIFICACIONES–

INICIATIVA PROMOVIDA POR EL DEPARTAMENTO DE JUSTICIA,
EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL. GOBIERNO VASCO
COFINANCIADO POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO

NÚMEROS PUBLICADOS

1. EDUCACIÓN Y TRABAJO PRODUCTIVO
2. CAMBIO TECNOLÓGICO Y REPERCUSIONES EN EL EMPLEO
3. PREVER Y FORMAR
4. ANÁLISIS PREVISIONAL DE LOS EMPLEOS DEL COMERCIO MINORISTA EN DONOSTIA
5. EXPERIENCIAS DE FORMACIÓN CONTINUA PARA DIRIGENTES DE PYMES
6. LAS CUALIFICACIONES PROFESIONALES ANTE EL MERCADO ÚNICO
7. LAS MUJERES Y EL MERCADO DE TRABAJO EUROPEO
8. PARO DE LARGA DURACIÓN EN EUROPA: ESTRATEGIAS Y ACCIONES
9. INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO EN FORMACIÓN CONTINUA
10. FORMACIÓN DE FORMADORES: RETOS Y AVANCES
11. GUÍA 1 FORMACIÓN PARA LA PYME: COMPETENCIAS GENÉRICAS DE LOS FORMADORES Y ORGANIZADORES DE PROGRAMAS DE FORMACIÓN PARA PEQUEÑAS EMPRESAS
12. NUEVO CONTEXTO SOCIOECONÓMICO Y ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL
13. CRECIMIENTO, COMPETITIVIDAD Y EMPLEO. ESTRATEGIAS EN LA UNIÓN EUROPEA. RETOS Y PERSPECTIVAS PARA EL PAÍS VASCO
14. MANUAL PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL Y EMPLEO
15. GUÍA 2 FORMACIÓN PARA LA CREACIÓN DE PYMES. COMPETENCIAS DE LOS FORMADORES PARA PROMOVER EL ESPÍRITU E INICIATIVA EMPRESARIAL Y LOS PROYECTOS DE CREACIÓN DE EMPRESA
16. ANÁLISIS Y EVOLUCIÓN DE LOS EMPLEOS DEL TERCIARIO DE OFICINA
17. ANÁLISIS Y EVOLUCIÓN DE LOS EMPLEOS DE LA INDUSTRIA METALMECÁNICA
18. FLEXIBILIDAD Y DISTRIBUCIÓN DEL TRABAJO
19. NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO
20. LA FORMACIÓN EN CENTROS DE TRABAJO
21. LA CALIDAD DE LA FORMACIÓN
22. TELETRABAJO. IMPACTO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LA ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO
23. ORIENTACIÓN Y ASESORAMIENTO PROFESIONAL
24. PERFILES Y COMPETENCIAS PROFESIONALES EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN
25. LOS JUEGOS DE SIMULACIÓN, UNA HERRAMIENTA PARA LA FORMACIÓN
26. INSECCIÓN A TRAVÉS DE LA FORMACIÓN. INSTRUMENTOS PARA INNOVAR LOS PROCESOS DE FORMACIÓN-INSECCIÓN
27. COMPETENCIAS PROFESIONALES. ENFOQUES Y MODELOS A DEBATE
28. ORGANIZACIÓN Y DISEÑO DE LOS PROCESOS DE EVALUACIÓN
29. ESTRATEGIAS REGIONALES Y TERRITORIALES. EL PAPEL DE LAS AGENCIAS DE DESARROLLO
30. VALORIZAR EL CAPITAL HUMANO: RETO CLAVE PARA LA SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO
31. GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO Y CAPITAL INTELECTUAL
32. REORGANIZACIÓN DEL TIEMPO DE TRABAJO. MEDIDAS Y EFECTOS
33. NUEVAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIÓN VERSUS CREACIÓN DE EMPLEO
34. CONSTRUYENDO LA CULTURA DEL CONOCIMIENTO EN LAS PERSONAS Y LAS ORGANIZACIONES
35. GUÍA PARA LA GESTIÓN DE LAS COMPETENCIAS TRANSVERSALES EN LAS ORGANIZACIONES
36. APRENDIZAJE A LO LARGO DE LA VIDA
37. ORIENTACIONES PARA LA APLICACIÓN DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES ENTRE MUJERES Y HOMBRES EN EL EMPLEO
38. EVOLUCIÓN DEMOGRÁFICA Y FLUJOS MIGRATORIOS: IMPACTOS EN EL MERCADO DE TRABAJO
39. EL TERCER SECTOR UNA VISIÓN CUANTITATIVA Y CUALITATIVA

NÚMERO 40:

LOS NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO EN EL SIGLO XX

CIDEC. Centro de Investigación y Documentación sobre problemas de la Economía, el Empleo y las Cualificaciones Profesionales

DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN

Avenida de la Libertad 17-19 Telf: 943 42 52 57 Fax: 943 42 93 31 • E-mail.: info@cidec.net

D.P. 20004

Impresión: Michelena Artes Gráficas S.L.

D.L.: SS-104-91

I.S.S.N.: 1135-0989

P.V.P.: 25 €

**LOS NUEVOS YACIMIENTOS
DE EMPLEO
EN EL SIGLO XXI**

ÍNDICE

	Pág.
Prefacio	9
Presentación	
1. NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO, UN CONCEPTO EN EVOLUCIÓN	
1.1. Breve recorrido histórico: conceptualización y evolución en las Iniciativas y Programas de la Unión Europea	
1.2. Ámbitos que abarcan los nuevos yacimientos: definición de actividades	
1.3. Situación y perspectivas: ¿hacia una redefinición de los nuevos yacimientos?	
2. ALGUNOS APRENDIZAJES Y RETOS EN LA ACTIVACIÓN DE LOS NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO	
2.1. Retos a los que se enfrenta el desarrollo de los nuevos yacimientos de empleo	
2.1.1. Identificación de potencialidad y valoración de resultados	
2.1.2. Implicación de la Administración en su desarrollo	
2.1.3. Calidad del empleo generado	
2.2. Aprendizajes y experiencias: la financiación de los nuevos yacimientos	
2.2.1. Activación de la demanda	
3. EL EMPLEO EN LOS NUEVOS YACIMIENTOS: UNA APROXIMACIÓN CUANTITATIVA A LA SITUACIÓN EN LA CAPV	
3.1. Nuevas ocupaciones y ocupaciones emergentes: relación con los nuevos yacimientos	
3.1.1. Identificación de las nuevas ocupaciones y ocupaciones emergentes	
3.1.2. Nuevas ocupaciones próximas a los nuevos yacimientos	
3.2. El empleo en la CAPV relacionado con los nuevos yacimientos	
3.2.1.- Evolución y tendencias: empleabilidad de los grupos profesionales	
3.3.- Inserción laboral en los nuevos yacimientos de empleo: visión desde el sistema educativo-formativo	
3.3.1.- Inserción laboral universitaria	
3.3.2. Inserción del alumnado de formación profesional	
4.- LA PROMOCIÓN DE INICIATIVAS EN NUEVOS YACIMIENTOS EN EL PAÍS VASCO	
4.1.- Apuntes sobre un estudio prospectivo del potencial de los nuevos yacimientos: la posición de la CAPV	
4.2. El apoyo de las administraciones vascas al desarrollo de los Nuevos Yacimientos	
4.2.1. Gobierno Vasco	
4.2.2. Diputaciones Forales	
4.2.3. Ayuntamientos (agencias de desarrollo y departamentos de promoción y empleo)	

4.3. Panorámica de la situación de los nuevos yacimientos de empleo en la CAPV	
4.3.1. Posicionamiento de las Agencias de Desarrollo frente a la promoción de los nuevos yacimientos	
5.- A MODO DE CONCLUSIONES: PAUTAS PARA UNA REFLEXIÓN ABIERTA SOBRE EL PAPEL Y EL FUTURO DE LOS NUEVOS YACIMIENTOS EN EL PAÍS VASCO	

INDICE DE GRÁFICOS

1. Componentes del tercer sector	25
2. Cifras resumen sector no lucrativo español	43
3. Procedencia de los ingresos sector no lucrativo español	48
4. Sector no lucrativo. Empleo remunerado respecto al empleo total según países	59
5. Sector no lucrativo. Distribución del empleo por áreas de actividad en España, Europa Occidental y media de 22 países	61
6. Fuentes de ingresos del sector no lucrativo por países	63
7. Fuentes de ingresos del sector no lucrativo. Contraste España, Europa Occidental y media de los 22 países	64
8. CAPV. Evolución del número de asociaciones 1996-2001	70
9. CAPV. Evolución del número de clubes y asociaciones deportivas por territorios históricos 1997-2001	71
10. CAPV. Evolución del número de asociaciones profesionales 1997-2001	72
11. CAPV. Evolución del número de cooperativas 1997-2001	74
12. CAPV. Público destinatario de las actividades del asociacionismo	75
13. Evolución del crecimiento de las asociaciones, según la fecha en que se registran, España y CAPV	76
14. CAPV. Distribución de las asociaciones según número de socios/as	77
15. CAPV. Distribución de las asociaciones según número de voluntarios/as	78
16. Cantidad de dinero público percibido por las asociaciones vascas sondeadas	81
17. CAPV. Distribución de las ONLAS por colectivos atendidos	86
18. CAPV. Distribución de las ONLAS según número de socios/as	87
19. CAPV. Distribución de las ONLAS según número de voluntarios/as en sentido amplio	89
20. CAPV. Distribución de las ONLAS según número de voluntarios/as en sentido estricto	90
21. CAPV. Distribución de las ONLAS según el nivel de empleo a jornada completa	91
22. CAPV. Distribución de las ONLAS según el nivel de empleo a jornada parcial	92
23. CAPV. Distribución de las ONLAS según presupuesto	93

PREFACIO

Vitoria-Gasteiz, Abril 2004

Jesús MONREAL ZIA
Director de Empleo y Formación del
Departamento de Justicia, Empleo
y Seguridad Social del Gobierno Vasco

PRESENTACIÓN

Donostia-San Sebastián, Abril 2004

Juan José DE ANDRÉS GILS

Presidente de CIDEA

*1. Nuevos yacimientos de empleo,
un concepto en evolución*

1. Nuevos yacimientos de empleo, un concepto en evolución

El término “Nuevos Yacimientos de Empleo” surge a principios de los noventa, y ya desde su aparición, su definición como área de confluencia de diferentes ejes —nuevas necesidades sociales, desarrollo local, generación de empleo...— ha supuesto una cierta dificultad a la hora de delimitar de forma nítida su contenido.

Este obstáculo ha sido también parcialmente una ventaja, al permitir desarrollar bajo el paraguas de nuevos yacimientos iniciativas con una gran flexibilidad, tanto metodológica como de contenidos, modificando enfoques habituales más rígidos, ampliando los planteamientos de las investigaciones y facilitando un acercamiento de los sectores público y privado.

Las definiciones más comúnmente aceptadas relacionadas con los nuevos yacimientos destacaban desde su inicio algunos aspectos centrales, a partir de los cuales se llegaron a identificar 17 ámbitos de actividad, agrupados en cuatro grandes áreas temáticas: Servicios de la vida diaria; Servicios culturales y de ocio; Servicios de mejora de la calidad de vida; y Servicios de medio ambiente. Estos ámbitos combinaban en diferente grado los elementos que caracterizan los Nuevos Yacimientos de Empleo, encontrándose algunos más próximos a la cobertura de nuevas necesidades sociales, mientras otros situaban el énfasis en el desarrollo local, la innovación, etc.

La evolución registrada en cada eje ha llevado, en primer lugar, a un incremento en el número de actividades definidas y, posteriormente, a una ampliación y difusión del término, de forma que llega, en algunos contextos, a asimilarse con conceptos como *nuevas ocupaciones*, *empleos emergentes*, *nuevas oportunidades de empleo*, etc.

En este capítulo se realiza una breve presentación de la historia de los Nuevos Yacimientos de Empleo, promovidos fundamentalmente en sus inicios por la Comisión Europea, se definen los ámbitos y actividades que abarca este término y se plantea la situación actual de los nuevos yacimientos en el contexto europeo.

1.1. BREVE RECORRIDO HISTÓRICO: CONCEPTUALIZACIÓN Y EVOLUCIÓN EN LAS INICIATIVAS Y PROGRAMAS DE LA UNIÓN EUROPEA

En el estudio de los Nuevos Yacimientos de Empleo es referencia obligada la publicación que presenta la Comisión Europea en 1993

ante el Consejo Europeo de Bruselas, Crecimiento, *Competitividad y Empleo. Retos y pistas para entrar en el siglo XXI*¹, comúnmente conocido como el Libro Blanco de Delors.

En un contexto económico caracterizado por un alto índice de desempleo, el Libro Blanco trataba de establecer unas directrices que guiaran el cambio de la política de empleo, fundamentadas en la idea de que el mero crecimiento económico no es una solución idónea para la generación de empleo²; más aún si se tiene en cuenta que existen determinados colectivos que encuentran obstáculos adicionales en su acceso al mercado de trabajo (personas con bajo nivel educativo, parados de larga duración, personas con discapacidad, etc.).

Junto con esta problemática del desempleo, que llega a alcanzar su nivel más elevado en el período, esta publicación se presenta en un momento en el que las transformaciones de las sociedades avanzadas evidencian nuevas necesidades a las que la fórmula tradicional y combinada entre Mercado y Estado no da respuesta. El envejecimiento poblacional, la extensión del nivel educativo, el aumento de la renta, los cambios en las pautas de la cultura y del ocio así como el mayor grado de incorporación de la mujer al mercado de trabajo o la expansión tecnológica hacen aflorar en las sociedades desarrolladas nuevas demandas que principalmente se traducen en la necesidad de nuevos servicios³.

En este sentido, el documento elaborado por la Comisión Europea supone un importante referente que trata de definir las nuevas líneas de actuación en materia de empleo de una manera innovadora: desarrolla una estrategia que contempla las necesidades sociales no cubiertas por el mercado y lo hace además, otorgando especial atención a la dimensión territorial más cercana, es decir, a la escala local.

El siguiente cuadro recoge de forma sintética las principales prioridades de las líneas de actuación en materia de empleo que se presentan en el Libro Blanco, y que avanzan estrategias que han sido posteriormente desarrolladas por la Comisión Europea.

1. COM(93) 700, diciembre de 1993.

2. En esos momentos, en muchos países europeos se registraba simultáneamente una coyuntura de crecimiento económico y aumento del desempleo.

3. Esta situación ha llevado a hablar a diferentes autores del progresivo proceso de terciarización de la economía. Sólo en el período 1996-2003 y en la Europa de los 15 el empleo en el sector servicios ha crecido hasta suponer el 74% del total, ganando 3,3 puntos porcentuales, mientras el empleo en agricultura se reducía en un 0,8% y el industrial perdía 2,5 puntos.

EJES ESTRATÉGICOS DEFINIDOS EN EL LIBRO BLANCO

- Importancia de la **formación** y del aprendizaje.
- **Flexibilidad** en la organización de trabajo y **renovación** de las políticas de empleo en aras a lograr mayor calidad y eficacia en los procesos de trabajo. Innovación e imaginación en la elaboración de las propuestas.
- **Nuevas fórmulas** que animen la **participación** así como la colaboración de agentes sociales, administración pública, etc.
- Actuación **descentralizada**. Atención especial a los **ámbitos locales**, como forma de aprovechar las oportunidades de esta dimensión (mayor conocimiento de los obstáculos y de las potencialidades existentes).
- **Promoción de la iniciativa empresarial —el espíritu emprendedor— a través de la cobertura de las nuevas necesidades sociales.**

Es precisamente en este último ámbito —iniciativa empresarial— donde se localizan los Nuevos Yacimientos de Empleo. Tras su conceptualización, se esconde la conciliación entre las nuevas demandas sociales insatisfechas y los esfuerzos dirigidos a la generación de empleo, desde una perspectiva territorialmente definida (escala local).

Si bien ya desde la publicación del Libro Blanco se puede apreciar que los Nuevos Yacimientos de Empleo (NYE) van a adquirir un valor fundamental en la orientación europea del empleo, la identificación de ámbitos específicos no se llega a realizar hasta 1995⁴, concretándose inicialmente en 17 ámbitos, a los que posteriormente se añaden dos más⁵.

Lo cierto es que desde entonces, y principalmente en los primeros años de su trayectoria —con el impulso de las acciones piloto subvencionadas con los fondos estructurales de la Unión Europea— ha sido abundante la literatura elaborada en torno a los NYE, habiéndose generado variadas definiciones de los mismos. Sin embargo, todas ellas apuntan básicamente las mismas características: la *misión* principal de los nuevos yacimientos de empleo se centra en la *generación de empleo* a partir de la cobertura de *nuevas necesi-*

4. COM (95) 273. Iniciativas locales de desarrollo y de empleo.

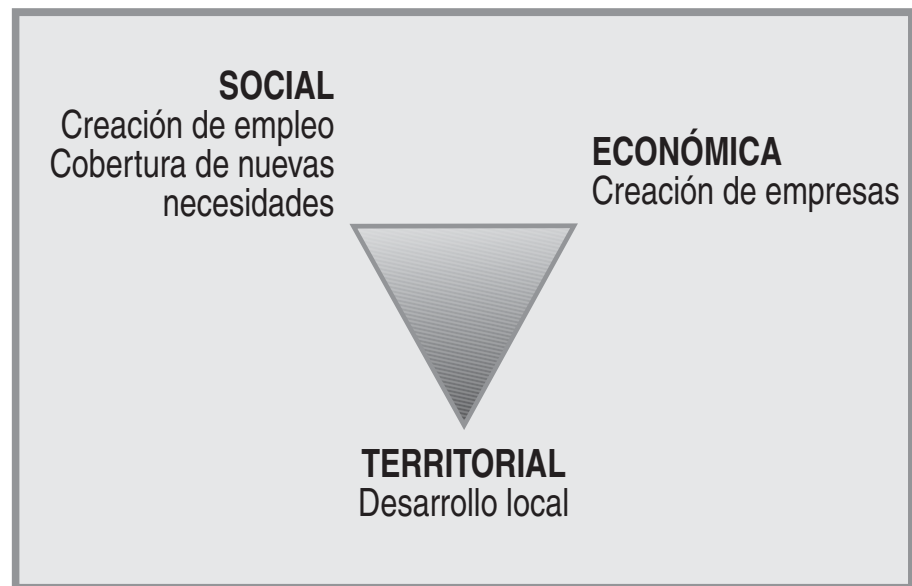
5. En el contexto del estado español se han integrado dos yacimientos adicionales, por lo que se listan un total de 21 Nuevos Yacimientos de Empleo.

dades no satisfechas por las vías tradicionales del mercado o de la intervención pública, de forma que localizan su actividad —producción o prestación— en un *ámbito territorial específico*: el ámbito local.

En este sentido, conviene señalar, siguiendo a M. JOUEN⁶, la triple dimensión⁷ —social, económica y territorial— que abarcan los NYE: desde el punto de vista *social*, estos nuevos yacimientos incurren en la generación de empleo —por lo tanto dan respuesta a uno de los problemas fundamentales de la coyuntura económica de aquel momento, el desempleo—; de la misma forma, desde su dimensión *económica*, cabe señalar la potencialidad de los mismos como creadores de nuevas empresas. Finalmente, se situaría la dimensión *territorial*, por la que se subraya su contribución en el desarrollo local.

Gráfico 1

TRIPLE DIMENSIÓN DE LOS NYE



Fuente: Elaboración a partir de La acción de la Unión Europea a favor de los empleos de iniciativa local. Marjorie Jouen. Notre-Europe. Marzo 2000

Atendiendo a esta triple dimensión, se señalan a continuación las principales características que, en el momento de su conceptualización, reúnen los Nuevos Yacimientos de Empleo.

6. COM (95) 273. Iniciativas locales de desarrollo y de empleo.

7. En el contexto del estado español se han integrado dos yacimientos adicionales, por lo que se listan un total de 21 Nuevos Yacimientos de Empleo.

PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LOS NYE

- Responden a las **necesidades sociales** que surgen a raíz de los cambios producidos por la evolución de las sociedades avanzadas
- Constituyen un importante foco de **creación de empleo**, al ser intensivos en mano de obra
- Integran **fórmulas novedosas de participación y cooperación**: implicación de las distintas **administraciones públicas**, de **agentes sociales...**, de forma que éstos adquieren nuevos roles de participación.
- Pueden favorecer el desarrollo o se apoyan en la **flexibilidad en la organización del trabajo** (teletrabajo, reducción de las jornadas, trabajo en el domicilio...)
- Se constituyen como una **oferta alternativa** a la producción o prestación dinamizada por el **Mercado** o el **Estado**.
- **No se basan en objetivos de rentabilidad inmediata**, resultando especialmente predominantes las pequeñas empresas y las iniciativas no lucrativas.
- Primacía de los **ámbitos de actuación local y regional**, aprovechando las oportunidades que presenta el mayor conocimiento del entorno
- Conllevan un componente de **Innovación**, de carácter no necesariamente técnico, que se refleja en la inclusión del término “nuevo” en el propio concepto
- **Atienden a una oferta no estructurada**, por una parte porque atienden a un mercado no consolidado y por otra porque no existen ejes reguladores.

Los Nuevos Yacimientos de Empleo recibieron un fuerte impulso en toda Europa gracias a su promoción por la Unión Europea. La financiación de estas iniciativas a través de los Fondos Estructurales ha generado la puesta en marcha de una multitud de proyectos de investigación y acción dirigidos a analizar el potencial de los Nuevos Yacimientos y a favorecer la implementación de iniciativas en todos los Estados miembros.

El análisis de la evolución de la financiación refleja perfectamente la “difusión” que se ha producido en la Unión Europea en el impulso al desarrollo de los Nuevos Yacimientos de Empleo en los últimos años. Desde sus inicios, la promoción de proyectos innovadores relacionados con los Nuevos Yacimientos de Empleo se efectuó en virtud del artículo 6 del Fondo Social Europeo —FSE— y del artícu-

lo 10 del Fondo Europeo de Desarrollo Regional —FEDER—. Una breve mirada a los objetivos y prioridades de las intervenciones innovadoras financiadas por estos Fondos⁸ ayuda a establecer la situación actual de los Nuevos Yacimientos de Empleo en la estrategia europea.

Artículo 6 del FSE

Dentro del reglamento del Fondo Social Europeo —fondo de la política comunitaria en materia de empleo y cualificación profesional, el artículo 6 se centra en la experimentación de ideas innovadoras y proyectos piloto que puedan ser incluidos en posteriores proyectos financiados por los Fondos Estructurales. Este artículo especifica que los proyectos deben ser aplicados a un territorio geográfico concreto, implicando a los agentes locales —en la motivación por la innovación y la experimentación de nuevos enfoques— y estableciendo colaboraciones con otros proyectos.

Aunque este artículo constituye una de las principales vías de financiación y promoción de los nuevos yacimientos de empleo, el tratamiento dado a este tema no ha sido uniforme a lo largo del tiempo. Así, en el primer período, es decir, entre 1994 y 1999, la referencia a los nuevos yacimientos de empleo es expresa y se enmarca dentro de una de las principales líneas definidas, propuestas innovadoras de creación de empleo y formación profesional (que además de los nuevos yacimientos de empleo engloban las líneas de mejora del mercado de trabajo y el capital social local). Sin embargo, en el segundo período de programación, entre 2000 y 2006, no se hace referencia al concepto de los nuevos yacimientos como tal, aunque indirectamente se siga promocionando dentro de otras líneas más acordes con las estrategias locales de empleo o con la gestión del cambio.

En el *primer período de programación de 1994-1999*, la financiación de los NYE se justifica en base a dos circunstancias: el hecho de que un importante segmento de población carezca de empleo y el que, a su vez, nuevas necesidades sociales consoliden una demanda creciente de servicios novedosos. Con objeto de identificar prácticas encaminadas a la generación de empleo en estos mercados nacientes y —junto a la financiación del Artículo 10 del FEDER— fueron seleccionados entre 1996 y 1997 un total de 84 proyectos⁹, centrados en torno a los siguientes propósitos:

8. Al margen de la financiación de los Programas Operativos, que constituyen una línea de apoyo básico a las políticas y estrategias de empleo de las administraciones públicas.

9. El valor total de los proyectos ascendía a 69.050.854 euros; siendo el presupuesto medio por proyecto de 822.034 euros. La contribución del FSE fue de 35.400.140 euros, lo que significa una contribución media por proyecto de 421.430 euros.

- Consolidar procesos de creación de empleo partiendo de la capacidad local para cubrir necesidades locales.
- Apoyar a empresas en su búsqueda de fórmulas de organización del trabajo amigables con el empleo.
- Promover nuevos marcos institucionales que favorezcan la creación de empleo.

En el *segundo período de programación de 2000-2006* las acciones persiguen el desarrollo de los recursos humanos y la integración social en el mercado de trabajo. Aunque no se reserva un apartado específico relativo al ámbito de los nuevos yacimientos de empleo, se puede considerar que son abordados desde un punto de vista más general, ya que aspectos relativos a la estrategia de empleo local y a la innovación ocupan un lugar central. Sin embargo, se reflejan también otras preocupaciones, como la gestión del cambio, especialmente en lo que concierne a los efectos del cambio demográfico —abordando la permanencia en activo de la población mayor y las tasas de empleo de los trabajadores de edad más avanzada— y los efectos de la gestión de la reestructuración —búsqueda de soluciones que refuercen la capacidad de adaptación y de anticipación de los trabajadores, empresas y autoridades públicas—.

El siguiente cuadro recoge las principales líneas de trabajo definidas en cada período de programación, así como los principales temas planteados en cada una de ellas.

ARTÍCULO 6 DEL FONDO SOCIAL EUROPEO (I)	
Período de Programación 1994-1999	Período de Programación 2000-2006
<i>Proyectos innovadores dentro del marco del diálogo social</i>	<i>Adaptación a la nueva economía en el marco del diálogo social</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Diálogo social interprofesional • Diálogo social sectorial conjunto • Movilidad laboral • Subvenciones no previstas 	<ul style="list-style-type: none"> • Anticipación al cambio económico y social • Uso de las herramientas propias de la sociedad de la información en el marco del diálogo social • Nuevos planteamientos de la responsabilidad social de las empresas • Modernización de la organización del trabajo • Fomento del aprendizaje permanente

ARTÍCULO 6 DEL FONDO SOCIAL EUROPEO (I)

Período de Programación 1994-1999	Período de Programación 2000-2006
<i>Propuestas innovadoras de creación de empleo y formación profesional</i>	<i>Estrategias locales de empleo e innovación</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Mejora del mercado de trabajo • Nuevos yacimientos de empleo • Capital social local 	<ul style="list-style-type: none"> • Análisis de la situación local de empleo • Fomento de la cooperación a escala local con la participación de protagonistas pertinentes que representen a distintos sectores • Estudios en la materia e investigación para preparar estrategias locales de empleo • Desarrollo e implementación de las estrategias locales de empleo • Supervisión, estudios comparativos y evaluación • Intercambio de información, difusión y organización de contactos
<i>Iniciativa Regional de la Sociedad de la Información (RISI)</i>	<i>Propuestas innovadoras para la gestión del cambio</i>
	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión del cambio demográfico • Gestión de la reestructuración

Artículo 10 del FEDER

El Fondo Europeo para el Desarrollo Económico Regional tiene por objeto la promoción de la cohesión económica y social mediante la corrección de los principales desequilibrios regionales y la participación en el desarrollo y la reconversión de las regiones, al mismo tiempo que trata de garantizar una sinergia con las intervenciones de los demás Fondos estructurales.

En este sentido, elabora estrategias regionales o locales que finalmente contribuyen a la creación de empleo de iniciativa local en concordancia con la búsqueda del aumento de la calidad de vida y trabajo. Participa, entre otros aspectos, en el desarrollo del potencial endógeno mediante medidas de apoyo a las iniciativas de desarrollo local y de empleo y las actividades de las pequeñas y medianas empresas.

En virtud del artículo 10 del FEDER la Comisión ha promovido desde 1995 —a través de la convocatoria pública de propuestas— la realización de proyectos piloto que trabajen en la configuración de un método, transferible, de creación de empleo. Sin embargo, de forma similar a la evolución del artículo 6 del FSE, se aprecia que la referencia expresa a la promoción de los nuevos yacimientos de empleo no se mantiene en el segundo período de programación, por lo que nuevamente el impulso a los mismos se difumina entre otro tipo de acciones innovadoras más directamente relacionadas con la sociedad del conocimiento, las nuevas tecnologías o el medio ambiente.

De esta forma, en el período de programación correspondiente al intervalo 1994-1999, una de las principales líneas de las acciones innovadoras hace hincapié en la promoción de estrategias de desarrollo regional/local en los nuevos ámbitos de empleo así como en los proyectos piloto dirigidos a crear empleo local. Nuevamente, en el período 2000-2006 se pierde el concepto de “nuevos yacimientos de empleo”, aunque tal y como se viene insistiendo, la promoción de algunos ámbitos concretos —nuevas tecnologías, protección del medio ambiente...— sigue estando vigente a través de la definición de otros ámbitos de intervención estratégica.

Las líneas que se definen en este segundo período de programación son tres:

- La economía regional basada en el conocimiento y la innovación tecnológica: línea que se dirige a elevar el nivel tecnológico de las regiones menos favorecidas, priorizando la cooperación entre el sector público, los centros de investigación y las empresas (las PYME especialmente).
- La sociedad de la información al servicio del desarrollo regional (eEuropeRegio): esta iniciativa ofrece un acceso en línea a todos los agentes sociales y fomenta un espíritu de empresa que favorezca la financiación y el desarrollo de nuevas ideas en el ámbito de la innovación tecnológica, de forma integradora y con el fin de aumentar la cohesión económica y social.
- La identidad regional y el desarrollo sostenible: busca promover la cohesión y la competitividad regional a través de un enfoque integrado de las actividades económicas, medioambientales, culturales y sociales.

ARTÍCULO 10 DEL FONDO EUROPEO PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO REGIONAL

Período de Programación 1994-1999 - Acciones Innovadoras	Período de Programación 2000-2006 - Acciones innovadoras
Nuevos Yacimientos de Empleo	Economía regional basada en el conoci- miento y la innovación tecnológica
Cultura y patrimonio	Sociedad de la información al servicio del desarrollo regional (eEuropeRegio)
Ordenación territorial —TERRA—	Identidad regional y desarrollo sostenible
Proyectos piloto urbanos	
Cooperación interregional interna y exter- na -RECITE II y ECOS-Ouverture	
Promoción de la innovación tecnológica RIS y RTT	
Sociedad de la información RISI I y II	

Relación entre Nuevos Yacimientos y Desarrollo local

Los nuevos yacimientos de empleo, desde su perspectiva territorial, guardan estrecha relación con el desarrollo local. Aunque con anterioridad al Libro Blanco de Delors las iniciativas de desarrollo local ya se concebían como alternativa efectiva para generar empleo¹⁰, no es hasta la publicación de esta comunicación cuando realmente se les adjudica un papel primordial.

Así, para referirse de forma específica a estas iniciativas, la Comisión acuña el término “Iniciativas de Desarrollo Local y Empleo”¹¹ (ILDE). Las ILDE participan en las dinámicas locales de desarrollo socioeconómico y se caracterizan por cubrir nuevas necesidades sociales —especialmente necesidades de servicios (impacto sectorial),

10. Ya en 1982 la OCDE elaboró un programa para el desarrollo de experiencias en el ámbito local a favor de la creación de empleo y del progreso económico.

11. Referencias de la Comisión: COM(95)273 en junio de 1995 —*Estrategia europea de estímulo a las iniciativas locales de desarrollo y empleo*— y SEC(96) 2061 en noviembre de 1996 —*Primer informe sobre las iniciativas locales de desarrollo y empleo. Aprendizajes para los pactos territoriales y locales a favor del empleo*—.

generar empleos y satisfacer las aspiraciones de empresarios sociales que buscan realizar una contribución a la cohesión social.

Estas iniciativas vienen a integrar dos realidades, la economía local y la economía social:

- **Economía local:** concepto asociado al desarrollo endógeno y que parte de la utilización de los recursos locales como forma de satisfacer las demandas cotidianas de la población de un territorio.
- **Economía social:** se trata de una serie de iniciativas que responden a cuatro criterios:
 - Priorizan la finalidad de dar servicio a un colectivo ante la obtención de beneficios
 - Procuran autonomía de gestión
 - Fomentan procesos de decisión democráticos
 - Otorgan primacía a las personas y a su trabajo ante el capital o el reparto de sus beneficios

Por lo tanto, las ILDE no tratan únicamente de generar empleo, son iniciativas que van más allá, buscando transformar la realidad local basándose en una dinámica económica de carácter territorial. Para estas iniciativas, la actividad económica deja de ser un fin en sí mismo y adquieren además, un valor añadido en términos de ciudadanía económica y social. El hecho de que centren la atención en problemáticas concretas o que den preferencia a categorías específicas —como por ejemplo las personas desempleadas en situaciones particularmente desfavorecidas— es una muestra clara del valor añadido al que se está haciendo referencia. En esta línea, se ha dicho también respecto a las ILDE que aportan soluciones a problemáticas no solventadas por la iniciativa privada ni la pública.

La dimensión local se vio nuevamente reforzada en la estrategia comunitaria a través de los *Pactos Territoriales en favor del Empleo (PTE)*, puestos en marcha en 1997 y cuyo objetivo fundamental se centraba en la creación de empleo en una región europea determinada, a través de nuevas fórmulas de participación —implicación de todos los actores de la zona en cuestión— y mediante la iniciación de acciones innovadoras. Es así como, progresivamente, el empleo local adquiere mayor centralidad en las directrices definidas por la Unión Europea para las políticas de empleo de los Estados miembros, en una línea que avanza paralela al desarrollo de los nuevos yacimientos.

La Estrategia Europea para el empleo muestra desde sus comienzos su compromiso por explorar las posibilidades de crear cuantitati-

va y cualitativamente más y mejor empleo a escala local. Mediante la comunicación de la Comisión en abril de 2000¹² se realiza una consulta a los agentes locales para plantear su contribución a la creación de puestos de trabajo a escala local y buscar el modo de centrar sus esfuerzos y recursos en la promoción del empleo. Este desafío se plantea también a autoridades e Instituciones —regionales y europeas—.

Durante este mismo año y el siguiente se publican dos convocatorias de propuestas¹³ que apuntan en esta misma dirección, esto es, financian la elaboración de proyectos dirigidos hacia la promoción por parte de las autoridades locales de planes locales de acción a favor del empleo. Según apunta la Comisión¹⁴ *“la evaluación realizada hasta ahora ha puesto de relieve la necesidad de aumentar el conocimiento que se tiene de la Estrategia europea para el empleo a nivel local. El mayor problema para la mayoría de los proyectos sigue siendo la articulación eficaz entre las estrategias locales y las políticas de empleo regionales y nacionales”*.

1.2. ÁMBITOS QUE ABARCAN LOS NUEVOS YACIMIENTOS: DEFINICIÓN DE ACTIVIDADES

En el anterior apartado se ha explicado cómo a partir de la publicación del Libro Blanco de Delors, los nuevos yacimientos de empleo adquieren un valor fundamental en la estrategia de empleo europea. Sin embargo, no es hasta la siguiente publicación de la Comisión Europea¹⁵ cuando se concretan estos nuevos yacimientos en ámbitos de actividad específicos. Inicialmente se identifican un total de 17 ámbitos, que más tarde son ampliados con dos nuevas actividades¹⁶. En el Estado español, por características propias del territorio, se han añadido otros dos nuevos ámbitos¹⁷.

Esta identificación de ámbitos que se consideran más próximos a los nuevos yacimientos facilita también la comprensión de la naturaleza, diversa, de estos yacimientos, aunque no garantizan por si mismos el cumplimiento de todos los requisitos fijados para calificar una

12. *Actuación local a favor del empleo. Una dimensión local para la estrategia europea para el empleo.*

13. *Medidas preparatorias para un compromiso local a favor del empleo.* 2000 y 2001

14. *Trabajar juntos a nivel local para crear más y mejores empleos para todos. La dimensión local de la Estrategia europea para el empleo.* Empleo y Asuntos Sociales. Comisión Europea. Comunidades Europeas, 2003

15. *Iniciativas locales de desarrollo y de empleo.* Com (95) 273

16. La **gestión de la energía** y el **deporte**.

17. La prevención de riesgos laborales y los servicios de mediación y asesoramiento en la resolución de conflictos.

actividad como nuevo yacimiento —carácter innovador, intensivas en empleo, ámbito de producción o prestación localmente definido y configuración de mercados incompletos—.

El cuadro que a continuación se presenta recoge la totalidad de los 21 ámbitos, organizados en base a cuatro tipos de servicios fundamentales: servicios de la vida diaria, servicios de mejora de la calidad de vida, servicios culturales y de ocio y servicios de medio ambiente.

ÁMBITOS EN LOS QUE SE IDENTIFICAN LOS NYE

Servicios de la vida diaria

1. Servicios a domicilio
2. Atención a la infancia
3. Ayuda a los jóvenes en dificultades
4. Mediación y asesoramiento en la resolución de conflictos
5. Nuevas tecnologías de la información y la comunicación.

Servicios de mejora de la calidad de vida

6. Mejora de los alojamientos
7. Servicios de seguridad
8. Transportes colectivos locales
9. Revalorización de espacios
10. Comercio de proximidad

11. Gestión de la energía

Servicios culturales y de ocio

12. Turismo
13. Audiovisual
14. Valorización del patrimonio cultural
15. Desarrollo cultural local
16. Deporte

Servicios de medio ambiente

17. Gestión de residuos
18. Gestión del agua
19. Protección y mantenimiento de zonas naturales
20. Control de la contaminación
21. Gestión medioambiental

En cuanto a las actividades que se incluyen en los ámbitos definidos como nuevos yacimientos de empleo, cabe señalar que existe cierta dificultad en su concreción, en primer lugar porque, como ya se señala en el *Plan Nacional de Valorización Nuevas Actividades, Nuevos Yacimientos de Empleo y Desarrollo del Espíritu Emprendedor* no todos los servicios de los sectores analizados son yacimientos de empleo y algunos de los ámbitos no son estrictamente servicios, en el sentido que algunos se relacionan estrechamente con la actividad primaria y transformadora (...). La propia naturaleza de los NYE conlleva que su análisis presente algunas dificultades de información de base, bien porque esa información es inexistente (muchas actividades son claramente actividades que se encuentran en un estado muy embrionario y disperso, de manera que existen muy pocas fuentes fiables de referencia) bien porque la in-

18. 1995-1999. Colección Estudios: Serie Programa Leonardo Da Vinci. Instituto Nacional de las Cualificaciones

formación no es del todo adecuada (las clasificaciones sectoriales y ocupacionales no casan bien con las actividades de referencia, en el sentido que agregan actividades-yacimiento con otras que no son yacimientos o por el contrario dispersan en diversas categorías la misma actividad).

En cualquier caso, y pese a esta dificultad, se han realizado diversos intentos de definir —de forma no exhaustiva— las actividades que engloban estos ámbitos. El siguiente cuadro refleja con bastante detalle el desglose de estas actividades, pudiendo apreciarse claramente la diversidad de las mismas y los obstáculos anteriormente señalados respecto a su definición e identificación.

ACTIVIDADES Y SERVICIOS DE LOS NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO

I. SERVICIOS DE LA VIDA COTIDIANA

1. Servicios a domicilio

Ayudas burocráticas; producción y reparto de comidas a domicilio; reparto de mercancías a domicilio; acompañamiento de personas de edad al exterior; servicio de limpieza a domicilio; atención de personas de edad con discapacidad

2. Atención a la infancia

Guarderías y centros preescolares; otros centros de atención infantil (espacios familiares, casas de niños); atención infantil domiciliaria (habitual u ocasional); servicios de guarda fuera del horario escolar; servicios complementarios a la escuela (comedor, transporte...); actividades extraescolares culturales y deportivas; colonias (escolares, deportivas, de verano); apoyo a niños con dificultades de aprendizaje (clases de repaso...)

3. Ayuda a los jóvenes en dificultades

Ayuda a jóvenes con problemas de fracaso escolar; ayuda a la inserción laboral de los jóvenes; ayuda a jóvenes con discapacidades; atención a menores en situación de riesgo social; prevención y reinserción de la delincuencia juvenil; prevención y tratamiento de drogadicciones

4. Mediación y asesoramiento en la resolución de conflictos

En el ámbito familiar, escolar, laboral, de la vida cívica local, de la justicia

5. Nuevas tecnologías de la información y la comunicación

Equipos y servicios informáticos; equipos y servicios de telecomunicación; servicios de acceso a la información (Internet, redes, bases de datos); nuevas formas de distribución de la TV (cable, satélite); producción multimedia; teleservicios (a hogares, empresas, administraciones públicas); comercio telemático; servicios educativos y formación a distancia; otras teleaplicaciones en el ámbito de la administración pública, las empresas y los hogares (teleadministración...)

II. SERVICIOS DE MEJORA DE LA CALIDAD DE VIDA

6. Mejora de los alojamientos

Rehabilitación reparaciones interiores de inmuebles; rehabilitación exterior de inmuebles; mantenimiento y vigilancia de inmuebles.

7. Servicios de seguridad

Vigilancia de lugares públicos; vigilancia en transportes colectivos; instalaciones de seguridad en domicilios; instalaciones de seguridad en empresas; instalaciones de seguridad en lugares públicos; televigilancia.

8. Transportes colectivos locales

Mejora del confort técnico de los transportes públicos; mejora del acceso de personas con discapacidades a los transportes públicos; creación de nuevas formas de organización del transporte colectivo urbano (empresas multiservicios, mantenimiento de vehículos, asociaciones locales entre bus y taxi)

9. Revalorización de espacios

Redefinición polifuncional de los espacios fuertemente funcionales hacia la convivencialidad; remodelación y rehabilitación; actuaciones con elevados componentes de ocupaciones especializadas que permiten el mantenimiento y recualificación de oficios; mantenimiento de los espacios públicos

10. Comercio de proximidad

En zona rural adaptación a los cambios en la composición de la población (permanente o flotante) En las zonas urbanas periféricas: introducción del comercio de proximidad como forma de revalorización y de adaptación a las nuevas formas de vida (trabajo de las mujeres; envejecimiento de la población)

11. Gestión de la energía.

Ahorro energético en los edificios y viviendas. Asesoramiento al ahorro energético de las familias. Utilización de nuevas fuentes de energía.

III. SERVICIOS DE OCIO

12. Turismo

Turismo rural; turismo cultural; turismo de aventura; turismo especializado (rutas, circuitos)

13. Audiovisual

Producción de películas; distribución de películas; producción de emisiones de TV; difusión de producciones de TV; televisión interactiva (acceso a distancia a museos, bibliotecas...); producción de vídeo-multimedia comerciales

14. Valorización del patrimonio cultural

Restauración (demanda de artesanos cualificados); creación de centros culturales (artistas, conservadores...); difusión de la cultura (acogida, guías, científicos, técnicos, editores...); oferta cotidiana y mantenimiento (vigilantes, gestores de flujos turísticos)

III. SERVICIOS DE OCIO (Sigue de la anterior)

15. Desarrollo cultural local

Potenciación de la cultura popular (potencial endógeno) vinculación entre revalorización, mantenimiento, transmisión, difusión conservación; papel local y vinculación con turismo cultural y expansión multimedia de los proyectos culturales

16. Deporte

Gestión de clubs deportivos; educación deportiva y deporte para la salud; deporte profesional y de espectáculo; inserción social mediante el deporte

IV. SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES

17. Gestión de residuos

Recogida y tratamiento selectivos de residuos; recuperación y comercialización de materiales

18. Gestión del agua

Saneamiento y mantenimiento de las cuencas y de los cursos fluviales; protección contra la contaminación de las aguas; gestión de infraestructuras; educación pública en el uso del agua: ciudadanos y empresas; el agua como elemento de ocio

19. Protección y mantenimiento de zonas naturales

Control de la degradación; programas de parques naturales, reservas, creación de nuevas zonas protegidas, etc.; programas de reforestación o de reconstitución de terrenos; prevención y extinción de incendios forestales; construcción y conservación de infraestructuras; educación ambiental

20. Control de la contaminación

21. Gestión medioambiental

Aportación de bienes y servicios para la reducción de la contaminación; implantación de tecnologías menos contaminantes; tecnología de ahorro de recursos; sistemas de gestión medioambiental; estudios de impacto ambiental; auditorías medioambientales; gestión de riesgos ambientales; sensibilización entre los ciudadanos y las empresas

Fuente: Fundación CIREM, elaborado a partir de los documentos de la Comisión Europea

1.3. SITUACIÓN Y PERSPECTIVAS: ¿HACIA UNA REDEFINICIÓN DE LOS NUEVOS YACIMIENTOS?

En los apartados anteriores se ha recogido la versión más ortodoxa del concepto de nuevos yacimientos. La pérdida de utilización del término en la programación de la Unión Europea ha tenido también su reflejo en los diferentes Estados miembros, aunque se encuentre lejos de desaparecer de la agenda de las administraciones.

Sin embargo, actualmente tiende a asociarse a otros conceptos, como nuevas oportunidades de empleo, iniciativas locales, ocupacio-

nes emergentes, etc.¹⁹, mezclándose con otras actividades con las que comparte sólo algunas de las características que desde su aparición, se han considerado definitorias de los nuevos yacimientos.

Un breve análisis de la situación actual de los nuevos yacimientos en algunos países europeos ofrece los siguientes resultados:

- En países punteros en el fomento de los nuevos yacimientos, como Francia, se realizó una importante apuesta asociada principalmente a los servicios de proximidad y a las oportunidades de empleo para jóvenes, a través de la iniciativa Nouveaux Services- Emplois Jeunes²⁰, que ha ido desapareciendo progresivamente (1997-2002). Aunque el término “nuevos yacimientos” ha sido relegado a un segundo plano, sigue empleándose en entornos específicos y, por ejemplo, el sector de servicios a la persona ha sido recientemente calificado por el Ministerio de Trabajo como un “enorme yacimiento” capaz de ocupar a cerca de 3,5 millones de personas. Actualmente las asociaciones registran ya 200.000 empleos en esta actividad, y se espera que en los próximos tres años (hasta 2007) creen 500.000 más, estando prevista la puesta en marcha de un plan gubernamental para “apoyar masivamente” a las asociaciones que trabajan en este sector.
- En Bélgica, país que también destacó en los primeros años de aparición de los nuevos yacimientos, y al margen de los “Titre Services²¹”, el término se ha hecho menos visible en las estrategias y políticas de empleo. Así, una publicación de 2003 recoge 50 nuevas iniciativas bajo el término de “*Nuevos Yacimientos de Ideas*”²², en la que se agrupan actuaciones locales caracterizadas por combinar la iniciativa privada (principalmente de carácter asociativo) y la pública. Se denominan como *nuevas ideas y nuevos potenciales*, y se analizan bajo títulos como: Necesidades particulares, demandas particulares; iniciativas desarrolladas para responder a problemáticas sociales identificadas por públicos específicos; participar para aumentar la ciudadanía económica y social,

19. Por ejemplo, el Grupo Temático sobre Nuevos Empleos (análisis de los proyectos ADAPT y EMPLOYMENT), enfocó los Nuevos Empleos desde una visión triple: Nuevos Yacimientos de Empleo, Economía Social y Creación de Empresas.

20. El objetivo del programa era crear y desarrollar nuevas actividades de utilidad social para satisfacer necesidades emergentes y locales no atendidas y permitir que 350.000 jóvenes trabajaran en actividades relacionadas con el medio ambiente, deporte y turismo, prevención y seguridad, salud social, cultura y educación, vida asociativa y otros servicios, proporcionando una subvención significativa para su contratación durante cinco años.

21. Instrumento financiero diseñado para el desarrollo de los Servicios de proximidad y cuyo análisis se realiza en el capítulo II.

22. Nouveaux Gisements D’Idees. SPF Emploi, Travail et Concertation Sociale. 2003.

etc. Es decir, se plantea un marco más general, en el que los nuevos yacimientos forman parte —principal— de un movimiento de promoción de actividades más amplio, con características diferenciadas de las actividades económicas tradicionales.

- En otros países como el Reino Unido, las estrategias nacionales de empleo no contemplan de forma específica el desarrollo de nuevos yacimientos, pero también han adoptado, en cierta medida, la filosofía y el potencial de algunos ámbitos, al incluir en la iniciativa de apoyo a la contratación de diversos colectivos (NEW DEAL²³ en sus diferentes versiones), como opciones básicas de la misma, además del acceso al empleo, a la educación y la formación, experiencias laborales en el ámbito del *voluntariado* y *el medioambiente*. Estas dos últimas opciones se encontrarían ligadas en buena medida a los nuevos yacimientos, llegando a suponer, en el año 2003, en torno al 40% de las salidas del New Deal para jóvenes (con la participación de más de 50.000 jóvenes).
- En el Estado, tras haber constituido una de las líneas de actuación prioritarias (“incremento decidido de las políticas activas de empleo con el fortalecimiento de los nuevos yacimientos de empleo y la extensión de la cultura emprendedora a nivel local” 1998-), actualmente se incluyen en la *directriz 6*, dirigida a fomentar la igualdad de hombres y mujeres (a través del Programa de Apoyo Financiero *Emprender en Femenino*, que subvenciona empresas creadas por mujeres en los ámbitos de los *nuevos yacimientos* o en sectores en los que se encuentran subrepresentadas). También se encuentran presentes a través de la Subvención Global, que apoya el Desarrollo Local y la promoción de *Servicios de Proximidad*, al tiempo que se mantiene en el Programa Talleres de Empleo —actividades en áreas relacionadas con los nuevos yacimientos de empleo—. Las actividades de las Escuelas Taller y Casas de Oficios (ocupaciones relacionadas con la recuperación y la promoción del patrimonio artístico, histórico, cultural y natural, así como con la rehabilitación de entornos urbanos y del medio ambiente, la mejora de las condiciones de vida de las ciudades y cualquier otra actividad de utilidad pública o interés general y social) pueden, junto con la creación del Programa experimental de formación e inserción laboral en TIC, considerarse relacionados igualmente con estos ámbitos.

23. www.dwp.gov.uk/

- Además, las Comunidades Autónomas cuentan frecuentemente con programas para favorecer el desarrollo de los nuevos yacimientos. Desde la CAPV a la Comunidad de Castilla -La Mancha, diversas CCAA han establecido ayudas para la creación de empleo en los nuevos yacimientos de empleo. En unos casos, primando la creación de empresas en determinadas actividades, en otros, favoreciendo la creación de empleo en diferentes tipos de organizaciones, desde municipios a entidades sin ánimo de lucro. El Plan General de Empleo de Cataluña (2004-2006), apunta además de la formación en nuevos yacimientos o la promoción del autoempleo en estos ámbitos -elementos comunes a otros planes-, la promoción de Servicios a Domicilio, en el marco del Programa de Nuevos Filones de Empleo.
- En Navarra el I Plan de Empleo, 1999-2001, incluía igualmente una referencia expresa a los Nuevos Yacimientos de Empleo. En el II Plan de Empleo, se contempla el apoyo al empleo promovido en “*Actividades Económicas Emergentes e Iniciativas Locales de Desarrollo y Empleo*”, entre las que se incluyen los nuevos yacimientos.

Así pues, los nuevos yacimientos continúan activos en el Estado²⁴ y en otros países europeos, pero como han señalado ya diversos expertos en este campo, las expectativas iniciales no han sido cubiertas, y desde luego no en el plazo previsto (año 2000). El camino por recorrer es todavía largo, aunque dispar según las actividades: por ejemplo, las nuevas tecnologías de la información y la comunicación (ligadas no sólo al empleo, sino también a la competitividad de las economías), están siendo objeto de un fuerte apoyo, y su desarrollo es notable. También el turismo rural, la seguridad o algunas actuaciones relacionadas con el medio ambiente están siguiendo una senda de crecimiento importante.

Sin embargo, en áreas como los servicios a domicilio, el cuidado de niños o la ayuda a los jóvenes en dificultad, no se ha explotado todo su potencial, y las actuaciones han sido aisladas y de carácter experimental.

Debe tenerse en cuenta, en este análisis, que la situación registrada en el ámbito del empleo en la mayoría de los países europeos, y en la CAPV en particular, es significativamente diferente de aquella en la que surgieron los nuevos yacimientos. Si a principios de los 90 el

24. Que recibirá en el período 2001-2006 en torno a 1.500 millones de euros para la puesta en marcha de Iniciativas Locales de Desarrollo y Empleo.

desempleo en la UE se situaba en torno al 13%, y en el Estado y la CAPV prácticamente duplicaba esa cifra, su reducción en los últimos años lo sitúa por debajo del 10% en la Unión Europea y la CAPV, y algo por encima en el caso del Estado. También las cifras del paro de larga duración han registrado una reducción muy significativa.

EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO. CAPV, ESTADO Y UNIÓN EUROPEA (EU-15). 1996-2004

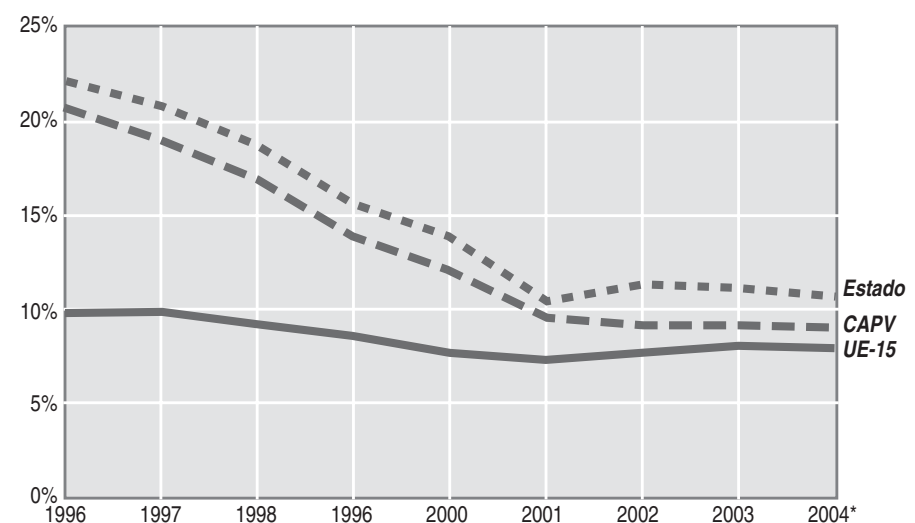
	CAPV	ESTADO	UE-15
1996	20,7	22,2	10,2
1997	19,0	20,8	10,0
1998	17,0	18,7	9,4
1999	13,9	15,7	8,7
2000	12,1	13,9	7,8
2001	9,7	10,5	7,4
2002	9,4	11,4	7,7
2003	9,2	11,1	8,1
2004*	9,2	10,9	8,0

(*) Segundo trimestre de 2004 para CAPV y Estado, y Enero para UE-15

Fuente: INE (EPA), Comisión Europea, OCDE (UE-15 de 2004)

Gráfico 2

EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO. CAPV, ESTADO Y UNIÓN EUROPEA (EU-15). 1996-2004



(*) Segundo trimestre de 2004 para CAPV y Estado, y Enero para UE-15

Fuente: INE (EPA), Comisión Europea, OCDE (UE-15 de 2004)

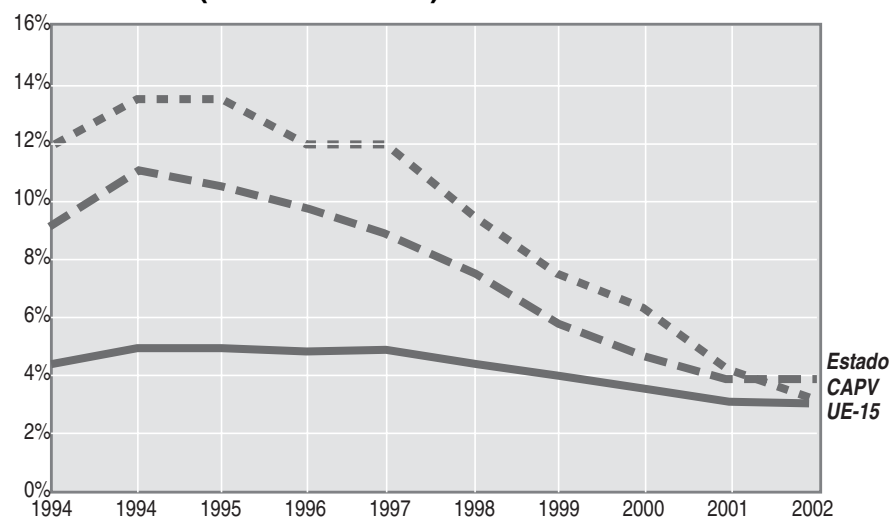
EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO DE LARGA DURACIÓN (16 A 64 AÑOS)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
EU 15	4,4	5,0	4,9	4,9	4,9	4,4	4,0	3,5	3,1	3,0
España	9,2	11,0	10,5	9,7	8,9	7,6	5,9	4,7	3,9	3,9
C.A.P.V.	11,9	13,5	13,5	11,8	12,0	9,6	7,6	6,4	4,2	3,1

Fuente: Eustat, Eurostat

Gráfico 2

EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO DE LARGA DURACIÓN (16 A 64 AÑOS)



Fuente: Eustat, Eurostat

Esto supone que, en cierta medida, ha disminuido la presión respecto al (se ha reducido la frase) desempleo, al tiempo que surgen otras necesidades (calidad del empleo, competitividad de las economías...), de modo que, si bien las características de los cambios socioeconómicos en los que se basan los nuevos yacimientos se mantienen o incluso se acentúan, no está claro que las administraciones vayan a priorizar actuaciones de dimensión suficiente como para convertir los nuevos yacimientos en un área significativa de empleo a nivel global.

Se ha apuntado también que la actual pérdida de visibilidad del concepto puede deberse a que los nuevos yacimientos, por su estrecha relación con las características socioeconómicas territoriales, requieren de un análisis previo de su potencial. Se podría así considerar que está finalizando una primera fase de análisis, a partir de la

• cual cada territorio fomentará el desarrollo de aquellas actividades más ajustadas a sus necesidades/posibilidades.

• En cualquier caso, la vigencia de los nuevos yacimientos como factor con una incidencia relevante en los indicadores de empleo dependerá en buena medida de la opción que realicen las administraciones respecto al nivel en que van a apoyar la cobertura de nuevas necesidades sociales.

• Se puede considerar así que éstos han llegado a una encrucijada: de no recibir suficiente apoyo de las administraciones, probablemente tiendan, si no a su desaparición, a desempeñar un papel limitado, aunque ocasionalmente importante, en el desarrollo local. En la medida en que algunos ámbitos evolucionen de forma positiva debido al impulso del mercado privado, se puede producir también una transformación de su naturaleza, y su conversión en “sectores en crecimiento o con fuerte potencial”, al margen de otras valoraciones de índole social que se situaban en el origen de los nuevos yacimientos.

• En este sentido, se podría llegar a una reformulación de los nuevos yacimientos, de modo que se llegaran a incluir bajo este término a todas las nuevas actividades con potencial de empleo, o bien limitar el concepto a aquellas actividades con un mayor carácter social, particularmente ligadas a servicios de proximidad, y con un fuerte grado de dependencia del apoyo de la administración para el mantenimiento de su viabilidad.

• Por el momento, como se ha señalado ya, se están produciendo desarrollos en ambas direcciones, por lo que será necesario analizar su evolución en el futuro próximo y, particularmente, establecer mecanismos de seguimiento que permitan, en su caso, una nueva definición de los nuevos yacimientos y un reajuste de las expectativas de generación de empleo de los mismos, en función de esta definición.

*2. Algunos aprendizajes y retos
en la activación de los
nuevos yacimientos de empleo*

2. Algunos aprendizajes y retos en la activación de los nuevos yacimientos de empleo

Una de las características de los nuevos yacimientos de empleo es la necesidad de actuar sobre diferentes factores, con el fin de potenciar su desarrollo o eliminar barreras en unas actividades en las que la mera actuación de las fuerzas del mercado no son suficientes para satisfacer los múltiples objetivos establecidos: cobertura de nuevas necesidades, utilización intensiva del empleo, desarrollo territorial...

Esta visión diferencia las actividades u ocupaciones emergentes de las incluidas en los nuevos yacimientos, e implican la necesidad de recurrir, con mayor o menor intensidad y en función de las diferentes prioridades establecidas en cada área y momento, a la intervención en tres vertientes básicas:

- La demanda, fundamentalmente a través de instrumentos financieros de diferente tipo que permiten subvencionar parte de la misma (cheques servicio) o mediante la reducción de los impuestos a determinadas actividades (generalmente relacionadas con los servicios de proximidad)
- La oferta, básicamente a través de diferentes ayudas a la promoción de iniciativas empresariales en estas áreas y, de forma específica, fomentando el desarrollo de la formación en unas ocupaciones escasamente estructuradas por diferentes motivos (reciente aparición, carácter transversal, fuerte incidencia de la economía sumergida-escaso reconocimiento, etc.)
- Los marcos normativos, considerados excesivamente rígidos para el desarrollo de actividades que empiezan a dar sus primeros pasos, y que frecuentemente requieren una combinación de elementos públicos y privados, campo en el se cuenta con un escaso margen de maniobra en las legislaciones vigentes²⁴.

En este capítulo se analizan las principales dificultades a las que se enfrenta el desarrollo de los nuevos yacimientos, así como algunos aprendizajes que se pueden extraer de algunas experiencias diseñadas para abordar estos obstáculos puestas en marcha en diferentes países. La extraordinaria diversidad de las actividades incluidas y el carácter experimental e innovador de que se han dotado buena parte de las iniciativas

24. Un ejemplo claro en este terreno es el ámbito de la seguridad, si bien es un factor igualmente limitante en otras actividades.

desarrolladas hacen que esta panorámica tenga un carácter general y se centre en las experiencias planteadas en ámbitos geográficos superiores.

2.1. RETOS A LOS QUE SE ENFRENTA EL DESARROLLO DE LOS NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO

Junto con las tres principales tipologías de obstáculos, caracterizadas genéricamente desde la identificación de los nuevos yacimientos —oferta, demanda y marco legal, combinados en diferentes grados en cada ámbito—, existen otras dificultades específicas que limitan su desarrollo. Se señalan a continuación algunas de las más relevantes.

2.1.1. Identificación de potencialidad y valoración de resultados

La dificultad de conocer el potencial de los nuevos yacimientos ha sido tomada en consideración desde los primeros años de su desarrollo, y un buen número de proyectos iniciales se han dedicado al análisis de las posibilidades de los ámbitos incluidos en los nuevos yacimientos, potencialidad medida principalmente en términos de creación de empleo.

Desde las proyecciones macroeconómicas realizadas por la Comisión en el lanzamiento de los nuevos yacimientos²⁵ a los análisis efectuados a nivel local o regional en numerosos Estados europeos a lo largo de estos años, se han realizado —y continúan realizándose²⁶— importantes esfuerzos por conocer su incidencia en la creación de empleo.

No es ésta una cuestión menor: en la medida en que los nuevos yacimientos requieren de un apoyo de la administración, es obligación de ésta cuestionarse sobre la eficacia y eficiencia de sus intervenciones, y para ello es fundamental contar con un marco que permita estimar, seguir y valorar los resultados obtenidos.

La multiplicidad de ámbitos que abarcan los nuevos yacimientos, así como las diferentes posiciones de partida en cada área geográfica —densidad de población, nivel de los servicios públicos, nivel de renta media, penetración de las TIC en la sociedad, variables demográficas, etc.— impiden la aplicación de fórmulas genéricas y exigen que cada investigación se plantee de forma específica.

“Nuevos Yacimientos de Empleo”. Cuaderno de Trabajo 17.

Algunas Comunidades Autónomas siguen actualmente en el Estado desarrollando proyectos de este tipo, y son también recientes los esfuerzos realizados por el Consejo Superior de las Cámaras de Comercio, elaborando un indicador del potencial económico de los nuevos yacimientos en España (2002).

La dificultad no sólo se encuentra a la hora de identificar la potencialidad de los nuevos yacimientos: el seguimiento de los resultados se convierte también en una tarea extremadamente difícil debido a la clasificación de las ocupaciones. En la mayoría de los casos, las actividades generadas por los nuevos yacimientos no encuentran correspondencia con ocupaciones específicas.

Es por ello sumamente difícil, a partir de los análisis estadísticos habituales, distinguir este empleo del generado por otras actividades económicas: desde la ocupación *dependientes de comercio* —que sólo en un número muy reducido corresponderá al concepto de comercios de proximidad—, hasta *ingenieros/as de telecomunicaciones* —también principalmente contratados por grandes empresas que escapan a la lógica de los nuevos yacimientos—, el mero estudio de los registros estadísticos de empleo ofrece una panorámica muy distorsionada de la potencialidad y realidad de los nuevos yacimientos.

Además, la valoración de los empleos creados supone analizar sólo los resultados de uno de los objetivos que se plantean los nuevos yacimientos, dejando así de lado aspectos relacionados con la cobertura de necesidades sociales o los efectos de activación económica de una zona.

Es por ello a nivel local-regional donde se producen las valoraciones más ajustadas de los resultados de los nuevos yacimientos. Sin embargo, requieren un estudio específico —con la consiguiente necesidad de recursos destinados a su seguimiento— y ofrecen resultados presentados a menudo como “conjunto de buenas prácticas”, de indudable interés cara a su potencial utilización como modelos de otras iniciativas o para ilustrar aspectos de carácter más cualitativo —por ejemplo, opiniones de los actores sobre los impactos indirectos de las iniciativas—, pero que no responden a modelos clásicos de valoración de impactos cuantitativos y corren el riesgo de ser contemplados como algo anecdótico, al margen de la “economía real”.

2.1.2. Implicación de la Administración en su desarrollo

Ya se ha señalado que el auge del interés de la administración por los nuevos yacimientos se produce en un contexto de fuerte desempleo. De las actividades incluidas en este concepto, las relacionadas con los servicios de proximidad, y en particular con la atención a la tercera edad o el cuidado de niños/as, son las que presentan una demanda superior, y las que encierran un mayor potencial de empleo.

Sin embargo, son también las que requieren un apoyo superior de la administración para facilitar la solvencia de la demanda, y por

ello han sido pocos los países que han decidido desarrollarlos de modo que se consiga un impacto significativo. Francia, con su apuesta por los *Nuevos Servicios-Empleo de jóvenes*, constituye una excepción en este campo. Este programa se planteó alcanzar objetivos acordes con las expectativas creadas por el lanzamiento de los nuevos yacimientos²⁷.

En el ámbito local/regional, se han llevado a cabo diferentes apoyos por parte de las administraciones, pero generalmente con carácter experimental o piloto, o en acciones acotadas espacial o sectorialmente, por lo que su impacto a nivel global ha sido reducido.

Esto ha llevado a cierto desencanto en relación con las posibilidades de empleo de los nuevos yacimientos, así como a la aparición de corrientes críticas²⁸ que han llegado a identificar los nuevos yacimientos con un concepto en vías de desaparición que se ha mostrado escasamente eficaz en el combate contra el desempleo.

2.1.3. Calidad del empleo generado

Otro de los aspectos más recurrentemente criticados en el fomento de los nuevos yacimientos es la precariedad de los empleos que se generan. En este sentido, se destaca que el nuevo tipo de empleos que fomentan los nuevos yacimientos tienen un carácter precario, con condiciones salariales inferiores a las registradas en la industria. También la penetración sindical en estas nuevas actividades es reducida, lo que aumenta los riesgos de desprotección de los/as trabajadores/as.

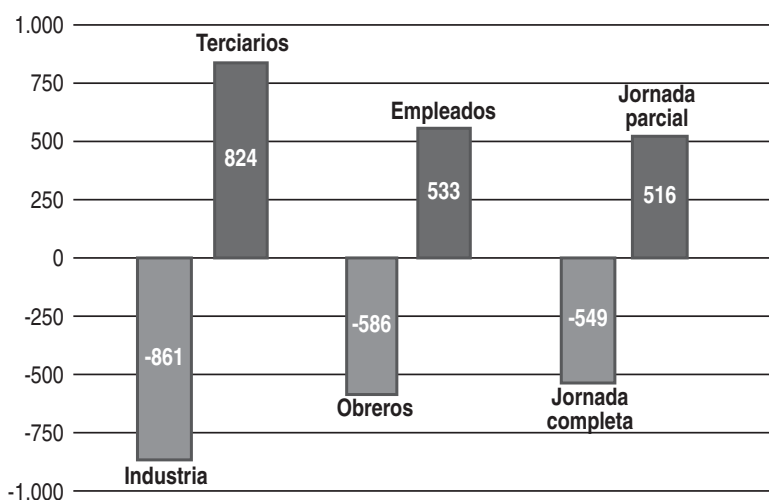
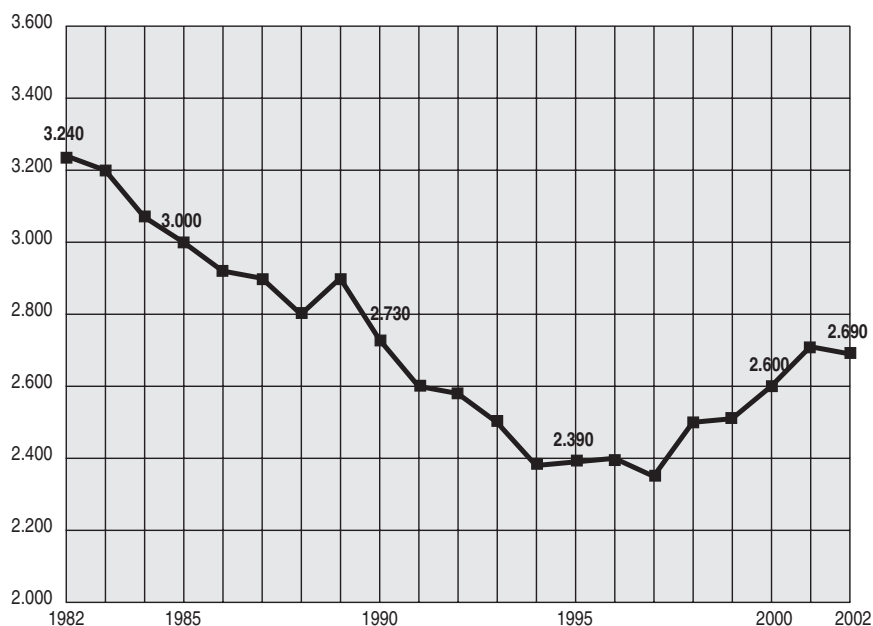
En Francia, por ejemplo, se ha identificado un cambio de la evolución del empleo no cualificado: una fuerte reducción de este tipo de empleo en el sector industrial ha sido precedida por un importante crecimiento en el sector servicios.

De acuerdo con los datos del Instituto de Estadística francés, están aumentando los siguientes empleos no cualificados: auxiliares de jardín de infancia; empleados/as de comercio; operarios de conservación, mantenimiento y transporte; asalariados del sector de restauración y agentes de seguridad. Como ocupaciones no cualificadas estables en el mercado laboral, se identifican a los agentes de servicio, conserjes, empleados de hogar y trabajadores agrícolas. En retroceso se señalan a los aprendices y obreros en industria.

27. Aunque la movilización de jóvenes que se han formado/han trabajado de forma temporal en estos nuevos servicios ha sido muy relevante, no se cuenta todavía con estudios que hayan valorado su conversión en empleos permanentes.

28. Se ha llegado así a destacar que se trata de actividades de escasa relevancia en el cómputo económico global, que requieren de un fuerte apoyo de la administración y no responden a las necesidades del mercado.

CAMBIO DE LA INDUSTRIA A LOS SERVICIOS. Evolución del empleo no cualificado en el sector privado, en miles de empleos (Francia)



Fuente: Insee. «Le défi social des nouveaux emplois non qualifiés». Le Monde. 2004.

Como se ve, algunas de las ocupaciones identificadas como “no cualificadas” y en vías de crecimiento en este análisis se encuadran en los sectores de actividad de los nuevos yacimientos. Aunque no puede asimilarse directamente esta problemática a los nuevos yacimientos, la falta de estructuración de las ocupaciones —nuevas actividades, escasa profesionalización...— así como las dificultades de

solvencia de la demanda, aumentan los riesgos de precarización del empleo en estas actividades.

Este es un peligro que ha sido advertido desde el inicio del desarrollo de los nuevos yacimientos, y que se incrementa si los colectivos que finalmente acaban confluyendo en estos nuevos empleos son las personas en riesgo de exclusión. Como señala Cachón²⁹, “si la lógica de los nuevos yacimientos se mezcla con el tratamiento social del paro, se producirá una devaluación y una estigmatización de los nuevos yacimientos”.

Es pues necesario que la administración se implique en una política dirigida a evitar el incremento de precariedad del empleo en las actuaciones dirigidas al fomento de los nuevos yacimientos.

2.2. APRENDIZAJES Y EXPERIENCIAS: LA FINANCIACIÓN DE LOS NUEVOS YACIMIENTOS

Se ha señalado ya que la activación de la demanda, en ámbitos supra-regionales, sólo ha sido desarrollada de forma amplia en algunos países. Las actuaciones encaminadas a fomentar la oferta, y en particular la promoción de actividades económicas, han tenido un desarrollo más general, y son múltiples los estudios dedicados a su presentación. A pesar de su indudable interés, la recopilación de experiencias significativas en toda la Unión Europea exigiría un espacio muy superior al que puede proporcionar este Cuaderno³⁰, por lo que únicamente se apuntan aquí las más relevantes en términos cuantitativos, y que afectan principalmente a la solvencia de la demanda y, de forma complementaria, a la estructuración de la oferta.

2.2.1. Activación de la demanda

Una de las principales problemáticas a las que se han tenido que enfrentar los nuevos yacimientos de empleo gira en torno a su financiación, ya que aunque por un lado persiguen objetivos fundamentales para el desarrollo socioeconómico de las regiones —como lo es la creación de empleo— requieren de una apuesta financiera a menudo sujeta a grandes riesgos que entidades financieras tradicionales no quieren asumir.

Los servicios de proximidad son claro ejemplo de esto, ya que al mismo tiempo que desempeñan un importante papel al permitir aflojar las tareas desempeñadas desde el mercado informal o la economía

29. Lorenzo Cachón. 1998.

30. Nuevos Yacimientos de Empleo, 1996-2002. CEIN; 50 Initiatives de Développement Local et d'Emploi, Belgique 2002. etc

sumergida, han de asumir un alto coste económico que incluso lleva a cuestionar su propia permanencia.

Ante esta situación, los países europeos han tratado de hallar, durante la década de los noventa, nuevas fórmulas para la financiación de los servicios ofertados desde los nuevos nichos de la economía. Además de las iniciativas de apoyo promovidas directamente por los poderes públicos, se han desarrollado también desde la sociedad civil o desde algunos ámbitos del sector financiero, nuevas formas de financiación que responden en mayor medida a criterios de solidaridad o principios éticos³¹.

Se recogen aquí únicamente los instrumentos generados desde la administración para favorecer el desarrollo de los nuevos yacimientos, en general dirigidos a los servicios de proximidad. Su análisis permite identificar que los aprendizajes derivados del funcionamiento de estos instrumentos han llevado frecuentemente a su remodelación, al objeto de incrementar su eficacia en la generación de empleo.

Los Servicios de Proximidad y el sistema de los Cheques de Servicio

Los *cheques de servicio* son una fórmula mediante la cual se asume con recursos públicos parte del gasto del servicio que se ofrece al usuario, a la vez que se cubren principios que garantizan la regularización de la oferta y el cumplimiento de unos requisitos mínimos de calidad. Aunque las fórmulas adoptadas por los países han sido variadas, se podría señalar, a grandes rasgos, que el esquema seguido ha permitido al usuario el pago del servicio a su prestador (trabajador por cuenta propia o empleado de una organización determinada) mediante un cheque con un valor determinado, estando una parte del coste del servicio subvencionado por los poderes públicos.

Este sistema de financiación ha sido especialmente utilizado para los denominados servicios de proximidad, ámbito en el que se establece una cercanía especial entre los oferentes de los servicios y sus usuarios (servicio doméstico, cuidado de niños/as, personas mayores y personas con discapacidad, etc.).

A continuación se recogen de forma sintética las características que se vinculan al sistema de los *cheques de servicio*:

- Mediante la subvención de parte del coste por los organismos públicos, los cheques de servicio permiten la financiación de unos

31. Se inscriben en este marco iniciativas de la sociedad civil -ahorro de proximidad-, la Banca Ética, Iniciativas de las entidades financieras tradicionales (como la bbk solidarioa), etc.

servicios no asumibles por parte de la demanda, por lo que contribuyen a la activación de la demanda y a la ampliación del mercado.

- A su vez, ha sido una fórmula que ha permitido que gobiernos europeos redujeran su gasto público en la oferta de determinados servicios (como el cuidado de los niños/as), encaminándolos hacia su privatización.
- A consecuencia de la ampliación del mercado, se ha impulsado la diversificación de la oferta, de forma que las y los usuarios seleccionan el servicio en función de sus intereses. Consecuentemente, las empresas/asociaciones que ofrecen estos servicios han tenido que asumir la visión empresarial en la organización, lo que tiene una repercusión significativa en términos de calidad o profesionalización del servicio (formación de empleados y empleadas, precisión de los servicios que se van a desempeñar/consumir, conocimiento previo del coste de los servicios, etc.) y con ello, en la generación de confianza respecto a los mismos.
- La estructuración de la oferta es otra cuestión fundamental, ya que la financiación de los servicios va ligada a su regularización (trabajadores inscritos en la seguridad social, asegurados en caso de accidente, con derecho a prestaciones por desempleo, jubilación, etc.). Constituye una de las principales medidas contra la economía informal, ya que la financiación de la oferta reduce las diferencias respecto al coste de los servicios prestados desde la economía sumergida y su consumo se liga directamente a criterios de calidad. Consecuentemente, la regularización de los servicios constituye una forma de luchar contra la precarización laboral, la discriminación de género, etc.
- El esquema seguido por los *cheques de servicio*, permite la “identificación efectiva de demandas latentes, ya que una parte relevante de las necesidades asociadas a los nuevos yacimientos de empleo no son fácilmente identificables mediante los estudios de mercados tradicionales (...) en la medida en que la necesidad es latente o potencial pero no aparece en la percepción del ciudadano como una necesidad que pudiera ser cubierta por un servicio concreto. El lanzamiento de unos cheques-servicio puede constituir una forma poco costosa y bastante segura de averiguar qué servicios interesan a la población”³².

32. ORIOL HOMS. CIREM. *Els nous filons d'ocupació en el tercer sector*. Postgrau Mediació per la Integració Social.

A continuación se recogen algunos ejemplos europeos que dejan constancia de las diferentes formas que puede adoptar el esquema de los cheques de servicio, así como los usos variados que pueden recibir. Señalar que países como Francia y Bélgica han sido pioneros en el desarrollo de estos cheques, realizando reajustes para optimizar la potencialidad generadora de empleo de estos instrumentos.

Las iniciativas de financiación impulsadas desde los diferentes países europeos no han perseguido una única finalidad, ya que mientras la mayoría se centra en la creación de empleo o en la lucha contra la economía sumergida y la precariedad laboral, algunos países hacen especial hincapié en la reducción del gasto público y en la privatización de los servicios.

BÉLGICA: los Cheques ALE / Cheques-Servicio (Titre-Service)

Bélgica es, junto a Francia, uno de los países con mayor tradición en la utilización de los cheques como forma de pago de los servicios prestados de forma regulada en el hogar. Inicialmente los cheques de servicio eran proporcionados únicamente por las Agencias Locales de Empleo (ALE) las cuales proponían a las personas desempleadas de larga duración el desempeño de tareas de carácter doméstico.

Las Agencias Locales de Empleo son las encargadas de autorizar el uso del cheque a quien emplea o consume el servicio, así como de formalizar el contrato y supervisar el buen funcionamiento del sistema. Se especifica la tarea que se va a desarrollar y mediante pago bancario, se obtiene el cheque (lo emite la empresa Multicheque Service). A finales de cada mes, el/la trabajador/a acude a la oficina de desempleo, o bien a alguna sede sindical, donde puede canjear estos cheques por dinero (se autoriza a trabajar un máximo de 45 horas al mes, por lo que no se pueden presentar más de 45 cheques).

Este sistema permite desgravar fiscalmente entre el 30% y el 40% del gasto efectuado, hasta un máximo de 2080 euros.

Sin embargo, este esquema ha sido fruto de varias modificaciones, hasta que finalmente en abril de 2004 entra en vigor la última generación de los cheques de servicio: Titre-Service³³. El cambio persigue dos objetivos fundamentales: la creación de 25.000 nuevos empleos³⁴

33. Hasta marzo de 2004 se pueden inscribir en las agencias de desarrollo para recibir estos servicios, a partir de abril y no se venden más cheques en las ALE y entran en vigor los "titre-services". Las primeras valoraciones señalan la posibilidad de crear 12.500 empleos en el año 2004.

34. Esto supondría un crecimiento cercano al 1% en el número de empleos totales del país.

(frente a los 2.500 empleos que se generan con el esquema vigente hasta el momento) y la intensificación de la lucha contra el trabajo no declarado.

A diferencia del sistema anterior, las personas que desempeñan las tareas —la naturaleza de estas tareas sigue siendo la misma (limpieza del domicilio, colada y planchado, preparación de comidas, cuidado de niños/as y ayuda a domicilio de las personas mayores, enfermas o discapacitadas)— forman parte del equipo de trabajo de una empresa asociada, por lo que se modifica el estatus de desempleado³⁵.

Los cheques se adquieren en una asociación (Accor TRB) a razón de 6,20 euros por hora de servicio; la compra mínima incluye 10 cheques —62 euros— no pudiendo exceder los 500 cheques por año. Los usuarios y usuarias de estos servicios son personas físicas afincadas en Bélgica e inscritas —gratuitamente— en la asociación; mediante este sistema de financiación pueden reducir un 30% sus impuestos, de forma que el coste final de un cheque de 6,20 euros, después de la deducción impositiva, es de 4,34 euros.

La empresa o sociedad encargada de emplear a los trabajadores/as, recibe además de los 6,20 euros de los consumidores de los servicios, 13,27 euros de los fondos públicos por cada hora trabajada.

El funcionamiento de los nuevos cheques es similar al sistema anterior: el usuario selecciona la empresa en base a los servicios requeridos, la empresa envía al trabajador o trabajadora que considera oportuno, a quien le son entregados los correspondientes cheques por cada hora de servicio que cumpla (indicando fecha y firma). La trabajadora o el trabajador reenvía estos cheques a la empresa que le ha contratado y ésta a su vez a Accor TRB.

Los trabajadores/as pueden ser empleados/as por un período mínimo de tres meses, sin que se establezca límite alguno de horas de prestación de servicios. Una vez transcurrido este tiempo, la persona empleadora debe ofrecer a quien emplea un contrato de duración indeterminada.

El gobierno federal prevé para el 2004 un presupuesto de 91 millones de euros en esta materia, si bien teniendo en cuenta el pago de las cotizaciones sociales de trabajadores y trabajadoras y el ahorro generado al reducirse el desempleo, supone un gasto real de 17 millones de euros.

³⁵Una de las principales consecuencias de este cambio es el de dejar de tener derecho a la prestación por desempleo.

TITRE-SERVICE: PREVISIONES DEL PRESUPUESTO FEDERAL (en millones de euros)

	Gasto bruto	Gasto Real
2004	91	17
2005	235	93
2006	322	147
2007	354	163

Fuente: Gobierno Federal de Bélgica. 2004

El siguiente esquema recoge de forma sintética las principales características de este sistema de pago.

CARACTERÍSTICAS	Titre Services
Coste para usuario-a	6,20 euros por "titre-service"
Cantidad de cheques que se pueden comprar	500 por año y por hogar
Máximo deducible por año	2.080 euros
Intermediarios para el usuario o usuaria	La sociedad ACCOR, la sociedad de los "Titre-Services"
Intermediarios para la persona empleada	La sociedad de los "Titre-Services"
Duración del contrato	Para la mayoría de los trabajos, contrato de duración indeterminada, mínimo a tiempo parcial tras 6 meses de servicios
Régimen fiscal de la persona empleada	Como un ingreso profesional
Número de horas de trabajo mensuales	Para algunas categorías de trabajadores, siempre el mismo
Salario por hora	Salario de la CP 318.01 (mínimo sin antigüedad 8,32 euros/ hora)
Renta mensual	Constante

Fuente: www.cscservice.be

FRANCIA: Cheques de Empleo de Servicios y Cheques de Empleo Asociativo

En Francia se han analizado dos tipologías de instrumentos financieros: los cheques de empleo de servicios y los cheques de empleo asociativo.

Cheques de Empleo de Servicios

El gobierno francés aprobó en 1993 la creación del Cheque de Empleo de Servicio (Chèque Emploi-Service) como forma de actuar en contra del trabajo irregular desempeñado por las personas empleadas en el servicio doméstico —a menudo sujetas a condiciones de trabajo precarias y con retribuciones muy bajas— y como dispositivo de simplificación administrativa en la declaración del personal doméstico.

Mediante este sistema se remuneran, de forma regulada, el desempeño de tareas de carácter familiar o doméstico, tales como el planchado, las tareas del hogar, el cuidado de niños y niñas en el domicilio y el de personas enfermas que no requieren de cuidados médicos, el cuidado de personas mayores, los trabajos de mantenimiento de jardinería así como el apoyo escolar de los hijos e hijas.

Una de las principales innovaciones que presenta es que se acompaña del denominado “volet social”, un parte de fácil cumplimentación que permite la simplificación de todos los trámites administrativos relativos a la contratación (cálculo de cotizaciones a la seguridad social, formulación de las nóminas, etc.).

Las personas empleadoras se benefician de una reducción de impuestos equivalente al cincuenta por ciento del importe total del salario y de las cotizaciones sociales pagadas durante el año, hasta un límite máximo de 10.000 euros (deducción máxima de 5.000 euros).

Los cheques de empleo de servicios aportan también importantes ventajas a las personas empleadas ya que además de regular que el salario por hora no sea inferior a los mínimos legales, permite que se beneficien de los mismos derechos sociales con los que cuentan el resto de trabajadores/as.

Datos del « Centre National de Traitement du Chèque Emploi Service», referidos a finales de 2003:

- 1,1 millones de usuarios (aproximadamente 10 millones de “volets sociaux”)
- 650.000 asalariados/as
- Crecimiento de usuarios/as 2001-2002: 13,38%

En enero de 1996 se puso en marcha una nueva modalidad de cheque de empleo de servicio *Titre Emploi Service (TES)* que consiste en una ayuda financiera emitida directamente por los comités de empresas. Aunque cada empresa establece libremente la cuantía de esta ayuda, se fija un límite máximo de 1.830 euros anuales y por salario.

Esta financiación no tiene carácter de remuneración y permite exonerar las cargas sociales y los impuestos sobre los salarios. Según un estudio reciente, este esquema no ha permitido generar el volumen de empleo que se esperaba. En 2002 los TES contaban con 1,3 millones de usuarios, por una cuantía de cerca de 15,7 millones de euros y suponían en torno a 1.000 empleos a jornada completa (inicialmente se preveía la creación de 20.000 empleos a jornada completa).

En Francia existe además el denominado *AGED (Allocation de Garde d'Enfant a Domicile)*. Se trata de una ayuda que reciben los padres y madres con niños menores de 6 años que precisan emplear personal para su cuidado por no poder hacerse cargo ellos mismos por motivos de trabajo. La cuantía de esta ayuda varía en función de los ingresos así como de la edad de hijas e hijos.

Cheque de Empleo de Asociativo

Debido en parte a la experiencia en el uso de los cheques de servicio y visto el potencial de creación de empleo en el ámbito asociativo, a partir de enero de 2004 entra en vigor este nuevo sistema de cheques de aplicación en el ámbito asociativo (*chèque-emploi associatif*).

La finalidad del cheque de empleo asociativo es la remuneración del personal de las asociaciones sin ánimo de lucro que emplean a lo sumo a un/a trabajador/a a jornada completa (o su equivalente en horas de trabajo), de forma que permite la simplificación de las declaraciones y los pagos correspondientes a las cuotas y a las contribuciones al régimen de la seguridad social (o al régimen obligatorio de protección social de los asalariados agrícolas, el régimen de seguro de desempleo y a las instituciones de jubilaciones complementarias y de previsión). En el valor del cheque se incluye el concepto de retribución de las vacaciones (una décima parte del total de la remuneración bruta).

La gestión de estos cheques recae sobre los organismos de recaudación del régimen general de la seguridad social. Se incluye una modalidad dirigida a jóvenes estudiantes que permite el empleo estacional durante la época estival.

DINAMARCA: Esquema de Servicio Domiciliario

Desde 1997, y tras un período experimental, se implanta en Dinamarca el sistema de Servicio Domiciliario (*Home Service Scheme*), basado en el acuerdo entre trabajador/a —o la empresa— y la persona usuaria del servicio, estableciendo el contenido, precio y la

duración del servicio. Su finalidad era precisamente la creación de empresas que ofrecieran servicios relacionados con las tareas domésticas del hogar (limpieza de la casa, lavado y planchado de ropa, compra y preparación de comida, tareas de jardinería, etc.) y la atención a domicilio de personas mayores, niños/as u otros miembros de la familia.

La administración otorga un subsidio a las familias que reciben estos servicios para reducir parte de su coste y exige que la empresa, o en su caso el trabajador o trabajadora, esté registrado y que cuente con un seguro de responsabilidad que cubra los riesgos laborales. Consecuentemente, este modelo juega un papel fundamental en el fomento de empresas de servicios y en la generación de empleo.

A partir de enero de 2004 este sistema ha sido modificado, de tal forma que el subsidio únicamente se otorga a hogares en los que resida al menos una persona mayor de 65 años o que perciba algún tipo de pensión por incapacidad para el empleo. Sólo se costean los servicios de limpieza y la subvención es del 40% del coste total.

FINLANDIA. Cheques-servicio para el cuidado de niñas y niños

En marzo de 1995 el Ministerio de Sanidad y Bienestar Social puso en marcha, de forma experimental para un período de tres años, el sistema de los cheques-servicio para el cuidado de niños y niñas (*Services Vouchers in Child Day Care*).

Se trata de una iniciativa enmarcada dentro de la lógica de la progresiva privatización del servicio, tratando de no perder calidad y de mantener la diversidad en la oferta: recaía en manos del usuario/a la elección de seguir utilizando los servicios públicos o por el contrario, recibir los servicios de un particular o una entidad privada, a quienes pagaría mediante los cheques.

El sistema de cheque de servicios finlandés da libertad a cada municipio para que determine el importe de cada cheque así como la parte que se va a cofinanciar. El sistema de subvención que más se utilizó fue el inversamente proporcional a los ingresos del hogar, tomando como referencia el precio del servicio público del cuidado de niños y niñas. Esta experiencia tuvo resultados positivos, ya que aunque su finalidad se centraba en torno a la privatización del servicio, impulsó la creación de nuevos servicios.

Algunas experiencias de ámbito territorial limitado

Cheques Consar. Azagra (Navarra)

Iniciativa puesta en marcha por la federación Agroalimentaria de la Confederación de CCOO, con la aprobación de Bruselas, junto con el Gobierno de Navarra, los Ayuntamientos de Azagra y Milagro y empresas conserveras de esta localidad. Su objetivo gira en torno a la conciliación de la vida familiar y laboral de las trabajadoras con personas dependientes a su cargo, mediante fórmulas para abaratar los costes del servicio del cuidado de niños/as.

La parte subvencionada oscila entre el 70% (4,2 euros) y 40% (2,4 euros) de los seis euros del coste real del cheque. Los servicios de atención a los/as niños/as se prestan en centros específicos que además, adaptan sus horarios en función de las necesidades de madres y padres. El presupuesto destinado durante el 2004 por los patrocinadores asciende a 32.714,38 euros (sin contar las aportaciones que se hacen desde las conserveras).

Cheque-Servicio del 'Proyecto Nova' (Granada)

Este sistema de cheque de servicio se enmarca dentro del Proyecto Nova del Instituto Municipal de Formación y Empleo del Ayuntamiento de Granada, permitiendo ahorrar cerca del 30% de los servicios prestados por empresas que forman parte del mismo. Cada cheque tiene un valor de 3 euros y el total de cheques que se pueden utilizar depende del importe de la factura (Ej. por una factura de entre 5 y 12 euros un cheque, hasta 24 euros dos cheques, etc.). Los cheques se retiran gratuitamente en el Instituto Municipal de Formación y Empleo del Ayuntamiento de Granada.

Además de servicios domiciliarios de atención a personas, incluye también la subvención de servicios informáticos o servicios de ocio y animación.

*3. El empleo en los nuevos
yacimientos: una aproximación
cuantitativa a la situación en la
CAPV*

3. El empleo en los nuevos yacimientos: una aproximación cuantitativa a la situación en la CAPV

En los nuevos yacimientos confluyen varias dimensiones, siendo la creación de empleo uno de los principales pilares sobre los que se asienta el concepto. Por ello, la definición de su potencial en términos de generación de nuevos puestos de trabajo constituye un objetivo básico desde su inicio, y ha supuesto el desarrollo de una gran cantidad de investigaciones y estudios, de diferente alcance y precisión.

Este empeño por conocer el potencial y valorar los efectos en la generación de empleo de los nuevos yacimientos ha chocado, sin embargo, con una barrera difícil de superar: la identificación de empleos que corresponden a diferentes tipos de actividades pero mantienen una misma denominación, así como la inexistencia de categorías específicas para nuevas ocupaciones, que tienden a asimilarse en categorías más globales o próximas.

Teniendo en cuenta estas limitaciones, en este capítulo se incluye en primer lugar, una introducción a los conceptos de ocupaciones nuevas y emergentes, cuya utilización indiferenciada contribuye a dificultar la delimitación de los nuevos yacimientos, así como una identificación de las nuevas ocupaciones más cercanas a estos ámbitos, incluyendo algunas estimaciones sobre su potencial en Europa y el Estado.

La aproximación cuantitativa a la dimensión actual del empleo en los nuevos yacimientos y la evolución reciente en la CAPV se realiza a través del análisis de ocupaciones previamente definidas como próximas³⁶ a estos ámbitos de actividad. Este estudio se complementa con una visión de la inserción de las y los titulados universitarios y de quienes han seguido formación profesional en empleos relacionados con los nuevos yacimientos. Pese a las limitaciones reiteradamente señaladas respecto a su precisión, la información analizada proporciona claves relevantes para valorar la situación de los nuevos yacimientos en esta Comunidad.

36. Aunque como se señalará en el apartado correspondiente, su grado de “proximidad” es muy variable en cada ocupación.

3.1. Nuevas ocupaciones y ocupaciones emergentes: relación con los nuevos yacimientos de empleo

Se viene produciendo en los últimos años una cierta confusión terminológica en relación con los nuevos yacimientos de empleo, reflejada en la utilización a menudo combinada de este término con otros como *yacimientos de ideas, nuevas actividades, actividades con potencial de empleo, sectores emergentes, etc.*

Resulta por ello útil, a la hora de abordar el análisis del empleo en este campo, recurrir a la clasificación realizada por el italiano Nicola Cacace³⁷, ampliamente difundida en el ámbito de la investigación ocupacional. Siguiendo a Cacace, podemos distinguir tres tipos diferentes de profesiones³⁸: tradicionales, emergentes y nuevas.

Las profesiones *tradicionales*, como el propio término señala, se caracterizan por encontrarse desde hace mucho tiempo en el mercado laboral, habiéndose estancado su demanda (o encontrándose incluso en fase de retroceso). En este campo, es habitual que los niveles educativo-formativos sean limitados.

Las profesiones *emergentes*, son profesiones que comparten con las anteriores la permanencia desde hace tiempo en el mercado de trabajo. Sin embargo, su demanda se ha incrementado en los últimos años. Comprende diferentes niveles educativos, y se engloban en esta clasificación enfermeros/as, ingenieras/os, taxistas etc.

Las *nuevas* profesiones, son aquéllas que han surgido recientemente en el mercado laboral y aún no se encuentran muy desarrolladas, pero su ritmo de crecimiento es muy rápido. Si bien la cualificación tiende a ser media-alta, también se encuentran profesiones con niveles educativos bajos.

Las ocupaciones que se asocian a los nuevos yacimientos de empleo responden así a diferentes categorías:

- Nuevas ocupaciones que no existían anteriormente, como terapias ocupacionales, animadores de actividades socioculturales...

37. Nuevas profesiones y empleo en el cambio de siglo. Consejos para los jóvenes que trabajarán en el tercer milenio. Nicola Cacace.

38. Aunque tienden a utilizarse de forma indistinta, reflejan realidades diferentes. A modo de ejemplo de las diferentes definiciones de profesiones elaboradas por los teóricos, se recoge la proporcionada por Cleaves, incluida en el análisis de Fernández (2001): "*Las profesiones son ocupaciones que requieren de un conocimiento especializado, una capacitación educativa de alto nivel, control sobre el contenido del trabajo, organización propia, autorregulación, altruismo, espíritu de servicio a la comunidad y elevadas normas éticas*" (Cleaves 1985). Fernández, J. (2001). Elementos que consolidan el concepto de profesión. Notas para su reflexión. Revista Electrónica de Investigación Educativa, 3 (2). <http://redie.ens.uabc.mx/vol3no2/contenido-fernandez.html>. En este contexto, sin embargo, se emplea con una menor precisión.

- Ocupaciones ya existentes, que sufren algunas adaptaciones - fundamentalmente por la introducción de las nuevas tecnologías, pero también debido a otras razones (por ejemplo, diferencias entre dependiente de comercio y dependiente de un comercio de proximidad).
- Ocupaciones tradicionales, que no sufren variaciones relevantes al englobarse en actividades de los nuevos yacimientos, como trabajadores en el ámbito del cuidado forestal.

Así pues, siguiendo esta clasificación, se observa que no todas las ocupaciones de los nuevos yacimientos pueden considerarse como nuevas, y aunque su demanda se espera que crezca, ello no significa que todas las ocupaciones vayan a alcanzar un volumen significativo de empleo en el conjunto del mercado de trabajo³⁹.

Tampoco todas las nuevas ocupaciones corresponden al ámbito de los nuevos yacimientos, aunque en el sentido más amplio del término (ocupaciones con potencial de empleo), llegan también a ser frecuentemente caracterizadas como tales.

Algunos ejemplos de ocupaciones nuevas y emergentes

Ámbitos de actividad	Ocupaciones emergentes	Nuevas ocupaciones
Nuevos Yacimientos	Masajista, Acupuntor, Técnico /a forestal, Enfermero/a, Trabajadores/as del servicio doméstico, Restauradores/as, Ceramistas, Vidrieros/as....	Experto/a en desarrollo de turismo rural, Animador/a naturalista, Experto/a en turismo integrado, Experto/a en terapia ocupacional, Enfermeros/as y auxiliares para cuidados a domicilio, Educadores/as de calle, Técnico/a y experto/a en intervenciones medioambientales en el mar...
Otros ámbitos	Comercial, Médico de urgencias, Telefonistas-recepcionistas, Geólogo/a, Planchador/a, Patronista, Conductor/a de camión, Traductores/as	Facility Manager, Profesionales de la captación de fondos, Profesionales de I+D, Experto del cambio, Orientador/a oficina de empleo, Experto/a en reciclaje de trabajadores...

3.1.1. Identificación de las nuevas ocupaciones y ocupaciones emergentes

La situación económica, la evolución tecnológica, los cambios demográficos y el comportamiento de los consumidores influyen

39. Así por ejemplo, difícilmente actividades de transporte asociadas a la cobertura de necesidades específicas podrán siquiera acercarse al volumen global de contrataciones que genera el sector del transporte en su conjunto.

en el mercado de trabajo, modificando la composición de las ocupaciones y profesiones, y haciendo variar los tipos de empleo demandados.

Conocer la demanda de las ocupaciones en el futuro y estimar el número de empleos que generará esta demanda constituyen preocupaciones fundamentales para todos los actores implicados en el mercado de trabajo -decisiones políticos, centros educativos y de formación, empresas y trabajadores/as⁴⁰-, máxime en un entorno altamente cambiante como el actual, en el que los conocimientos adquiridos tienen una rápida obsolescencia, y las ocupaciones y profesiones se transforman a un ritmo acelerado.

Es por ello que la identificación de ocupaciones y profesiones en crecimiento, así como la elaboración de proyecciones de demanda futura, se convierte en un elemento clave de estudio en todo el mundo, y proliferan los análisis sobre el desarrollo de nuevas profesiones y ocupaciones emergentes.

Se recoge a continuación una breve panorámica de las ocupaciones que han sido definidas recientemente como aquéllas con más potencialidad de desarrollo por diferentes entidades en distintos entornos⁴¹. Como se ve, estos análisis tienden a presentar de forma conjunta nuevas ocupaciones y ocupaciones emergentes, no realizando así una diferenciación clara entre ambas.

En Estados Unidos, el Ministerio de Trabajo define las ocupaciones nuevas y emergentes como aquéllas que se están convirtiendo en significativas en términos cuantitativos o son emergentes debido a los cambios tecnológicos⁴². Muchas de ellas son específicas de los sectores nuevos o emergentes en las que surgen (por ejemplo, las y los coordinadores de asentamiento -inmigración- o los/as asistentes en autobuses son poco frecuentes fuera del nicho de los servicios sociales). Sin embargo, otras ocupaciones han surgido en un considerable abanico de sectores. Entre estas últimas, se encuentran las cinco primeras ocupaciones aquí reflejadas.

40. Y en particular “futuros/as trabajadores/as”, que presentan un gran interés en conocer estas previsiones al objeto de tomar decisiones informadas sobre su futuro profesional.

41. Se trata únicamente de presentar una panorámica ilustrativa. Nuevamente los estudios y análisis dedicados a este aspecto son muy numerosos y su evolución constante, por lo que presentar un análisis de cierto rigor exigiría un desarrollo muy superior que excede los objetivos planteados en este Cuaderno.

42. Basado en estadísticas sobre las respuestas de los/as empresarios/as en relación con ocupaciones consideradas emergentes.

OCUPACIONES NUEVAS Y EMERGENTES (Oficina de Estadísticas de Trabajo. USA)

Asistentes-as Administrativos-as

Proporcionan apoyo de alto nivel al personal ejecutivo. Aunque el nombre tenga poco de novedoso, actualmente proporcionan apoyo paraprofesional al personal ejecutivo, o adoptan funciones relacionadas con los presupuestos y otras tareas de gestión, al margen de la mecanografía o la atención telefónica.

Gestoras-es de Convenciones

Coordina las actividades de una convención/ personal de hotel. Coordinan las actividades de un centro de convenciones, hotel y personal para banquetes con el fin de disponer la atención de reuniones de grupos y convenciones. Además de en industrias, esta ocupación ha surgido también en organizaciones con socios, servicios a las empresas, servicios educativos y servicios sociales.

Webmasters

Escriben en lenguaje de programación para publicar en Internet

Ingenieros-as Medioambientales

Su trabajo se relaciona con las regulaciones medioambientales, el tratamiento de residuos peligrosos, seguimiento de la polución o la seguridad de los empleados en el trabajo

Gestoras-es de Informática

Gestionan el trabajo en red de una organización

Especialistas en bancarrota

Se aseguran de que los/as empresarios/as reciben los máximos ingresos cuando los deudores se declaran en bancarrota

Coordinadores-as de Revisión de Utilización

Enfermeras/os que revisan los registros médicos y hospitalarios para garantizar la provisión de tratamientos adecuados y efectivos en relación al coste

Asesores de créditos al consumo

Proporcionan asesoramiento sobre finanzas personales

Coordinadores-as de asentamiento

Ayuda a inmigrantes y refugiados a ajustarse a la vida en la sociedad de acogida

Asistentes en autobuses

Ayuda a conductores y pasajeros en los autobuses, realiza el seguimiento de estudiantes y colabora en el mantenimiento del orden

Coordinador-a de voluntarios

Trabaja en reclutar, entrenar, programar y organizar voluntarios en el ámbito educativo, municipal, sanitario, residencial, etc.

“Credencialistas”

Obtienen y verifican las credenciales de empleo, educación y otros certificados

Formadoras-es en empleo

Proporcionan formación y asesoramiento laboral a personas discapacitadas o en el sistema de prestaciones

Directores-as de desarrollo

Especialistas en la obtención de financiación

En relación con el crecimiento potencial en los próximos años, la Oficina de Estadísticas señala en EEUU el siguiente ranking: ingenieros informáticos, especialistas de apoyo informático, analistas de sistemas, administradores de bases de datos, especialistas en edición por ordenador, asistentes legales y paralegales, cuidados personales y auxiliares de la salud en el domicilio, auxiliares médicos, asistentes sociales y de los servicios humanos.

En **Brasil**, la lista de ocupaciones identificadas como “nuevas ocupaciones” en el siglo XXI (investigación desarrollada por el Servicio Nacional de Aprendizaje Comercial⁴³) incluyen: Administrador de espacios, Administrador de redes, Administración de Shopping/espacios de ocio; Analista de cobertura y roaming -telefonía celular digital-; Analista de logística; Analista de comunicaciones; Atención al consumidor; Consultor-Analista ambiental; Atención a la Tercera Edad; Gerente de condominios; Motoboy; Operador de telemarketing; Personal de servicio de limpieza; Promotor de eventos; Seguridad; Técnico en seguros; Técnico en turismo, Terapeuta complementario; Traductor de software; Web designer.

En **Canadá**, el Centro de Desarrollo de Recursos Humanos de Canadá (DRHC) ha estudiado algunas profesiones en determinados sectores, que ha considerado como particularmente novedosos:

- Aeroespacial
- Biotecnología en: agricultura, explotación forestal, pesca y productos farmacéuticos
- Centros de llamadas
- Medio ambiente
- Juegos de azar
- Multimedia
- Telesalud
- Teleaprendizaje

El centro destaca, sin embargo, que en estos nuevos sectores las ocupaciones mayoritarias continuarán siendo ocupaciones tradicionales, aunque se amplíen las funciones de los puestos de trabajo y se exijan otras competencias. También se generarán en estos “sectores” nuevas profesiones o nuevas ocupaciones, aunque los niveles de empleo iniciales serán limitados. Así, señalan que el sector del teleaprendiza-

43. “Século XXI: as novas ocupações”. SENAC/DI/CAEP, 1999.

je constituye un ejemplo claro de combinación de profesiones nuevas y tradicionales. Por una parte se encuentran las y los docentes, *responsables de la elaboración de los programas de estudios*, etc... como profesiones tradicionales que deberán adquirir competencias relacionadas con la informática y las comunicaciones. Sin embargo, *especialistas en multimedia* surge claramente como una nueva ocupación en el ámbito.

En **España**, el INEM⁴⁴ ha identificado como ocupaciones en expansión en torno a 50 ocupaciones, entre las que se destacan algunas que pueden considerarse más novedosas:

- Animador turístico
- Auditor-asesor informático
- Ingeniero técnico en informática de sistemas
- Instalador de líneas de telecomunicación
- Técnico de información turística

Las restantes ocupaciones incluyen diferentes tipos de profesionales de la gestión empresarial, construcción, industria, sanidad, hostelería y comercio, así como peones industriales y agrícolas y artesanos, que no pueden considerarse como “nuevas ocupaciones”, aunque sí tengan un carácter emergente.

En la **CAPV**, Lanbide⁴⁵ identifica de forma prospectiva necesidades de profesionales por sectores, aunque se realiza principalmente en el ámbito de las empresas industriales (necesidades de profesionales por sectores -aeronáutica, automoción, plásticas, construcción metálicas, electricidad electrónica, electrodomésticos, informática, metalurgia, etc.). También elabora un ranking con las ocupaciones con mayor índice de empleabilidad (relación puestos y demandantes), entre los que se encuentran algunos empleos relacionados con los nuevos yacimientos (socorrista acuático, monitor-a deportivo-a, auxiliar de enseñanza y tiempo libre, etc.).

En **Cataluña**, Barcelona Activa⁴⁶ ha identificado e impulsado de

44. Tendencias de las Ocupaciones. INEM. www.inem.es

45. Servicio Vasco de Empleo. www.lanbide.net. El análisis presentado en el siguiente epígrafe se basa en información procedente de esta entidad.

46. Agencia de Desarrollo del municipio de Barcelona. Ha identificado también algunas ocupaciones a las que ha denominado como “profesiones híbridas”, y entre las que destaca el limpiar cristales especializado, que limpia únicamente superficies pulidas -cristales interiores y espejos así como cristales exteriores- de tiendas, oficinas, edificios, torres o monumentos mediante métodos de limpieza y cuando son necesarios de elevación (escaleras, andamios, cuerdas...). Dado que el empleo del cristal es cada vez más utilizado en las edificaciones, se deduce que la demanda de los servicios de estos profesionales será también importante a futuro.

forma experimental, desde 1998, un conjunto de más de 30 nuevos perfiles profesionales vinculados a los yacimientos de empleo, de modo que las personas contratadas en Planes de Empleo para actividades de interés colectivo puedan adquirir experiencia en sectores de futuro.

Entre estos nuevos empleos se han propuesto perfiles como *agentes de enlace local*, para mediar entre colectivos en situación de exclusión social y las entidades de la comunidad, *promotor-a de salud*, que se dedica a promover hábitos alimentarios saludables entre consumidores y comerciantes, *dinamizador-a de ocio local*, que fomenta la realización de actividades culturales y recreativas en equipamientos cívicos y juveniles, *compilador-a de contenidos multimedia*, que integra diversos contenidos en voz, texto e imágenes en soportes electrónicos, *teleanimador-a*, dedicado-a a suscitar y moderar foros y debates virtuales, etc.

El desarrollo de Barcelona como ciudad del conocimiento ha impulsado igualmente la formación y experiencia laboral de otros perfiles, como las y los *Agentes de activación cultural*, *Agentes de civilidad*, *Agentes de proximidad*, *Consejeros-as* y *Divulgadores-as ali-*

OTRAS OCUPACIONES CALIFICADAS COMO NUEVAS OCUPACIONES EN AUGE POR BARCELONA ACTIVA

FACILITY MANAGER

Esta disciplina se dirige a gestionar los recursos físicos de las empresas -adecuándolos tanto a la organización como al equipo humano- con el objetivo de reducir costes. A través de este tipo de gestión se obtienen ventajas como la mejora del entorno de trabajo, la reducción de costes de ocupación, la racionalización del patrimonio, la adaptación del espacio a la actividad de la empresa, la mejora en la productividad del personal, reducción de tiempos muertos, de gastos... No se trata sólo del ahorro de costes derivados del espacio, se vincula también a los costes del tiempo: costes relativos a los desplazamientos, solventándolos en buena medida a través de la buena planificación de la localización de la compañía. Su incorporación en España está siendo muy lenta, pero presenta importante potencial de crecimiento.

PROFESIONALES DE LA CAPTACIÓN DE FONDOS (Fundraiser)

Se trata de profesionales que planifican y gestionan el proceso (estrategia) que permite a las entidades del tercer sector obtener sus fondos para poder financiarse (el mayor volumen de estas entidades -no lucrativas- hace que la financiación resulte cada vez más difícil). Entre las tareas que se desarrollan: identificación de donantes, redacción de comunicados informativos y preparación de acciones de marketing, planificación de campañas concretas y la formación del voluntariado. Es una profesión emergente y con futuro en España (muchas entidades no utilizan todavía los servicios de estos profesionales pero la competitividad creciente entre las organizaciones hará necesarios estos servicios).

PROFESIONALES EN LA GESTIÓN DEL AGUA

El agua se considera un bien escaso y, por lo tanto, son muchas las asociaciones que trabajan a favor a una nueva cultura del agua: actividades como la potabilización del agua, las actividades relacionadas con las aguas residuales, los procesos de reutilización del agua, las nuevas fuentes de suministro, las actividades referidas a la utilización racional del agua... constituyen procesos incluidos en este ámbito. Para las profesiones como ingenierías o licenciaturas en medio ambiente o química se abren nuevas oportunidades de empleo. Además del área que puede resultar más técnica, la colaboración del ámbito jurídico -abogados/as especializados/as en derecho medioambiental- es también de especial interés.

PAISAJISTA

En los últimos años el diseño de los espacios abiertos ha adquirido mucha importancia y aunque en España los servicios de planificación y conservación se alejan mucho de lo alcanzado ya en otros países de Europa, todo apunta a que cada vez la demanda de una gestión racionalizada y profesionalizada de la creación, mantenimiento y la conservación de los espacios verdes será mayor. El interés creciente por el medio ambiente así como el asentamiento de la sociedad del bienestar son dos elementos clave para el buen desarrollo de esta profesión.

INGENIERA-O DE MATERIALES

Este profesional investiga la creación, combinación y aplicación de nuevos materiales que permiten mejorar los recursos ya utilizados así como reducir los costes de producción; trata de optimizar el uso de los materiales. El Ingeniero de materiales desempeña su profesión en empresas de sectores económicos relacionados con la producción, la transformación y el uso de los materiales (sector metalúrgico, químico, automovilístico, construcción...); los resultados de sus investigaciones se aplican en diferentes ámbitos de los sectores productivos (procesos de manufactura, aeronáutica, materiales de construcción...) o en diversos productos que mejoran la calidad de vida de las y los ciudadanos (ordenadores, telefonía móvil, tarjetas de crédito...).

ESPECIALISTA EN EDUCACIÓN MUSICAL

Aunque la figura del educador musical es bastante novedosa en España, cada vez es mayor la importancia que se otorga al papel que juega la música en el desarrollo emocional, intelectual y social del niño (ayuda a escuchar y diferenciar sonidos y tonos, por lo que se captan mejor los mensajes, se aprende con más facilidad, se favorece también el aprendizaje de idiomas, etc.). Además de la educación infantil y primaria o centros específicos de educación musical, las entidades del ocio (corales, hogares de jubilados...), las instituciones penitenciarias, los centros de acogida de menores tutelados, el ámbito hospitalario... son ámbitos donde los educadores musicales pueden desempeñar una labor fundamental.

DISEÑADOR-A ECOLÓGICO-A

El diseño ecológico -ecodiseño o diseño con criterios ecológicos- fomenta el uso de material reciclado, la disminución del volumen y peso de los productos, su utilización o reciclaje y la prolongación del ciclo de vida. El diseño ecológico cobra especial importancia cuando del enfoque curativo se pasa al preventivo: ya no basta con tener en cuenta el impacto ecológico de la fabricación del producto, se ha de considerar la totalidad del ciclo de vida del producto -extracción de materias primas, manipulación, producción, transporte, distribución, reciclado- para que, además de minimizar el impacto final, se efectúe la previsión en las diversas fases. La Unión Europea considera la política integrada de producto un área prioritaria.

PROFESIONALES EN LA GESTIÓN DEPORTIVA (equipamientos y eventos)

La sociedad contemporánea ha incorporado la actividad física a su estilo de vida, por lo que la demanda de servicios deportivos ha aumentado considerablemente y con ello, la necesidad de gestionar los equipamientos y los eventos deportivos con criterios empresariales. En este sentido, y teniendo en cuenta además que existe un porcentaje importante de demanda insatisfecha, la gestión de instalaciones deportivas y la organización de eventos deportivos constituyen dos áreas en las que se prevén elevadas posibilidades de creación de nuevos empleos. Actualmente, el sector se encuentra en fase de profesionalización (con un panorama laboral poco desarrollado y donde el voluntariado tiene especial incidencia). Las nuevas oportunidades de empleo abarcan tanto al sector público como al privado (empresas privadas, Administraciones Públicas, Universidades, Federaciones y Clubes, etc.).

TERAPEUTA OCUPACIONAL

Terapeuta ocupacional es la persona encargada de ayudar a personas que no se valen por sí mismas a desempeñar las funciones de la vida diaria mediante actividades que ayudan al paciente a adquirir el conocimiento, la actitud y las destrezas necesarias. A consecuencia del envejecimiento de la población y de los accidentes laborales, de tráfico, etc. ha incrementado el volumen del colectivo de personas que han perdido parte de sus funciones físicas o psíquicas. Las áreas de intervención del terapeuta ocupacional son variadas: pediatría, psiquiatría, geriatría...; ayudan a individuos con alteraciones del aprendizaje; con deficiencias sensoriales; con dependencias; personas en situación de marginalidad... Los ámbitos en los que se ejercen sus funciones no son menos limitados: social, docente, sanitario, sociosanitario, de asesoramiento, educación sanitaria, etc.

PROFESIONALES DE I+D

En 2002 la Unión Europea se marcó el objetivo de llegar a ser la economía más competitiva del mundo (Consejo Europeo de Barcelona), dedicando el 3% del PIB a la investigación en 2010. Alcanzar esta meta supondría la incorporación de unos 700.000 nuevos investigadores, por lo que se presenta como una profesión con muchas posibilidades.

• A modo de síntesis general pueden establecerse las siguientes tipologías clasificatorias de estas ocupaciones nuevas y emergentes identificadas en el contexto internacional:

- *Tecnologías de la información y la comunicación*: constituyen un grupo nutrido en todas las proyecciones realizadas. Las ocupaciones relacionadas con las NTIC cumplen la doble característica de ser nuevas y alcanzar niveles de empleo elevados. A pesar de la reducción en las expectativas generada por la reciente caída de la e-economía, las ocupaciones NTIC siguen manteniéndose a la cabeza en los ranking de crecimiento ocupacional en todos los países analizados
- Ocupaciones de *alto nivel de cualificación*, que en ocasiones combinan dos áreas de conocimiento -biotecnología, biomedici-

na, geoeconomía, etc-, o se especializan en *ámbitos muy determinados* -técnico de diagnóstico con tecnologías avanzadas (nucleares, químicas...) experto en permutas riesgo-país, etc. Se observa también un crecimiento en ocupaciones relacionadas con la *gestión y dirección, en un segmento de actividad específico*: gestor de sanidad, gestor de áreas protegidas, profesional en la gestión del deporte, profesionales de la captación de fondos, promotores de empresas de alta tecnología, etc.

- Ocupaciones relacionadas con los *nuevos yacimientos*, en ámbitos como ocio y cultura, servicios a la comunidad y personales, turismo, medio ambiente... Algunas de las ocupaciones en estos ámbitos de actividad se incluyen en las clasificaciones anteriores.
- *Otras ocupaciones* relacionadas con profesiones liberales, marketing y comercio, desarrollos tecnológicos y científicos en el sector primario, en el ámbito financiero, etc.

3.1.2. Nuevas ocupaciones próximas a los nuevos yacimientos

Partiendo del ya citado estudio desarrollado por Nicola Cacace, Educaonline⁴⁷ ha estimado la creación de empleo en el año 2005 en *profesiones*⁴⁸ nuevas o emergentes para el Estado. La clasificación de las profesiones se realiza en torno a nueve grandes grupos que, según Cacace generarán en Europa 7.300.000 empleos en el año 2005, llegando a suponer el 5,2% del empleo total.

La adaptación del estudio al ámbito estatal lleva a los autores del mismo a estimar en más de 900.000 el número de empleos que se crearán en estas nuevas ocupaciones hasta el año 2005, empleos que se generarían en las siguientes áreas de actividad:

- Formación, Información y Comunicación: 140.000 empleos
- Bienes culturales, Espectáculo, Arte y Publicidad : 100.000 empleos
- Turismo y Tiempo Libre: 70.000 empleos
- Salud y Servicios Sociales: 140.000 empleos
- Medio ambiente: 80.000 empleos
- Agricultura biológica, zootécnica y pesca: 50.000 empleos
- Finanzas y comercio: 150.000 empleos

47. Todas las referencias del estudio en www.educaweb.net

48. No todas las profesiones identificadas cumplen los requisitos generalmente establecidos para considerarlas como tales, pero se ha tendido a respetar la denominación utilizada en la fuente.

- Informática y telemática: 100.000 empleos
- Profesionales liberales y expertos: 100.000 empleos

Se recogen a continuación aquellas ocupaciones más directamente relacionadas con los nuevos yacimientos. Constituyen, aproximadamente y en relación con el resto de profesiones identificadas, la mitad del empleo previsto, incluyendo en este grupo las ocupaciones de las áreas Informática y Telemática (más del 10% del total de empleos). Al margen de la potencial validez de las cifras estimadas⁴⁹, el estudio presenta una panorámica bastante completa de las nuevas ocupaciones en estos ámbitos.

NUEVAS PROFESIONES RELACIONADAS CON LOS NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO PROYECCIONES A 2005 -EDUCAWEB-

1. BIENES CULTURALES, ESPECTÁCULO, ARTE Y PUBLICIDAD

TOTAL ESTIMADO PARA ESTE GRUPO DE PROFESIONALES: 100.000

ESPECTÁCULOS		BIENES CULTURALES	
PROFESIONES	EMPLEOS 2005	PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Cámara-operador de toma de TV	7.000	Téc. de diagnóstico con 'tecnologías avanzadas' (nucleares, químicas, láser, etc.)	2.000
Téc. sala de control de emisoras de radio	4.000	Téc. en visitas a museos y turísticas	2.000
Téc. de TV de alta definición	3.000	Téc. de taller de restauración (sistemas de protección ensayos no destructivos, etc.)	1.500
Eidomático (informático de las imágenes para cine-TV)	2.000	Téc. de catalogación informatizada	1.500
Téc. de efectos especiales (visuales, sonoros, ópticos, electrónicos...)	2.000	Arquitecto, especialista en historia del arte	1.000
Director de espectáculos (agencias)	1.500	Bibliotecario de obras antiguas	1.000
Téc. láser para aplicaciones en el mundo del espectáculo	1.500	Téc. de tratamiento de estructuras (restauración de monumentos deteriorados, localidades con peligro sísmico, etc.)	1.000
Realizador TV, electrónico	1.000	Téc. de tratamiento de superficies (polímeros contra agentes meteorológicos y contaminantes, etc.)	1.000
Operador GVM (grabación videomagnética)	1.000	Físico, químico, biólogo, especialista en tutela y restauración de bienes culturales	500
Actor con repertorio propio	300	Archivero de antigüedades	500
		Fotógrafo de bienes culturales	500
		Oficios 'tradicionales' de la restauración con fuerte desviación oferta-demanda (restauradores pintura, cerámicas, escultura...)	10.000

49. No ha sido posible recabar información sobre la metodología utilizada en la realización de esta estimación.

2. TURISMO Y TIEMPO LIBRE

TOTAL ESTIMADO PARA ESTE GRUPO DE PROFESIONALES: 70.000

PROFESIONES	EMPLEOS 2005	PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Masajista fisioterapeuta estético	10.000	Animador de poblados turísticos	2.000
Instructor de bricolaje y de producción para autoconsumo	10.000	Animador urbano (fiestas urbanas)	2.000
Esteticista cosmetólogo	6.000	Animador naturalista (biólogo, ecólogo...)	2.000
Azafata de congresos	4.000	Productor y vendedor de vacaciones (operadores turísticos y agencias de viajes)	2.000
Animador turístico interdisciplinario (arte, deporte, naturaleza)	3.000	Organizador de congresos	1.500
Exp. en turismo integrado (arte, deporte, naturaleza)	3.000	Organizador de recepciones	1.000
Exp. en marketing turístico	3.000	Exp. en marketing turístico (inversiones en estructuras turísticas cobrando entrada)	500
Téc. de turismática (informática para optimizar la gestión de sistemas integrados)	3.000	Animador-guía de turismo rural	300
		Exp. en desarrollo de turismo rural	200

3. SALUD Y SERVICIOS SOCIALES

TOTAL ESTIMADO PARA ESTE GRUPO DE PROFESIONALES: 140.000

PROFESIONES	EMPLEOS 2005	PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Enfermeros y auxiliares para cuidados a domicilio	10.000	Asistencia psiquiátrica a domicilio	3.000
Exp. en asistencia a jóvenes disminuidos	10.000	Pranoterapeuta	2.500
Médico geriatra	6.000	Exp. en reinserción de ex presidiarios	2.500
Téc. de aparatos de diagnóstico informatizado (TAC, ecografía)	6.000	Médico deportivo	2.000
Médico homeópata	5.000	Terapeuta pulmonar y de la respiración	2.000
Exp. en terapia ocupacional (recuperación para la vida activa de accidentados, disminuidos...)	5.000	Acupuntura	2.000
Dietólogo	5.000	Exp. en trabajo para jubilados (trabajos a tiempo parcial, etc.)	2.000
Educador de calle (operadores sociales)	4.000	Exp. en asistencia a ancianos activos (centros tercera edad)	2.000
Médico alergólogo	3.000	Consejeros de pareja	2.000
Médico de urgencias (accidentes de tráfico, infartos, etc.)	3.000	Enfermero de ambulatorio (curas breves)	2.000
Paradontólogo (dentista)	3.000	Implantólogo (estomatólogo)	1.500
Téc. de estadística sanitaria (informático)	3.000	Exp. en asistencia a enfermos agudos	1.500
		Médico paraplejista (cuidado y rehabilitación de parapléjicos y tetrapléjicos)	1.000
		Exp. en prevención y remedio de catástrofes (agrarias, industriales...)	1.000

4.MEDIO AMBIENTE

TOTAL ESTIMADO PARA ESTE GRUPO DE PROFESIONALES: 80.000

ENERGÍA	
PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Téc. y Exp. en ahorro energético en la industria	1.000
Téc. y Exp. en ahorro energético en la industria	500
Téc. y Exp. en centrales de energía y biomasa	500
Téc. y Exp. en paneles y centrales solares	500
Téc. y Exp. en otras energías renovables	500
Téc. y Exp. en plantas de cogeneración	500
Téc. y Exp. en recuperación de calor	300
AIRE	
PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Técnico de control del aire	3.000
Exp. en control y purificación del aire en ambientes urbanos (redes, etc.)	500
RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS (RSU)	
PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Téc. y exp. en tratamiento y reciclaje de RSU	2.000
Téc. de plantas incineradoras de RSU	1.500
Exp. en organización de recogida selectiva de RSU	1.000
Téc. y exp. en separación automática de RSU	1.000
Proyectista y constructor de vertederos	500
Geoquímico ambiental	400
Téc. y exp. en tratamiento de residuos sanitarios	300

INDUSTRIA	
PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Téc. de tratamiento de residuos industria-	1.500
Gestor ecologista industrial	1.000
Téc. y Exp. en depuración de humos industriales	1.000
Téc. y Exp. en tratamiento de residuos industriales tóxicos	500
Téc. y Exp. en depuración de aguas industriales	500
Téc. de tratamiento de fangos	400
Proyectos de plantas industriales no contaminante	300
Exp. en tratamiento de residuos industriales	300
Exp. en tratamiento eventual de utilización de fangos	100
AGUA	
PROFESIONES	EMPLEOS 2005
AGUAS	
Téc. Y Exp. en tratamiento de aguas negras	5.000
Téc. Y Exp. en descontaminación de embalses	1.000
Téc. de control de aguas	1.000
Ingeniero hidráulico "optimizador y descontaminador sistemas hidráulicos"	200
Téc. y Exp. en intervenciones medioambientales en el mar, antivertidos de petróleo	100
OTROS	
PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Téc. y exp. en barreras antirruído	1.000
Inspector medioambiental (vigilar cumplimiento leyes)	200
Téc. y exp. en control de la contaminación electromagnética	150
Meteorólogo	150
Auditor ambiental (controlador de datos medioambientales)	100

4. MEDIO AMBIENTE

TOTAL ESTIMADO PARA ESTE GRUPO DE PROFESIONALES: 80.000

ÁREAS PROTEGIDAS Y TERRITORIO	
PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Guarda ecológico municipal (control de parques, periferias, etc.)	5.000
Guarda ecológico (control de áreas naturales protegidas y no protegidas)	5.000
Exp. proyectista de estructuras y servicios compatibles con el medio ambiente	2.000
Téc. forestal (forestación, cortafuegos...)	2.000
Téc. forestal	2.000
Proyectista constructor de instalaciones ecológicas para la industria	2.000
Téc. y exp. en restauración ambiental (canteras, turberas)	1.500
Exp. en evaluación de impacto ambiental (colabora en proyectos grandes obras de infraestructura)	1.500

ÁREAS PROTEGIDAS Y TERRITORIO	
PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Geólogo-hidrogeólogo (estabilizador de áreas hidrosensibles)	1.000
Téc. de cartografía informatizada y digitalizada	1.000
Exp. forestal (forestación, cortafuegos...)	500
Guía animador áreas protegidas	500
Exp. proyectista en áreas protegidas (recuperación de la naturaleza)	400
Exp. en estabilización y recuperación del territorio	300
Naturalista (clasifica los ecosistemas, elabora planes referentes a la naturaleza, etc.)	300
Exp. en evaluación y prevención de riesgo sísmico (volcanólogo...)	200
Exp. zooforestal	200
Exp. y gestor de áreas protegidas (parques, etc.)	150
Anillador (zoólogo, anillador de aves migratorias)	150

5. INFORMÁTICA Y TELEMÁTICA

TOTAL ESTIMADO PARA ESTE GRUPO DE PROFESIONALES: 80.000

PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Téc. exp. en ofimática	15.000
Exp. en seguridad de bancos de datos	14.000
Analista programador con conocimiento de determinados sectores	10.000
Téc. exp. DAO-FAO (uso ordenador para dibujar, proyectar, elaborar especificaciones para la producción)	5.000
Consultor especializado en compra de sistemas informáticos y telemáticos	5.000
Analista de sistema	3.500
Proyectista y controlador de banco de datos	3.000
Ingenieros especializados en radiotécnica y microondas (para telecomunicaciones móviles)	3.000

PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Exp. en telemática de servicios de 'valor añadido' (serv. audiomáticos y videomáticos de vender a empresas)	2.000
Resp. de informática, exp. Informático de organización	2.000
Exp. en GIS (graphic information system), bancos de datos para la gestión del territorio	2.000
Eidomático técnico, proyectista de simuladores	2.000
Exp. en telediagnóstico y teleayuda	1.500
Exp. en interconexión con sistemas complejos	1.000
Experto en trabajo a distancia	1.000

5. INFORMÁTICA Y TELEMÁTICA
TOTAL ESTIMADO PARA ESTE GRUPO DE PROFESIONALES: 80.000

PROFESIONES	EMPLEOS 2005	PROFESIONES	EMPLEOS 2005
Proyectista y controlador de redes (para telecomunicaciones, redes de datos y cable de TV)	1.000	Operador telecomunicaciones intercontinentales	1.000
Ingeniero del conocimiento: proyecta, gestiona, pone al día sistemas expertos	1.000	Ingeniero de construcción con conocimientos telemáticos, exp. en cableado de grandes ciudades	500
Proyectista de soportes gráficos y escritos	1.000	Téc. experto en automatización de viviendas	500
		Bioinformático (exp. en biochips)	500

mentarios-as o Divulgadores-as de cultura telemática.

3.2. EL EMPLEO EN LA CAPV RELACIONADO CON LOS NUEVOS YACIMIENTOS

A pesar de la dificultad de identificar ocupaciones de los nuevos yacimientos en un análisis basado en los registros estadísticos, el interés por establecer, siquiera de forma aproximada, el impacto de los nuevos yacimientos en el empleo lleva a multiplicar los intentos por encuadrar ocupaciones y actividades como “ocupaciones de los nuevos yacimientos”.

En este apartado se presentan los resultados de un análisis centrado en las contrataciones registradas en la CAPV que sigue las pautas establecidas en estudios realizados en otros ámbitos geográficos⁵⁰, pero buscando un mayor ajuste, al diferenciar en el análisis aquellas ocupaciones⁵¹ en las que la incidencia de las actividades de los nuevos yacimientos puede considerarse superior.

Se han utilizado para ello las estadísticas elaboradas por LANBI-DE —Servicio Vasco de Empleo—, identificando previamente los grupos profesionales que pueden considerarse más próximos a los nuevos yacimientos de empleo (ver cuadro página 19).

Partiendo de esta primera clasificación, se presenta a continuación información relativa a estos grupos profesionales, identificando aquellos que han registrado un mayor volumen de contrataciones en el año 2002, y comparando la información con los datos sobre demandantes

50. Así por ejemplo, el Observatorio Ocupacional del INEM realizó un estudio sobre la evolución de las ocupaciones más representativas de los Nuevos Yacimientos de Empleo entre 1997 y 1999. “Ocupaciones relacionadas con los Nuevos Yacimientos de Empleo”. INEM. www2.inem.es/Observatorio/Observatorio/Publicaciones/NuevosYacimientosdeEmpleo.PDF

51. Diferenciación realizada tanto en este epígrafe como en el siguiente.

GRUPOS PROFESIONALES LANGAI RELACIONADOS CON LOS NUEVOS

SERVICIOS A DOMICILIO

Asistente domiciliario

Auxiliares de enfermería hospitalaria

CUIDADO DE LOS NIÑOS

Empleados para el cuidado de niños

Animadores comunitarios

NUEVAS TECNOLOGÍAS

Ingenieros en electrónica y telecomunicaciones

Instaladores y reparadores de equipos telefónicos y telegráficos

Programadores de aplicaciones informáticas y controladores de equipos informáticos

AYUDA JÓVENES EN DIFICULTAD

Educador social

Terapeutas ocupacionales

Educador social

Diplomados en educación social

Profesionales en recursos humanos

MEJORA DE LA VIVIENDA

Instaladores de material aislante térmico y de insonorización

Albañiles y mamposteros

Ingenieros técnicos en electrónica y telecomunicaciones

SEGURIDAD

Diversos trabajadores de los servicios de protección y seguridad

TRANSPORTES COLECTIVOS LOCALES

Conductores de autobuses

Recepcionistas en establecimientos distintos de oficinas

REVALORIZACIÓN DE LOS ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS

Trabajadores cualificados por cuenta ajena en huertas, viveros y jardines

COMERCIOS DE PROXIMIDAD

Dependientes y exhibidores en tiendas, almacenes, quioscos y mercadillos

TURISMO

Técnicos de empresas y actividades turísticas

Guías y azafatas de tierra

SECTOR COMUNICACIÓN

Técnicos en electrónica y telecomunicaciones

Fotógrafos y operadores de equipos de grabación de imagen y sonido

Operadores de equipos de radio y televisión y de telecomunicación

PATRIMONIO CULTURAL

Escultores, pintores y asimilados

Sociólogos, antropólogos y asimilados

Técnicos en ingeniería civil

DESARROLLO CULTURAL LOCAL

Promotores de igualdad de oportunidades para la mujer y otros profesionales de apoyo a la promoción social

Animadores comunitarios

GESTIÓN DE RESIDUOS

Técnicos de laboratorio sanitario

Operadores en instalaciones de incineración, de tratamiento de aguas y otros operadores en plantas similares

Peones de industrias manufactureras

Técnicos de laboratorio sanitario

GESTIÓN DEL AGUA

Operadores en instalaciones de incineración, de tratamiento de aguas y otros operadores en plantas similares

PROTECCIÓN Y MANTENIMIENTO DE ZONAS NATURALES

Taladores, trozadores y otros trabajadores forestales

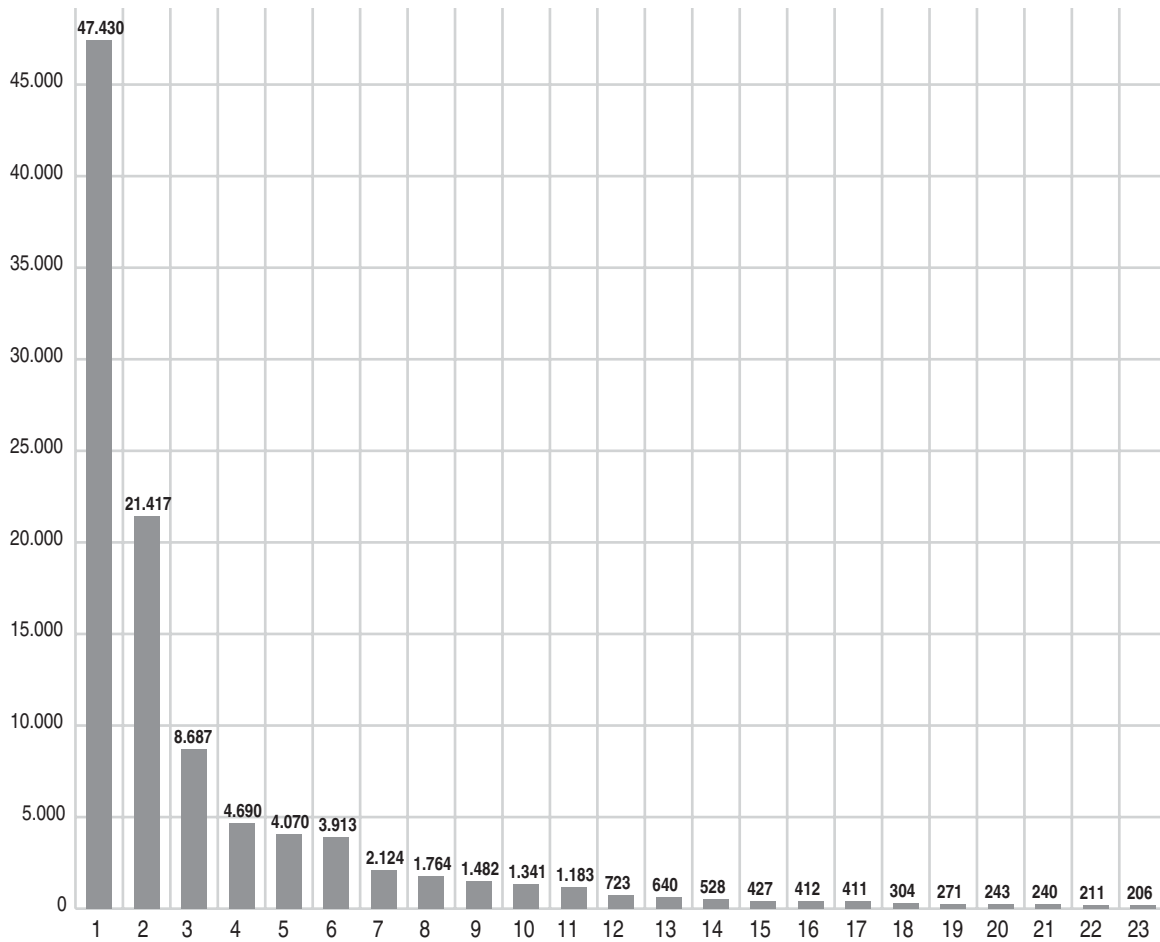
Técnicos en edificación, prevención e investigación de incendios

NORMATIVA CONTAMINACIÓN E INSTALACIONES CORRESPONDIENTES

Otros técnicos en ciencias físicas, químicas e ingenierías

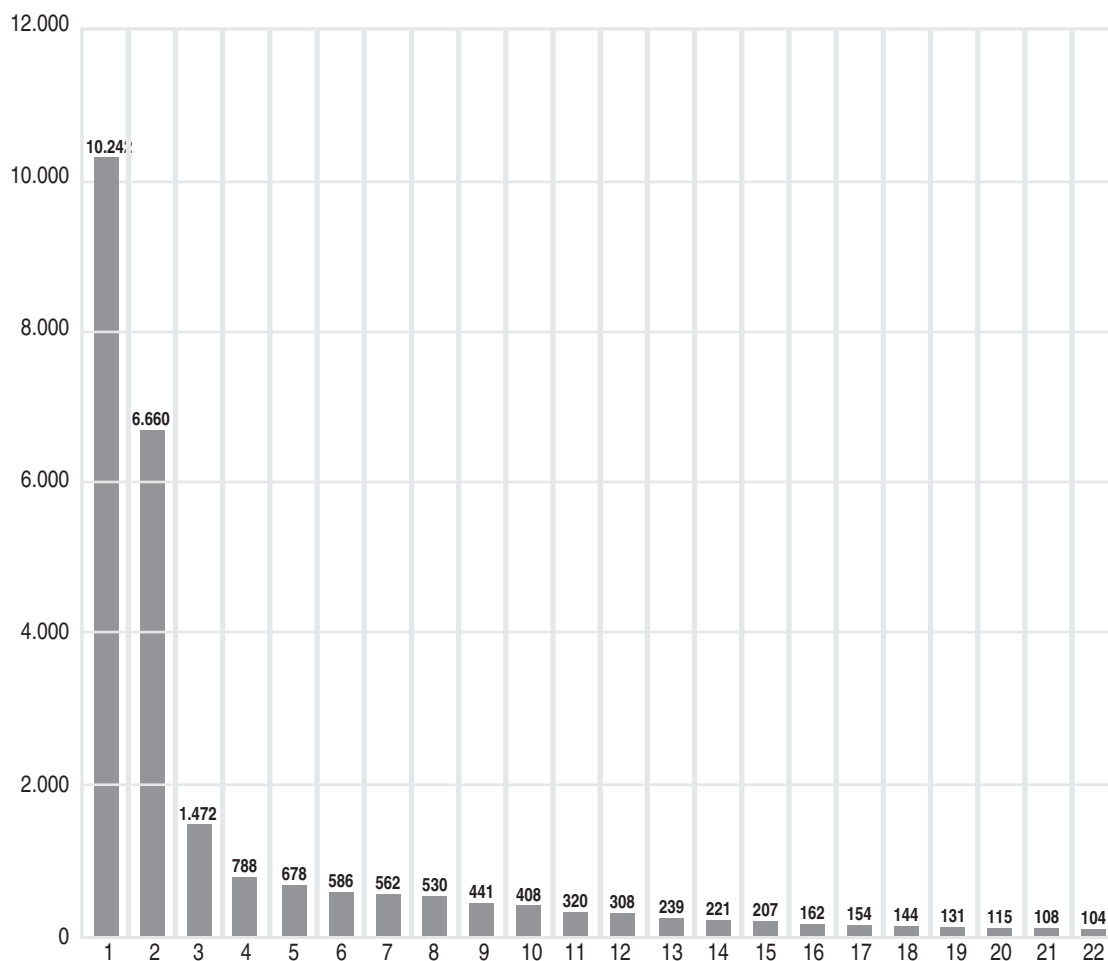
Técnicos en ciencias físicas y químicas

NÚMERO DE PERSONAS CONTRATADAS EN 2002 (Profesiones en las que se ha contratado a más de 200 personas)



- | | |
|---|---|
| 1. Peones de industrias manufactureras | 12. Educador social |
| 2. Dependientes y exhibidores en tiendas, almacenes, quioscos y mercadillos | 13. Trabajadores cualificados por cuenta ajena en huertas, viveros y jardines |
| 3. Albañiles y mamposteros | 14. Otros técnicos en ciencias físicas, químicas e ingenierías |
| 4. Auxiliares de enfermería hospitalaria | 15. Fotógrafos y operadores de equipos de grabación de imagen y sonido |
| 5. Empleados para el cuidado de niños | 16. Técnicos en electrónica y telecomunicaciones |
| 6. Animadores comunitarios | 17. Técnicos en ingeniería civil |
| 7. Asistente domiciliario | 18. Diplomados en educación social |
| 8. Guías y azafatas de tierra | 19. Técnicos de empresas y actividades turísticas |
| 9. Programadores de aplicaciones informáticas y controladores de equipos informáticos | 20. Ingenieros en electrónica y telecomunicaciones |
| 10. Recepcionistas en establecimientos distintos de oficinas | 21. Taladores, trozadores y otros trabajadores forestales |
| 11. Conductores de autobuses | 22. Profesionales en recursos humanos |
| | 23. Instaladores de material aislante térmico y de sonorización |

DEMANDANTES EN EL INEM EN 2002 (Profesiones donde se registran más de 100 demandantes)



- | | |
|---|--|
| 1. Peones de industrias manufactureras | 12. Técnicos en electrónica y telecomunicaciones |
| 2. Dependientes y exhibidores en tiendas, almacene, quioscos y mercadillos | 13. Otros técnicos en ciencias físicas, químicas e ingenierías |
| 3. Auxiliares de enfermería hospitalaria | 14. Diplomados en educación social |
| 4. Albañiles y mamposteros | 15. Sociólogos, antropólogos y asimilados |
| 5 Empleados para el cuidado de niños | 16. Técnicos en laboratorios sanitarios |
| 6. Programadores de aplicaciones informáticas y controladores de equipos informáticos | 17. Educador social |
| 7. Técnicos de empresas y actividades turísticas | 18. Animadores comunitarios |
| 8. Recepcionistas en establecimientos distintos de oficinas | 19. Conductores de autobuses |
| 9. Asistente domiciliario | 20. Ingenieros en electrónica y telecomunicaciones |
| 10. Trabajadores cualificados por cuenta ajena en huertas, viveros y jardines | 21. Escultores, pintores y asimilados |
| 11. Fotógrafos y operadores de equipos de grabación de imagen y sonido | 22. Taladores, trozadores y otros trabajadores forestales |

registrados en el INEM ese mismo año y en los mismos grupos profesionales.

Cabe destacar que las contrataciones más numerosas se producen en actividades en las que la incidencia de los nuevos yacimientos es seguramente reducida: peones de industrias manufactureras, dependientes/as, albañiles y mamposteros, guías y azafatas de tierra, conductores/as de autobuses, etc.

Si se tiene en cuenta esta consideración “amplia” de las ocupaciones en nuevos yacimientos, las contrataciones registradas en el año 2002 en estos ámbitos supondrían en torno al 40% del total de contrataciones registradas en el año.

Un ajuste de las ocupaciones en las que la incidencia de los nuevos yacimientos puede considerarse a priori más significativa (educadores/as sociales, animadores comunitarios, empleados/as para el cuidado de niños, asistentes domiciliarios, etc.), situaría los niveles de las contrataciones en nuevos yacimientos en el año 2002 en torno al 4-5% del total de contrataciones.

Incidencia de los nuevos yacimientos en las contrataciones de la CAPV -2002-

Todas las ocupaciones relacionadas: 8% total contrataciones

Ajuste ocupaciones más próximas: 4-5% total contrataciones

Siguiendo esta clasificación amplia de las ocupaciones en nuevos yacimientos, puede destacarse que, en el marco de la CAPV, el mayor volumen de contratación se concentra en los ámbitos de los servicios de la vida diaria y de mejora del marco de la vida diaria, concretamente en los siguientes grupos profesionales:

- Peones de industrias manufactureras —gestión de residuos— (116.821);
- Dependientes y exhibidores en tiendas, almacenes, quioscos y mercadillos —comercios de proximidad— (52.100);
- Auxiliares de enfermería hospitalaria -servicios a domicilio- (21.834);
- Albañiles y mamposteros -mejora de la vivienda- (14.975),
- Guías y azafatas de tierra -turismo- (9.939);
- Animadores comunitarios -desarrollo cultural local- (8.218);
- Asistente domiciliario -servicios a domicilio- (7.610);

- Empleados para el cuidado de niños -cuidado de los niños- (7.605)
- Recepcionistas en establecimientos distintos de oficinas -transportes colectivos locales- (5.608).

Por término medio, se han registrado 2,5 contratos por cada persona contratada en las ocupaciones analizadas. Las variaciones son, sin embargo, significativas y oscilan entre 1,3 contratos por cada profesional en recursos humanos contratado y 6,7 contratos de media registrados entre los fotógrafos y operadores de equipo de grabación de imagen y sonido o 5,6 entre las guías y azafatas de tierra.

Con valores más cercanos al grupo más “estable” se encontrarían también los/as técnicos/as en electrónica y telecomunicaciones, programadores/as informáticos/as, instaladores/as de material térmico y de insonorización; personal para el cuidado de niños; albañiles y mamposteros, etc.

La comparación entre personas contratadas y demandantes⁵² de empleo ofrece también una cierta visión de la empleabilidad de estas ocupaciones, aunque sea en un nivel primario:

- En primer término se encontraría el grupo de profesiones en las que se ha contratado a más de 200 personas que no encuentra su equivalente entre los/as demandantes del INEM (es decir, en cualquier caso se han registrado menos de 100 personas desempleadas en esa profesión): Guías y azafatas de tierra, técnicos/as en ingeniería civil; profesionales en recursos humanos e instaladores-as de material aislante térmico y de insonorización
- En segundo lugar un grupo de profesiones en las que el número de personas contratadas es muy superior al de demandantes (los y las demandantes no superan el 50% de las personas contratadas -relación en orden descendente-): Animadoras-es comunitarias-os; albañiles y mamposteros; conductores-as de autobuses, empleadas-os para el cuidado de niños; asistentes domiciliarios; educadores-as sociales; peones de industrias manufactureras; dependientas-es...; programadores-as de aplicaciones informáticas...; recepcionistas -no en oficinas-; otras-os técnicas-os en ciencias físicas...; ingenieros-as técnicos-as en electrónica y telecomunicación
- tro grupo compuesto por ocupaciones en las que la relación de-

62. Debe tenerse en cuenta además que una persona puede estar dada de alta como demandante de empleo en más de un grupo profesional.

mandantes/personas contratadas se sitúa entre el 0,5 y el 1: trabajadores-as cualificados por cta. ajena de huertas, viveros y jardines; técnicos-as en electrónica y telecomunicaciones; diplomados-os en educación social; fotógrafos-os y operadoras-es de equipos de grabación, imagen y sonido; y técnicos-as de laboratorio sanitario

- Un último grupo en el que el número de demandantes supera al número de personas contratadas: escultores-as, pintores-as y asi-

DISTRIBUCIÓN DE LOS GRUPOS PROFESIONALES (En profesiones que superan las 200 contrataciones)

Más de 10.000	Peones de industrias manufactureras; dependientes y exhibidores en tiendas, almacenes, quioscos y mercadillos; auxiliares de enfermería hospitalaria; albañiles y mamposteros
10.000-5.000	Guías y azafatas de tierra; animadores comunitarios; asistente domiciliario; empleados para el cuidado de niños; recepcionistas en establecimientos distintos de oficinas
4.999-1.000	Conductores de autobuses; Fotógrafos y operadores de equipos de grabación de imagen y sonido; Programadores de aplicaciones informáticas y controladores de equipos informáticos; Educador social; Otros técnicos en ciencias físicas, químicas e ingenierías; Trabajadores cualificados por cuenta ajena en huertas, viveros y jardines
999-500	Operadores de equipos de radio y televisión y de telecomunicación; Técnicos en ingeniería civil; Técnicos en electrónica y telecomunicaciones; Técnicos de empresas y actividades turísticas; Diplomados en educación social
499-100	Taladores, trozadores y otros trabajadores forestales; Instaladores de material aislante térmico y de insonorización; Técnicos de laboratorio sanitario; Ingenieros en electrónica y telecomunicaciones; Profesionales en recursos humanos; Promotores de igualdad de oportunidades para la mujer y otros profesionales de apoyo a la promoción social; Operadores en instalaciones de incineración, de tratamiento de aguas y otros operadores en plantas similares; Ingenieros técnicos en electrónica y telecomunicaciones; Sociólogos, antropólogos y asimilados; Terapeutas ocupacionales; Instaladores y reparadores de equipos telefónicos y telegráficos
Menos de 100	Diversos trabajadores de los servicios de protección y seguridad; Escultores, pintores y asimilados; Técnicos en edificación, prevención e investigación de incendios; Técnicos en ciencias físicas y químicas

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Langai

milados; técnicos-as de empresas y actividad turística; y sociólogos-os, antropólogas-os y asimilados

3.2.1. Evolución y tendencias: empleabilidad de los grupos profesionales

Al introducir en el análisis una perspectiva temporal (2000-2002), se observa que la tendencia seguida por las contrataciones correspondientes a las profesiones definidas como ocupaciones relacionadas con los nuevos yacimientos de empleo muestra un crecimiento significativo -que supera el 100%- en dos grupos profesionales que corresponden al ámbito de los Servicios Culturales y de Ocio:

- Técnicos y técnicas de empresas y actividades turísticas — Turismo—
- Técnicas y técnicos de ingeniería civil —Patrimonio Cultural—

Sin embargo, otras ocupaciones correspondientes a ámbitos diferentes han registrado un incremento también significativo -superior al 60%-:

- Trabajadores/as de servicios de protección y seguridad (Seguridad-Servicios de mejora del marco de la vida)
- Educador/a social (Ayuda jóvenes en dificultad-Servicios de la vida diaria)
- Operadores/as en instalaciones de incineración, de tratamiento de aguas y otros operadores en plantas similares (Gestión de Residuos-Servicios de medio ambiente)
- Otras técnicas y técnicos en ciencias físicas, químicas e ingenierías (Normativa, control de contaminación e instalaciones correspondientes-Servicios de medio ambiente)
- Empleadas y empleados para el cuidado de la infancia (Cuidado de los niños/as-Servicios de la vida diaria)
- Asistente domiciliario (Servicios a domicilio-Servicios de la vida diaria)
- Técnicos/as en edificación, prevención e investigación de incendios (Protección y mantenimiento de zonas naturales-Servicios de medio ambiente)

En el extremo opuesto, entre las profesiones que han seguido una tendencia descendente, destacan las de escultura, pintura y asimilados (Patrimonio cultural); técnicos-as en ciencias físicas y químicas (normativa, control de contaminación e instalaciones correspondien-

DISTRIBUCIÓN DE LOS GRUPOS PROFESIONALES SEGÚN EL INCREMENTO DE LOS CONTRATOS ENTRE 2000 Y 2002

Técnicos de empresas y actividades turísticas	135,9
Diversos trabajadores de los servicios de protección y seguridad	104,2
Técnicos en ingeniería civil	102,4
Educador social	85,2
Operadores en instalaciones de incineración, de tratamiento de aguas y otros operadores en plantas similares	70,3
Otros técnicos en ciencias físicas, químicas e ingenierías	67,1
Empleados para el cuidado de niños	65,3
Asistente domiciliario	65,2
Técnicos en edificación, prevención e investigación de incendios	63,6
Técnicos de laboratorio sanitario	35,3
Guías y azafatas de tierra	35,0
Profesionales en recursos humanos	34,3
Promotores/as de igualdad de oportunidades para la mujer y otros profesionales de apoyo a la prom. social	33,3
Animadores comunitarios	25,1
Fotógrafos y operadores de equipos de grabación de imagen y sonido	21,0
Operadores de equipos de radio y televisión y de telecomunicación	15,9
Instaladores y reparadores de equipos telefónicos y telegráficos	14,3
Auxiliares de enfermería hospitalaria	12,4
Técnicos en electrónica y telecomunicaciones	10,8
Conductores de autobuses	7,3
Instaladores de material aislante térmico y de insonorización	6,6
Trabajadores cualificados por cuenta ajena en huertas, viveros y jardines	6,6
Albañiles y mamposteros	3,9
Recepcionistas en establecimientos distintos de oficinas	3,7

Dependientes y exhibidores en tiendas, almacenes, quioscos y mercadillos	-0,7
Terapeutas ocupacionales	-0,9
Sociólogos, antropólogos y asimilados	-4,0
Diplomados en educación social	-5,1
Ingenieros técnicos en electrónica y telecomunicaciones	-7,1
Ingenieros en electrónica y telecomunicaciones	-10,1
Programadores de aplicaciones informáticas y controladores de equipos informáticos	-16,2
Peones de industrias manufactureras	-16,8
Taladores, trozadores y otros trabajadores forestales	-18,1
Técnicos en ciencias físicas y químicas	-31,3
Escultores, pintores y asimilados	-32,3

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Langai

tes) y taladores, trozadores y otros trabajadores forestales (Protección y mantenimiento de zonas naturales).

Como resultado de la combinación de la evolución de las contrataciones (período 2000-2002) y la relación entre demandantes de em-

ÍNDICE DE EMPLEABILIDAD DE LOS GRUPOS PROFESIONALES

MUY ALTO	A sistente domiciliario
	Empleados para el cuidado de niños
	Animadores comunitarios
	Ingenieros en electrónica y telecomunicaciones
	Programadores de aplicaciones informáticas y controladores de equipos informáticos
	Educador social
	Terapeutas ocupacionales
	Instaladores de material aislante térmico y de insonorización
	Albañiles y mamposteros
	Conductores de autobuses
	Guías y azafatas de tierra
	Técnicos en ingeniería civil
	Promotores de igualdad de oportunidades para la mujer y otros profesionales de apoyo a la promoción social
	Peones de industrias manufactureras
	Taladores, trozadores y otros trabajadores forestales
Técnicos en edificación, prevención e investigación de incendios	
ALTO	Auxiliares de enfermería hospitalaria
	Profesionales en recursos humanos
	Dependientes y exhibidores en tiendas, almacenes, quioscos y mercadillos
	Operadores de equipos de radio y televisión y de telecomunicación
	Operadores en instalaciones de incineración, de tratamiento de aguas y otros operadores en plantas similares
	Otros técnicos en ciencias físicas, químicas e ingenierías
MEDIO	Instaladores y reparadores de equipos telefónicos y telegráficos
	Diplomados en educación social
	Ingenieros técnicos en electrónica y telecomunicaciones
	Recepcionistas en establecimientos distintos de oficinas
	Trabajadores cualificados por cuenta ajena en huertas, viveros y jardines
	Técnicos en electrónica y telecomunicaciones
BAJO	Técnicos de laboratorio sanitario
	Diversos trabajadores de los servicios de protección y seguridad
MUY BAJO	Fotógrafos y operadores de equipos de grabación de imagen y sonido
	Técnicos de empresas y actividades turísticas
	Escultores, pintores y asimilados
	Sociólogos, antropólogos y asimilados
	Técnicos en ciencias físicas y químicas

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Langai

pleo y personas contratadas, Lanbide presenta un índice de empleabilidad de las ocupaciones que se han identificado como próximas a los nuevos yacimientos, y que se resumen en el siguiente esquema.

3.3. INSERCIÓN LABORAL EN LOS NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO: VISIÓN DESDE EL SISTEMA EDUCATIVO-FORMATIVO

La falta de cualificación de las personas que trabajan en las actividades de los nuevos yacimientos, así como la dificultad de contar con una oferta formativa adaptada a ámbitos tan novedosos han sido preocupaciones constantes en el intento de desarrollar los nuevos yacimientos.

Asimismo, el análisis de la inserción en ocupaciones relacionadas con los nuevos yacimientos de las personas que han seguido formación profesional o estudios universitarios ofrece otra visión de la importancia que las actividades de los nuevos yacimientos van adquiriendo en el mercado laboral vasco.

Por ello, se ha considerado de interés estudiar la inserción laboral en estos ámbitos de las personas formadas en diferentes titulaciones de la enseñanza universitaria y la formación profesional, con el fin de conocer, si quiera de forma aproximada, la incidencia de los nuevos yacimientos en la actividad laboral de las personas formadas en los últimos años en el sistema educativo-formativo vasco.

3.3.1. Inserción laboral universitaria

Tomando como base el estudio realizado por Lanbide⁵³ en el que se ofrece una panorámica general de las salidas profesionales de 10.392 jóvenes en 55 titulaciones universitarias diferentes, se ha tratado de obtener una aproximación general sobre el nivel de empleo de las personas universitarias en los considerados nuevos yacimientos de empleo. No obstante, se han de tener en cuenta las siguientes consideraciones:

- El carácter demostrativo del estudio, así como su fecha de realización (promoción de 1999).
- La dificultad de identificar como nuevos yacimientos de empleo a las ocupaciones únicamente por su denominación, con la consiguiente falta de precisión de los resultados obtenidos.
- No se han incluido entre las ocupaciones identificadas como más relacionadas los nuevos yacimientos aquellas en las que, con carácter

53. Encuesta de incorporación a la vida activa de los/as universitarios/as. UPV. Promoción de 1999. Elaboración: Egailan, S.A. Observatorio del Mercado de Trabajo.

apriorístico, se ha considerado que la incidencia de los nuevos yacimientos es reducida. Por tanto, puede considerarse que se trata de una visión “reducida” de la empleabilidad en los nuevos yacimientos, al excluir, por ejemplo la inserción de las titulaciones en nuevas tecnologías.

Se presentan en primer término algunos datos que permiten en-

PERSONAS TITULADAS SEGÚN TITULACIÓN UNIVERSITARIA. Distribución vertical

TITULACIONES	Titulados	%v	TITULACIONES	Titulados	%v
1. Administración y Dirección de Empresas	959	9,2	29. Informática	90	0,9
2. Diplomatura en Empresariales	875	8,4	30. Maestro en Educación Física	87	0,8
3. Ingeniería Técnica Industrial	864	8,3	31. Maestro en Educación Especial	84	0,8
4. Periodismo	718	6,9	32. Historia	79	0,8
5. Derecho	562	5,4	33. Físicas	76	0,7
6. Ingeniería Industrial	385	3,7	34. Matemáticas	74	0,7
7. Diplomatura Relaciones Laborales	378	3,6	35. Maestro Lengua Extranjera	60	0,6
8. Maestro en Educación Infantil	339	3,3	36. Bioquímica	59	0,6
9. Pedagogía	335	3,2	37. Comunicación Audiovisual	57	0,5
10. Económicas	327	3,1	38. Historia del Arte	55	0,5
11. Psicología	307	3,0	39. Odontología	54	0,5
12. Publicidad y Relaciones Públicas	283	2,7	40. Dipl. Trabajo Social	53	0,5
13. Bellas Artes	277	2,7	41. Filología Vasca	50	0,5
14. Químicas	266	2,6	42. Diplomatura Nutrición y Dietética	46	0,4
15. Maestro Educación Primaria	255	2,5	43. Geología	46	0,4
16. Sociología	223	2,1	44. Ingeniería Técnica en Topografía	43	0,4
17. Dipl. Enfermería	220	2,1	45. Ciencia y Tecnología de los Alimentos	36	0,3
18. Políticas y Ciencias De La Administración	220	2,1	46. Antropología Social y Cultural	34	0,3
19. Diplomado en Educación Social	214	2,1	47. Filosofía	32	0,3
20. Biología	199	1,9	48. Geografía	25	0,2
21. Medicina	192	1,8	49. Marina Civil Nautica	21	0,2
22. Maestro en Educación Musical	137	1,3	50. Marina Civil Máquinas	17	0,2
23. Arquitectura	114	1,1	51. Filología Hispánica	14	0,1
24. Farmacia	107	1,0	52. Ciencias Actuariales y Financieras	11	0,1
25. Ingeniero en Telecomunicaciones	107	1,0	53. Filología Francesa	11	0,1
26. Psicopedagogía	103	1,0	54. Filología Románica	11	0,1
27. Ingeniería Técnica Minera	101	1,0	55. Filología Clásica	5	0,0
28. Filología Inglesa	95	0,9			

cuadrar el posterior análisis sobre la incidencia del empleo en nuevos yacimientos. En el siguiente cuadro se recogen las 55 titulaciones ordenadas de forma descendente según el número de personas tituladas. Tal como se puede apreciar las Filologías son las carreras con menor número de titulados en la promoción estudiada.

Respecto al grado de inserción en el mercado de trabajo de las personas tituladas, cabe señalar que el 87% de las personas de la promoción de 1999 se encuentran ocupadas, pero se aprecian diferencias significativas según la titulación. De esta forma, destacan las titulaciones de *Ciencias Actuariales y Financieras*, *Filología Francesa y Marina Civil Náutica* con tasas de ocupación del 100% (el porcentaje de tituladas/os de todas estas carreras es muy reducido).

Atendiendo al nivel de ocupación de las carreras con mayor número de titulados —*Administración y Dirección de Empresas*, *Diplomatura en Empresariales*, *Ingeniería Técnica Industrial*, *Periodismo*, *Derecho* e *Ingeniería Industrial*— cabe señalar que en todos los casos más del 80% de los/as titulados/as han obtenido un empleo, siendo la tasa de ocupación de los/as Ingenieros Industriales especialmente relevante (97%).

Otro de los aspectos de interés que se aborda en el Estudio realizado por Lanbide es el nivel de vinculación del empleo obtenido con los estudios cursados, si bien debido a la generalidad de las clasificaciones profesionales, resulta difícil un encaje preciso entre las profesiones y las titulaciones, por lo que en algunos casos se abre una horquilla que refleja esta variación.

En todo caso, las titulaciones cuyas salidas profesionales se vinculan en mayor medida a la formación seguida son las Ingenierías —*Ingeniería Industrial*, *Ingeniero en Telecomunicaciones*, *Ingeniería Técnica Minera*, *Ingeniería Técnica en Topografía* e *Ingeniería Técnica Industrial*— así como la *Arquitectura*.

A su vez, las personas tituladas en las Carreras de la rama sanitaria de Ciencias —*Odontología*, *Medicina*, *Farmacia*— así como en otras titulaciones de Ciencias —*Físicas*, *Matemáticas*— logran también en gran medida emplearse en profesiones vinculadas a la formación recibida.

Por otro lado, las titulaciones con un menor ejercicio profesional en su propio ámbito —el porcentaje de “empleos encajados” se

PORCENTAJE DE EMPLEOS VINCULADOS A SU RESPECTIVA TITULACIÓN

1. Arquitectura	100%
2. Ingeniería Industrial	97%-100%
3. Ingeniero en Telecomunicaciones	97%-100%
4. Marina Civil Máquinas	100%
5. Marina Civil Náutica	100%
6. Odontología	100%
7. Ingeniería Técnica Minera	99%
8. Medicina	99%
9. Informática	97%
10. Ingeniería Técnica en Topografía	97%
11. Físicas	92%-96%
12. Ingeniería Técnica Industrial	95%-96%
13. Matemáticas	94%-96%
14. Farmacia	93%-95%
15. Maestro Lengua Extranjera	95%
16. Filología Vasca	92%
17. Filología Francesa	90%
18. Antropología Social y Cultural	89%
19. Ciencias Actuariales y Financieras	89%
20. Ciencia Y Tecnología de los Alimentos	75%-88%
21. Maestro en Educación Especial	87%
22. Maestro en Educación Musical	87%
23. Dipl. Enfermería	86%-94%
24. Filología Hispánica	67%-83%
25. Psicopedagogía	77%-83%
26. Filología Inglesa	78%-79%
27. Maestro en Educación Infantil	74%-79%

28. Bellas Artes	73%-78%
29. Químicas	78%-92%
30. Geología	71%-77%
31. Periodismo	66%-77%
32. Bioquímica	76%
33. Comunicación Audiovisual	75%
34. Geografía	60%-73%
35. Publicidad y Relaciones Públicas	71%-73%
36. Biología	69%
37. Maestro en Educación Física	67%-69%
38. Filología Clásica	67%
39. Historia	67%
40. Derecho	64%-66%
41. Maestro Educación Primaria	59%-65%
42. Diplomado en Educación Social	60%-63%
43. Administración y Dirección De Empresas	61%
44. Psicología	57%-61%
45. Económicas	54%-59%
46. Sociología	57%
47. Diplomatura Nutrición y Dietética	55%
48. Pedagogía	53%-55%
49. Políticas y Ciencias de la Administración	34%-51%
50. Filosofía	40%-50%
51. Dipl. Trabajo Social	37%-45%
52. Diplomatura en Empresariales	40%-42%
53. Diplomatura Relaciones Laborales	35%-41%
54. Filología Románica	40%
55. Historia del Arte	29%

sitúa por debajo del cincuenta por ciento pertenecen básicamente a la rama de Letras: *Historia del Arte, Filología Románica, Diplomatura en Relaciones Laborales,*

Diplomatura en Empresariales, Diplomatura en Trabajo Social, Filosofía y Políticas y Ciencias de la Administración.

Al analizar las salidas profesionales del

**PRINCIPALES EMPLEOS RELACIONADOS CON
LOS NUEVOS YACIMIENTOS EN LOS QUE SE EMPLEAN LAS/OS
TITULADAS/OS UNIVERSITARIAS/OS**

Técnico-a de seguridad y control medio ambiente en el trabajo
Animadores-as comunitarios -as -Promotor-a Cultura y Ocio y de cursos
Empleados-as para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia
Promotor-a igualdad de oportunidades mujer/ profesionales apoyo promoción social
Auxiliar de Educación Especial
Otros/as empleados/as en el cuidado de personas y asimil. Celador-a
Terapeutas ocupacionales
Agentes de igualdad de oportunidades para mujer y diplomados/as Trabajo Social
Asistentes domiciliarios
Auxiliar de Educación Primaria
Conserjes de edificios
Empleadas/os del hogar
Peones forestales

conjunto de las titulaciones estudiadas, se han identificado los siguientes empleos que, por sus características concretas, podrían estar vinculados con las ocupaciones que se han venido definiendo hasta aquí como más próximas a los nuevos yacimientos de empleo.

En su conjunto, cabe destacar que un porcentaje muy reducido de titulados/as ocupados/as se emplea en las profesiones identificadas como más próximas a los nuevos yacimientos: 2,9% del total de titulados/as⁵⁴.

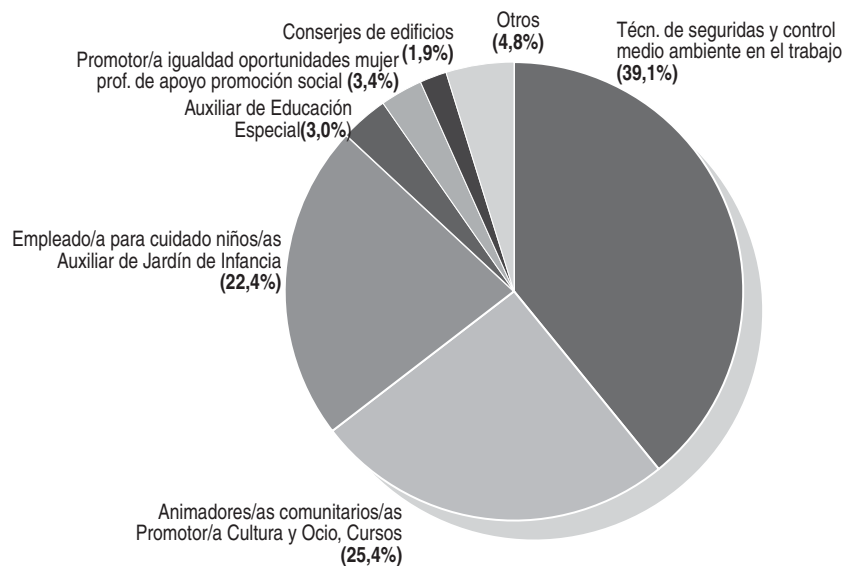
En ningún caso las personas ocupadas en estos empleos llegan a alcanzar en cada titulación el veinticinco por ciento del total de ocupados/as, registrándose además diferencias significativas según la titulación⁵⁵. Teniendo en cuenta las limitaciones del análisis, se observa con claridad que son las personas tituladas en Ingeniería Técnica Minera

54. Un análisis ampliando el número de ocupaciones incluidas como nuevos yacimientos eleva este porcentaje hasta el 3,3% del total. Si se eliminan del estudio los empleos a los que no se han adjudicado grupos profesionales, el porcentaje se acerca al 4% en la hipótesis limitada, y al 5% en un enfoque más amplio.

55. Debe tenerse en cuenta que no se han considerado potenciales ocupaciones relacionadas con las tecnologías, la conservación de edificios, comercio, etc.

Gráfico 9

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LOS/AS OCUPADOS/AS SEGÚN PRINCIPALES EMPLEOS



(22,1%) o Diplomadas en Trabajo Social (18,4%) quienes se insertan en mayor medida en el mercado de trabajo en nuevos yacimientos, seguidas de las tituladas en Filología Hispánica (16,7%), Psicología (11,4%) o Maestro/a en Educación Especial (10,2%).

Los empleos identificados como correspondientes a los nuevos yacimientos en los que se ocupan los/as titulados/as de la promoción son básicamente la *seguridad y control del medio ambiente en el trabajo* (39,2%), *animación comunitaria-promoción de cultura, ocio, cursos* (25,5%) y *el empleo en el cuidado de niños/as-auxiliar de jardín de infancia* (22,4%). Sin embargo, la limitada incidencia de este empleo en el conjunto se refleja en el hecho de

PERSONAS EMPLEADAS EN “OCUPACIONES DE NUEVOS YACIMIENTOS”, DISTRIBUCIÓN VERTICAL DE RESPECTO AL TOTAL DE ESTOS EMPLEOS Y % DE OCUPADOS DE CADA OCUPACIÓN SOBRE EL TOTAL (I)

Profesiones	Abs.	%v	%s/Total
Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	103	39,2	1,14
Animadores/as comunitarios/as- Promotor/a Cultura y Ocio, Cursos	67	25,5	0,74
Empleado/a para cuidado niños/as - Auxiliar de Jardín de Infancia	59	22,4	0,65
Promotor/a igualdad oportunidades mujer / prof.s de apoyo promoción social	9	3,4	0,09
Auxiliar de Educación Especial	8	3,0	0,09
Conserjes de edificios	5	1,9	0,06
Asistentes/as domiciliarios/as	2	0,8	0,02

PERSONAS EMPLEADAS EN “OCUPACIONES DE NUEVOS YACIMIENTOS”, DISTRIBUCIÓN VERTICAL DE RESPECTO AL TOTAL DE ESTOS EMPLEOS Y % DE OCUPADOS DE CADA OCUPACIÓN SOBRE EL TOTAL (II)

Profesiones	Abs.	%v	%s/Total ocupados
Agentes de igualdad de oportunidades para mujer y diplomados/as T.S.	2	0,8	0,02
Otros/as empleados/as en el cuidado de personas y asimil. Celador	2	0,8	0,02
Terapeutas ocupacionales	2	0,8	0,02
Auxiliar de Educación Primaria	2	0,8	0,02
Empleados/as del hogar	1	0,4	0,01
Peones forestales	1	0,4	0,01
TOTAL	263	100,0	2,91

que ambas ocupaciones suponen únicamente el 1,4% del total.

Destaca también la existencia de una serie de empleos en ocupaciones de escasa o ninguna cualificación —conserjes de edificios, empleados/as de hogar, o peones forestales— si bien su incidencia es prácticamente nula en el cómputo total de titulados/as empleados/as.

Las siguientes tablas y gráficos reflejan la incidencia de los nuevos yacimientos en cada una de las titulaciones analizadas. Teniendo en cuenta la eliminación de los empleos relacionados con las nuevas tecnologías de la información y la comunicación⁵⁶, el comercio, etc., son 37 las titulaciones en las que, al menos algún titulado o titulada ha encontrado un trabajo en las ocupacio-

PORCENTAJE DE EMPLEO EN LAS OCUPACIONES DE NUEVOS YACIMIENTOS IDENTIFICADAS, POR CADA TITULACIÓN UNIVERSITARIA

1. Ingeniería Técnica Minera	22,10%	12. Químicas	8,10%
2. Diplomatura en Trabajo Social	18,40%	13. Pedagogía	7,50%
3. Filología Hispánica	16,70%	14. Políticas y Ciencias de la Administración	6,20%
4. Biología	15,30%	15. Antropología Social y Cultural	5,60%
5. Maestro en Educación Especial	15,30%	16. Historia del Arte	4,20%
6. Geología	12,90%	17. Diplomatura Relaciones Laborales	4,10%
7. Psicología	12,60%	18. Bioquímica	4,00%
8. Maestro en Educación Musical	11,50%	19. Comunicación Audiovisual	3,60%
9. Maestro en Educación Infantil	10,40%	20. Matemáticas	3,60%
10. Diplomado en Educación Social	9,30%	21. Sociología	3,50%
11. Maestro Educación Primaria	9,00%	22. Ingeniería Técnica Industrial	3,40%

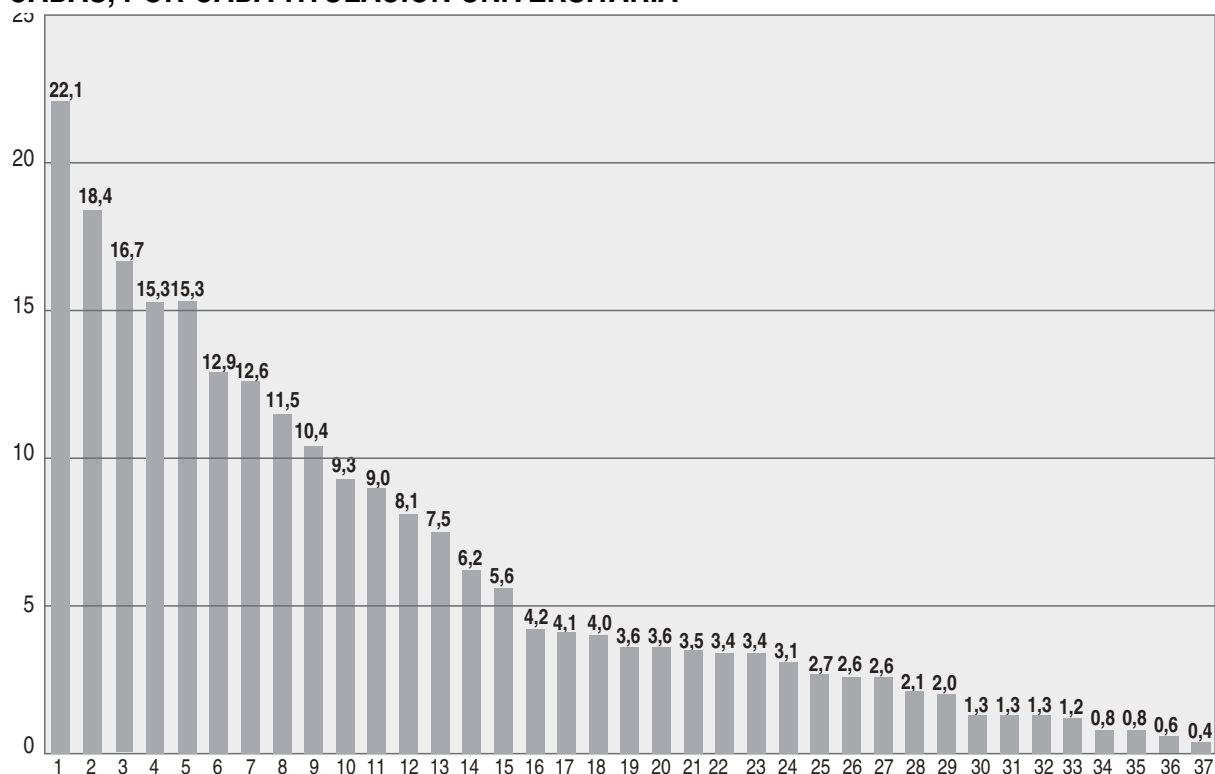
56. Y por tanto, debido al fuerte grado de inserción en el sector de las titulaciones relacionadas con las NTIC, la supresión de Telecomunicaciones e Informática del análisis efectuado.

23. Maestro en Educación Física	3,40%
24. Psicopedagogía	3,10%
25. Ingeniería Industrial	2,70%
26. Derecho	2,60%
27. Filología Vasca	2,60%
28. Historia	2,10%
29. Periodismo	2,00%
30. Bellas Artes	1,30%

31. Económicas	1,30%
32. Farmacia	1,30%
33. Diplomatura en Empresariales	1,20%
34. Diplomatura en Enfermería	0,80%
35. Medicina	0,80%
36. Publicidad y Relaciones Públicas	0,60%
37. Administración y Dirección De Empresas	0,40%

Gráfico 10

PORCENTAJE DE EMPLEO EN LAS OCUPACIONES DE NUEVOS YACIMIENTOS IDENTIFICADAS, POR CADA TITULACIÓN UNIVERSITARIA



PRINCIPALES OCUPACIONES RELACIONADAS CON LOS NUEVOS YACIMIENTOS EN LAS QUE SE EMPLEAN LOS/AS TITULADOS/AS UNIVERSITARIOS/AS SEGÚN TITULACIÓN. % DE EMPLEOS POR TITULACIÓN (I)

ESTUDIOS	Ocupaciones del ámbito de los NYE	% de empleados/as por titulación
ADMINISTRACIÓN Y DIRECCIÓN DE EMPRESAS	Anim. comunitarios / Promotor Cultura y Ocio, Cursos	0,20%
	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	0,20%
ANTROPOLOGÍA SOCIAL Y CULTURAL	Anim. comunitarios Promotor Cultura y Ocio/Promotor cursos	5,60%
BELLAS ARTES	Anim. comunitarios Promotor Cultura y Ocio/Promotor cursos	1,30%

PRINCIPALES OCUPACIONES RELACIONADAS CON LOS NUEVOS YACIMIENTOS EN LAS QUE SE EMPLEAN LOS/AS TITULADOS/AS UNIVERSITARIOS/AS SEGÚN TITULACIÓN. % DE EMPLEOS POR TITULACIÓN (II)

ESTUDIOS	Ocupaciones del ámbito de los NYE	% de empleados/as por titulación
BIOLOGÍA	Anim. comunitarios Promotor Cultura y Ocio/Promotor cursos	4,50%
	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	10,80%
BIOQUÍMICA	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	4,00%
COMUNICACIÓN AUDIOVISUAL	Anim. comunitarios/ Promotor Cultura, Ocio, Cursos	3,60%
DERECHO	Agentes de igualdad de oportn. para mujer y diplomados Trabajo Social	0,60%
	Anim. comunitarios Promotor Cultura, Ocio y Cursos	0,30%
	Promot. igualdad oportuni. mujer/prof.apoyo promoción social	0,30%
	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	1,40%
DIPL. ENFERMERÍA	Empleados/as del hogar	0,80%
DIPL. TRABAJO SOCIAL	Anim. comunitarios Promotor Cultura y Ocio/Promotor cursos	10,50%
	Asistentes domiciliarios	5,30%
	Promot. igualdad oportunidades mujer/prof.apoyo promoción social	2,60%
DIPLOMADO EN EDUCACIÓN SOCIAL	Animadores comunitarios	9,30%
DIPLOMATURA EN EMPRESARIALES	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	0,60%
	Promot. igualdad oportuni. mujer/prof.apoyo promoción social	0,40%
	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	0,20%
DIPLOMATURA RELACIONES LABORALES	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	4,10%
ECONÓMICAS	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	1,30%
FARMACIA	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	1,30%
FILOLOGÍA HISPÁNICA	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	16,70%
FILOLOGÍA VASCA	Anim. comunitarios Promotor Cultura y Ocio, Cursos	2,60%
GEOLOGÍA	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	3,20%
GEOLOGÍA	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	9,70%
HISTORIA	Promotor igualdad de oportunidades mujer/prof. apoyo promoción social	2,10%
HISTORIA DEL ARTE	Animador comunitario	4,20%
INGENIERIA INDUSTRIAL	Anim. comunitarios Promotor Cultura y Ocio/Promotor cursos	0,40%
	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	2,30%
INGENIERIA TÉCNICA INDUSTRIAL	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	3,40%
INGENIERIA TÉCNICA MINERA	Conserjes de edificios	1,30%
	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	20,80%
MAESTRO EDUCACIÓN PRIMARIA	Anim. comunitarios Promotor Cultura y Ocio, Cursos	3,00%
	Auxiliar de Educación Especial	1,20%
	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	4,80%

PRINCIPALES OCUPACIONES RELACIONADAS CON LOS NUEVOS YACIMIENTOS EN LAS QUE SE EMPLEAN LOS/AS TITULADOS/AS UNIVERSITARIOS/AS SEGÚN TITULACIÓN. % DE EMPLEOS POR TITULACIÓN (III)

ESTUDIOS	Ocupaciones del ámbito de los NYE	% de empleados/as por titulación
MAESTRO EN EDUCACIÓN ESPECIAL	Anim. comunitarios Promotor Cultura y Ocio/Promotor cursos	5,10%
	Auxiliar de Educación Especial	5,10%
	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	5,10%
MAESTRO EN EDUCACIÓN FÍSICA	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	1,70%
	Otros empleados en el cuidado de personas y asimil. Celador	1,70%
MAESTRO EN EDUCACIÓN INFANTIL	Anim. comunitarios Promotor Cultura y Ocio/Promotor cursos	2,00%
	Auxiliar de Educación Especial	0,80%
	Auxiliar de Educación Primaria	0,80%
	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	6,40%
	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	0,40%
MAESTRO EN EDUCACIÓN MUSICAL	Anim. comunitarios Promotor Cultura y Ocio, cursos	3,80%
	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	5,10%
	Peones forestales	1,30%
	Terapeutas ocupacionales	1,30%
MATEMÁTICAS	Anim. comunitarios Promotor Cultura, Ocio y cursos)	1,80%
	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	1,80%
MEDICINA	Otros empleados en el cuidado de personas y asimil. Celador	0,80%
PEDAGOGIA	Anim. comunitarios Promotor Cultura y Ocio y de cursos	2,70%
	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	4,30%
	Terapeutas ocupacionales	0,50%
PERIODISMO	Anim. comunitarios Promotor Cultura, Ocio, Cursos	0,70%
	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	0,20%
	Promot. igualdad oportuni. mujer/prof.apoyo promoción social	0,20%
	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	0,90%
POLÍTICAS Y CIENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN	Anim. comunitarios Promotor Cultura y Ocio/Promotor cursos	1,80%
	Promot. igualdad oportuni. mujer/prof.apoyo promoción social	1,80%
	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	2,60%
PSICOLOGÍA	Anim. comunitarios Promotor Cultura, Ocio, Cursos	5,70%
	Auxiliar de Educación Especial	0,60%
	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	5,70%
	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	0,60%
PSICOPEDAGOGIA	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	3,10%
PUBLICIDAD Y RELACIONES PÚBLICAS	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	0,60%
QUÍMICAS	Téc. seguridad y control medio ambiente en trabaj	8,10%
SOCIOLOGÍA	Empl. para cuidado niños/as Auxiliar de Jardín de Infancia	1,70%
	Promot. igualdad oportuni. mujer/prof. promoción social	0,90%
	Téc. de seguridad y control medio ambiente en el trabajo	0,90%

nes de los nuevos yacimientos. Se observa, de forma clara, la mayor inserción en estos ámbitos de las titulaciones de “humanidades”, en particular relacionadas con el trabajo social, la educación, etc, pero también la relevancia adquirida en algunas titulaciones técnicas, especialmente en relación con la seguridad y medio ambiente en el trabajo.

3.3.2. Inserción del alumnado de formación profesional

En el análisis del empleo en ocupaciones relacionadas con los nuevos yacimientos de quienes han seguido formación profesional se han utilizado los resultados del estudio de la promoción 2001/2002 realizado por Lanbide. Esto supone la inclusión de más de diez mil personas que han seguido formación profesional ese año, así como las ocupaciones desempeñadas por éstas (personas con experiencia laboral) y el nivel de vinculación de la formación recibida con las ocupaciones desempeñadas.

Partiendo de este análisis previo, se ha tratado de cuantificar la incidencia de los nuevos yacimientos de empleo en la experiencia profesional de estos/as alumnos/as.

ESPECIALIDADES	Nº ALUMNOS/AS	% VERTICAL
1. Fabricación Mecánica	1770	17,3
2. Administración	1316	12,9
3. Electricidad y Electrónica	1261	12,4
4. Sanidad	953	9,3
5. Informática	918	9,0
6. Comercio y Marketing	542	5,3
7. Mtos. Servicios a la Producción	456	4,5
8. Serv. Socioculturales y a la Comunidad	453	4,4
9. Química	446	4,4
10. Mto. Vehículos Autopropulsados	358	3,5
11. Hostelería	283	2,8
12. Imagen Personal	270	2,6
13. Edificación y Obra Civil	207	2,0
14. Artes Gráficas	197	1,9
15. Actividades Físico-Deportivas	196	1,9
16. Turismo	155	1,5
17. Comunicación, Imagen y Sonido	152	1,5
18. Madera y Mueble	101	1,0
19. Actividades Agrarias	94	0,9
20. Industrias Alimentarias	39	0,4
21. Textil, Confección y Piel	24	0,2
22. Actividades Marítimo Pesqueras	12	0,1

En primer lugar cabe presentar algunos datos introductorios respecto al colectivo analizado: los estudios con mayor número de alumnos/as son los de *Fabricación Mecánica* (17,3%), *Administración* (12,9%) y *Electricidad y Electrónica* (12,4%), si bien las especialidades en *Sanidad* (9,3%) e *Informática* (9,0%) son también importantes (seis de cada diez alumnos/as han estudiado una de estas cinco especialidades).

ESPECIALIDADES	% DE INSERCIÓN
1. Actividades Marítimo Pesqueras	100%
2. Actividades Físico-Deportivas	90%
3. Edificación y Obra Civil	88%
4. Fabricación Mecánica	88%
5. Mtos. Servicios a la Producción	88%
6. Mto. Vehículos Autopropulsados	88%
7. Hostelería	86%
8. Imagen Personal	85%
9. Madera y Mueble	84%
10. Industrias Alimentarias	81%
11. Electricidad y Electrónica	81%
12. Servicios Socioculturales y a la Comunidad	81%
13. Administración	77%
14. Química	75%
15. Comercio y Marketing	73%
16. Textil, Confección y Piel	73%
17. Turismo	73%
18. Informática	72%
19. Artes Gráficas	71%
20. Sanidad	69%
21. Comunicación, Imagen y Sonido	64%
22. Actividades Agrarias	63%

Las personas que han recibido formación en actividades *marítimo-pesqueras* son también las personas que en mayor medida se emplean en trabajos vinculados directamente a la formación recibida (100%), seguidas de las personas formadas en *Hostelería* (90%) o, también, en *Fabricación Mecánica* (88%). Sin embargo, la experiencia laboral de las personas formadas en *Turismo* y en *Textil, Confección y Piel* son las que, en mayor medida, se emplean en trabajos que no “encajan” con la formación recibida (menos de la mitad de los empleos se vinculan con la formación recibida, 49% y 38% respectivamente).

ESPECIALIDADES	% EMPLEOS ENCAJADOS-LANBIDE
1. Actividades Marítimo Pesqueras	100%
2. Hostelería	90%
3. Fabricación Mecánica	88%
4. Imagen Personal	81%
5. Edificación y Obra Civil	80%
6. Mto. Vehículos Autopropulsados	77%
7. Serv. Socioculturales y a la Comunidad	75%
8. Madera y Mueble	73%
9. Administración	70%
10. Comercio y Marketing	70%
11. Actividades Físico-Deportivas	69%
12. Electricidad y Electrónica	67%
13. Mtos. Servs. a la Producción	64%
14. Sanidad	64%
15. Informática	60%
16. Química	59%
17. Industrias Alimentarias	59%
18. Actividades Agrarias	58%
19. Artes Gráficas	54%
20. Comunicación, Imagen y Sonido	52%
21. Turismo	49%
22. Textil, Confección y Piel	38%

Entre las titulaciones con mayor índice de inserción laboral, destacan las *Actividades Marítimo Pesqueras* (100%) —que es, por otro lado, la especialidad que recibe menor número de alumnos o alumna-sa—, las *actividades físico-deportivas* (90%) y, a un nivel muy próximo (88%) la *edificación y obra civil*, la *fabricación mecánica*, el *mantenimiento servicios a la producción* y el *mantenimiento vehículos autopropulsados*.

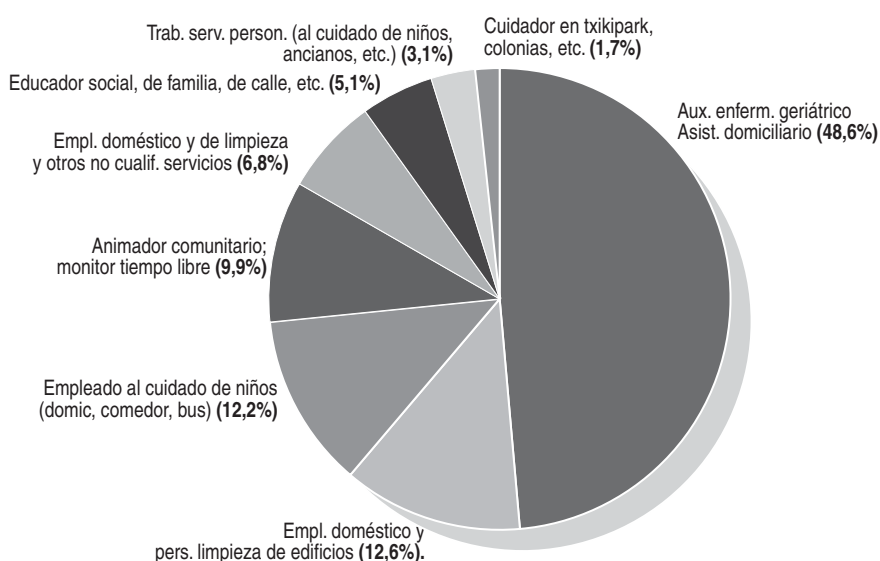
Entre los empleos señalados por el alumnado en este estudio, se han identificado los siguientes como más próximos a los nuevos yacimientos de empleo:

- **Auxiliar de enfermería geriátrico/ Asistente domiciliario**
- **Empleado-a. doméstico y personal limpieza de edificios**

- **Empleado-a al cuidado de niños/as (domicilio, comedor, bus)**
- **Animador-a comunitario-a; monitor tiempo libre**
- **Empleado-a doméstico y de limpieza, y otros no cualificado servicios**
- **Educador-a social, de familia, de calle, etc.**
- **Trabajador-a servicios personales (al cuidado de niños/as, ancianos, etc.)**

Gráfico 11

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL EXPERIENCIA LABORAL EN OCUPACIONES ASIMILABLES A NUEVOS YACIMIENTOS



OCUPACIONES PRÓXIMAS A NUEVOS YACIMIENTOS

OCUPACIONES	% V
Auxiliar enfermería geriátrico/ Asistencia domiciliaria	48,6
Empleo doméstico y personal limpieza de edificios	12,6
Empleado-a al cuidado de niños/as (domicilio, comedor, bus)	12,2
Animador-a comunitario; monitor tiempo libre	9,9
Empleo doméstico y de limpieza, y otros no cualificado como servicios	6,8
Educador-a social, de familia, de calle, etc.	5,1
Trabajador-a servicios a personas (al cuidado de niños/as, ancianos, etc.)	3,1
Cuidador-a en txikipark, colonias, etc.	1,7

ALUMNADO CON EXPERIENCIA EN CADA OCUPACIÓN, DISTRIBUCIÓN VERTICAL Y PORCENTAJE DE PERSONAS CON EXPERIENCIA EN CADA OCUPACIÓN RESPECTO AL TOTAL DE PERSONAS CON EXPERIENCIA LABORAL

Ocupaciones próximas a los nuevos yacimientos	Abs.	% vertical	% sobre el total de personas
Aux. enfermería geriátrico/ Asistente domiciliario	143	48,6	2,37
Empleo doméstico y personal limpieza de edificios	37	12,6	0,61
Empleado-a al cuidado de niños/as (domicilio, comedor, bus)	36	12,2	0,60
Animador-a comunitario; monitor tiempo libre	29	9,9	0,48
Empleo doméstico y de limpieza, y otros no cualificado servicios	20	6,8	0,33
Educador-a social, de familia, de calle, etc.	15	5,1	0,25
Trabajo servicio personas (al cuidado de niños/as, ancianos, etc.)	9	3,1	0,15
Cuidador-a en txikipark, colonias, etc.	5	1,7	0,08

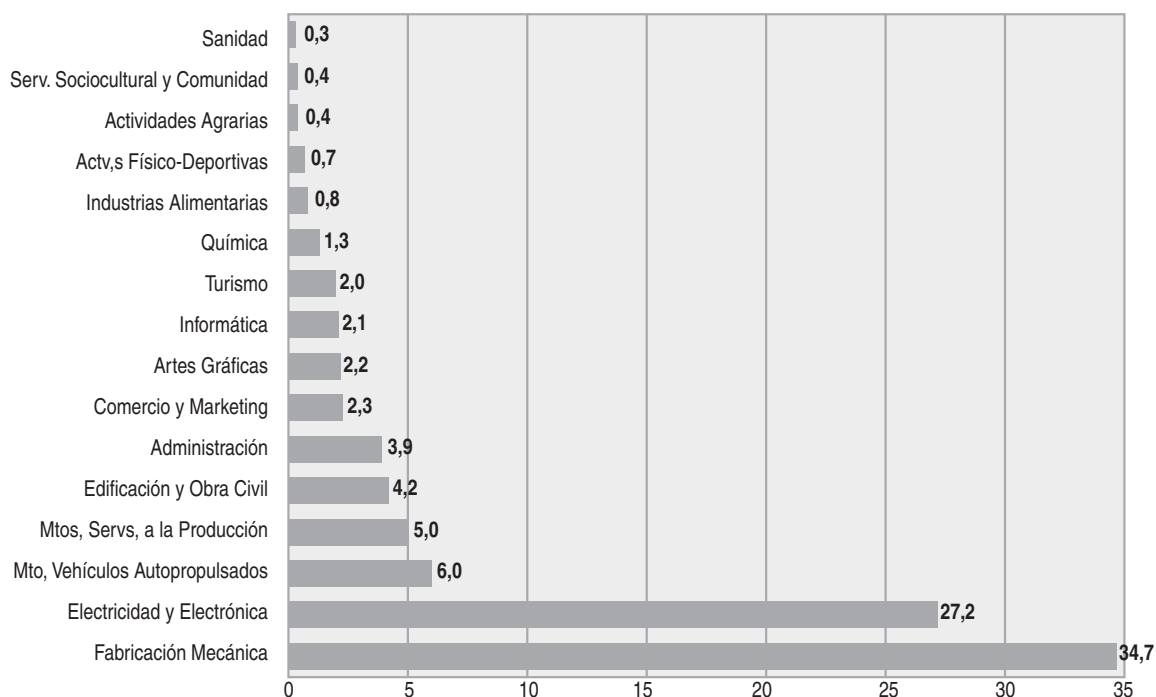
• Cuidador-a en txikipark, colonias, etc.

En el conjunto de las profesiones que se han desempeñado, la experiencia en estas ocupaciones identificadas como correspondientes a “nuevos yacimientos” ronda el 5%. Los empleos más frecuentes se centran en la atención domiciliaria a personas, así como en el trabajo doméstico / tareas de limpieza.

Las personas empleadas en estas ocupaciones han sido formadas principalmente en las especialidades de Sanidad (34,7%), así

ESPECIALIDADES DE FORMACIÓN PROFESIONAL	% experiencia ocupaciones nuevos yacimientos
Sanidad	34,7%
Serv. Socioculturales y a la Comunidad	27,2%
Actividades Agrarias	6%
Actividades Físico-Deportivas	5%
Industrias Alimentarias	4,2%
Química	3,9%
Turismo	2,3%
Informática	2,2%
Artes Gráficas	2,1%
Comercio y Marketing	2,0%
Administración	1,3%
Edificación y Obra Civil	0,8%
Mtos. Servicios a la Producción	0,7%
Mto. Vehículos Autopropulsados	0,4%
Electricidad y Electrónica	0,4%
Fabricación Mecánica	0,3%

EXPERIENCIA EN OCUPACIONES ASIMILABLES A NUEVOS YACIMIENTOS RESPECTO AL TOTAL DE CADA RAMA PROFESIONAL



ESPECIALIDAD	Ocupaciones relacionadas con los nuevos yacimientos	% en cada ocupación	% TOTAL en ocupaciones de nuevos yacimientos
Administración	Empleo doméstico y personal de limpieza de edificios	1,3%	1,3%
Actividades Agrarias	Animador-a comunitario; monitor-a tiempo libre	4%	6%
	Trabajador al cuidado Personas (excepto auxiliar enfermería)	2%	
Industrias Alimentarias	Empleo doméstico y personal de limpieza de edificios	4,2%	4,2%
Artes Gráficas	Empleo doméstico y personal de limpieza de edificios	2,1%	2,1%
Comercio y Marketing	Animador-a comunitario; monitor-a tiempo libre	0,3%	2,0%
	Empleo doméstico y personal de limpieza de edificios	1,7%	
Edificación y Obra Civil	Empleo doméstico y personal de limpieza de edificios	0,8%	0,8%
Electricidad y Electrónica	Empleo doméstico y personal de limpieza de edificios	0,4%	0,4%
Fabricación Mecánica	Empleo doméstico y personal de limpieza de edificios	0,3%	0,3%
Actividades Físico-Deportivas	Animador-a comunitario; monitor-a tiempo libre	5%	5%
Informática	Empleo doméstico y limpieza; otros no cualificado, servicios	2,2%	2,2%
Mtos. Servicios a la Producción	Empleo doméstico y personal de limpieza de edificios	0,7%	0,7%
Química	Trabajo servicios a personas (al cuidado de niños/as, ancianos, etc.)	3,1%	3,9%
	Empleo doméstico y personal de limpieza de edificios	0,8%	

ESPECIALIDAD	Ocupaciones relacionadas con los nuevos yacimientos	% en cada ocupación	% TOTAL en ocupaciones de nuevos yacimientos
Sanidad	Educador social, de familia, de calle, etc.	0,2%	34,7%
	Aux. enfermería geriátrico/ Asistente domiciliario	27,9%	
	Empleado al cuidado de niños/as (domicilio, comedor, bus)	4,3%	
	Cuidador en txikipark, colonias, etc.	0,4%	
	Empleo doméstico y de limpieza, y otros no cualificado, servicios	1,9%	
Serv.s Sociocultural y a la Comunidad	Animador comunitario; monitor tiempo libre	8,4%	27,2%
	Educador social, de familia, de calle, etc.	5,4%	
	Empleo al cuidado de niños/as (domicilio, comedor, bus)	6,1%	
	Aux. enfermería geriátrica/ Asistente domiciliario	4,6%	
	Cuidador en txikipark, colonias, etc.	1,1%	
	Empleo doméstico, personal limpieza y peones	1,6%	

*4. La promoción
de iniciativas en nuevos yacimientos
en el País Vasco*

4. La promoción de iniciativas en nuevos yacimientos en el País Vasco

El objetivo de presentar una visión de la situación actual de los nuevos yacimientos se ha abordado desde la doble perspectiva del análisis cuantitativo de las fuentes secundarias (registros estadísticos analizados en el capítulo precedente), y de la realización de una investigación específica dirigida a conocer la promoción de iniciativas en el País Vasco.

Para ello se ha realizado una consulta a las diferentes instituciones encargadas de su promoción y desarrollo, cuyos resultados principales se presentan a continuación. Aunque no pretende ofrecer un análisis exhaustivo de la situación en la CAPV —no todas las iniciativas se desarrollan necesariamente partiendo de los apoyos de la administración, ni las respuestas obtenidas cubren la totalidad de los municipios vascos—, presenta una panorámica amplia y representativa⁵⁷ del desarrollo de las actividades en los ámbitos de los nuevos yacimientos en la Comunidad Autónoma.

Como marco introductorio, se presentan asimismo los resultados generales del estudio realizado por el Consejo Superior de Cámaras de Comercio, que avanza las áreas de actividad con un mayor potencial de desarrollo en el País Vasco.

4.1. APUNTES SOBRE UN ESTUDIO PROSPECTIVO DEL POTENCIAL DE LOS NUEVOS YACIMIEN- TOS: LA POSICIÓN DE LA CAPV

El Consejo Superior de Cámaras de Comercio⁵⁸ ha elaborado (2002) el indicador del potencial económico de los sectores identificados como nuevos yacimientos de empleo (teniendo en cuenta ocho de todos los ámbitos definidos por los nuevos yacimientos), principalmente dirigido a conocer su potencial de crecimiento —en términos de creación de empleo— en los años próximos.

Este indicador permite, además de presentar una foto sintética del potencial de cada uno de los ámbitos, su comparativa entre Comunidades Autónomas y respecto al total del Estado. El indicador se construye en base a las principales variables que influyen en el potencial

57. Las entidades locales contactadas cubren el 75% de la población de la CAPV.

58. Nuevos Yacimientos de Empleo. Carácter Estratégico y Potencial Económico. Documento de trabajo realizado para el Consejo Superior de Cámaras de Comercio. Centro de Estudios Tomillo, S.L. Mayo de 2002.

de desarrollo de cada ámbito y que se agrupan en base a tres factores: la *Necesidad existente de los servicios*, la *Capacidad adquisitiva de los usuarios* y la *Oferta actual*.

A continuación se recogen de forma sintética las principales conclusiones extraídas en este documento de trabajo para cada uno de los ocho ámbitos analizados.

- **Servicios a domicilio:** Los factores que impulsan la demanda no presentan diferencias significativas entre las regiones, mientras que las divergencias en cuanto a la oferta existente se manifiestan algo más profundas. La capacidad adquisitiva es el factor que presenta mayores diferencias entre las Comunidades Autónomas. Navarra, la Rioja, Cataluña, el País Vasco, Aragón, Baleares y Castilla y León son las Comunidades con mayor potencial a medio plazo.
- **Atención a la infancia:** Tanto la capacidad de pago como la necesidad existente presentan diferencias entre las Comunidades. En las Comunidades de Navarra, Baleares, Madrid, Cataluña, La Rioja y Aragón el potencial de crecimiento de este ámbito es mayor.
- **Mejora de la vivienda:** No se aprecian diferencias significativas entre las regiones en cuanto al potencial de crecimiento de este ámbito, si bien son La Rioja, Cantabria, Aragón y Galicia las Comunidades donde se concentra el mayor potencial: la necesidad de estos servicios así como su capacidad adquisitiva es elevada, a la vez que la oferta no se encuentra muy desarrollada.
- **Transportes colectivos locales:** Castilla-La Mancha, Castilla y León, Extremadura, La Rioja, Navarra y Cantabria son las comunidades con mayor potencial, principalmente debido a que su oferta actual no se encuentra muy desarrollada.
- **Comercios de proximidad en municipios pequeños:** Las diferencias que presentan las Comunidades Autónomas en cuanto a su potencial son significativas. Destacan por un lado, las Comunidades con un elevado porcentaje de población rural —Castilla y León, Extremadura, Castilla-La Mancha, Navarra, Aragón y La Rioja— y por otro, aquéllas en las que aun cuando se concentran valores medios de población rural registran una baja oferta comercial en los núcleos pequeños —Galicia, Cantabria y el País Vasco—.
- **Turismo rural:** En este ámbito son Castilla y León, La Rioja, el País Vasco y Madrid las Comunidades que presentan mayor potencial.
- **La gestión del agua:** El mayor potencial se registra en aquellas Comunidades que aun siendo las que mayor volumen de agua gestionan, requieren de una mejora tanto en la distribución, como en la reutilización y tratamiento de aguas residuales: Aragón, Cantabria, País Vasco, Extremadura, La Rioja, Asturias, Castilla-La Mancha y Castilla y León.
- **La gestión de los residuos:** Canarias, Extremadura, Andalucía, Asturias, La Rioja, Murcia y Navarra son las Comunidades que concentran mayor potencial, debido principalmente a que la recogida selectiva de residuos o el desarrollo de la oferta —en Extremadura, La Rioja y Navarra— no se encuentran muy extendidas.

Por lo tanto y tal como se presenta en el siguiente cuadro, en el marco del País Vasco los servicios a domicilio, el comercio de proximidad, el turismo rural y la gestión del agua serían los ámbitos con mayor potencial de desarrollo en los próximos años.

INDICADOR DEL POTENCIAL DE LOS NYE

	Servicios a domicilio	Atención a la infancia	Mejora de la vivienda	Transportes colectivos locales	Comercio de proximidad	Turismo rural	La gestión del agua	Gestión de residuos sólidos urbanos
España	100	100	100	100	100	100	100	100
Andalucía	63	83	92	108	77	91	97	121
Aragón	122	115	115	109	150	96	128	87
Asturias	94	64	109	96	110	83	118	119
Baleares	10	123	67	41	97	71	30	76
Canarias	83	106	104	78	88	42	60	134
Cantabria	98	78	117	110	142	107	127	45
Castilla y León	110	90	107	123	186	115	111	94
Castilla-La Mancha	85	89	86	131	116	89	116	87
Cataluña	133	118	104	96	87	97	88	86
Com. Valenciana	102	103	90	96	70	76	102	90
Extremadura	75	76	94	120	121	94	119	122
Galicia	99	63	113	96	113	78	108	106
Madrid	108	119	94	58	73	111	101	90
Murcia	77	94	91	94	79	26	89	112
Navarra	149	148	106	111	145	92	89	10
País Vasco	127	109	100	99	137	111	124	91
La Rioja	138	117	118	120	155	114	118	118

Fuente: Nuevos yacimientos de empleo. Carácter estratégico y potencial económico. Cámaras. Mayo de 2002 —Centro de Estudios Tomillo, S.L.—

4.2. EL APOYO DE LAS ADMINISTRACIONES VASCAS AL DESARROLLO DE LOS NUEVOS YACIMIENTOS

En el ámbito de los nuevos yacimientos confluyen las actuaciones de la administración vasca en sus tres niveles: Gobierno Vasco, Diputaciones Forales y Ayuntamientos, estos últimos bajo la actividad desempeñada por las agencias de desarrollo, departamentos de promoción económica y empleo, etc.

4.2.1. Gobierno Vasco

El Gobierno Vasco apoya de forma específica el desarrollo de los nuevos yacimientos de empleo a través de la financiación proporcio-

nada por el Programa de Empleo-Formación en actividades empresariales dirigido a jóvenes parados/as⁴⁹.

Este programa se dirige a ayuntamientos, mancomunidades, agencias de desarrollo, sociedades municipales y entidades colaboradoras de servicios sociales que contraten a parados menores de 25 años, mediante un contrato de trabajo de doce meses de duración al 50% de la jornada, en actividades relacionadas con los nuevos yacimientos de empleo.

Su objetivo es incentivar el espíritu emprendedor de estas/os jóvenes a través de acciones integrales de empleo y formación que mejoren su empleabilidad. El itinerario comienza con la información, orientación y motivación, y continua con formación ocupacional y experiencia laboral, incluyendo el estudio de un proyecto empresarial y su correspondiente plan de gestión.

Las actividades a desarrollar a través de este programa se encuentran definidas en el Decreto:

- Servicios a domicilio, servicios personales y servicios a la colectividad
- Servicios de atención a la infancia, a la tercera edad o a las personas discapacitadas
- Servicios de aprovechamiento y tratamiento de residuos
- Servicios de protección y mantenimiento de zonas naturales
- Servicios de ocio y deportivos, para la recuperación y aprovechamiento de los espacios públicos urbanos y servicios especializados en salud laboral

En el año 2003, este programa ha permitido la contratación de 293 jóvenes, siendo la subvención total algo superior a los 3.635.000 euros. El siguiente cuadro refleja la distribución territorial del programa:

PROGRAMA EMPLEO-FORMACIÓN EN ACTIVIDADES EMPRESARIALES (NYE). 2003

Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
Trabaj.	Subven.	Trabaj.	Subven.	Trabaj.	Subven.	Trabaj.	Subven.
33	396.469,00	206	2.538.201,00	54	700.463,00	293	3.635.133,0

Esto supone en torno al 10% del presupuesto destinado en el año 2003 a los diferentes programas de apoyo al empleo, incluidas ayudas a la contratación indefinida, empleo-formación de parados de larga duración, autoempleo, etc.

59. Decreto 279/98, de 20 de octubre (BOPV 22/10/98).

También otros programas del Gobierno Vasco se traducen en ayudas al fomento de actividades en los nuevos yacimientos, aunque el enfoque de estas iniciativas no se dirige de forma específica ni preferente a este objetivo. Así por ejemplo, las ayudas al autoempleo abordarán en algunos casos el desarrollo de actividades de los nuevos yacimientos. Aunque la información recabada no permite una delimitación clara de las actividades, se observa que casi uno/a de cada cinco trabajadores/as subvencionados/as en la creación de su propio empleo desarrollan su actividad en el ámbito de “otras actividades sociales y de servicios prestados”, al margen de la posibilidad de que sectores como hostelería, comercio o construcción incluyan alguna actividad que pueda considerarse como nuevo yacimiento.

También las ayudas desde el ámbito de la inserción, y en particular las empresas de inserción apoyadas con financiación del Gobierno Vasco, se dirigen en buena medida a la creación de empleo en áreas de los nuevos yacimientos, aunque no sea ése su objetivo. En esta línea, el análisis de la iniciativa ITUN⁶⁰ permite identificar un número de empresas de inserción cuya actividad se encuadra en el marco de los nuevos yacimientos: mantenimiento y decoración de viviendas, reciclaje de residuos sólidos; retirada domiciliaria de enseres para su tratamiento medioambiental; servicios medioambientales —jardinería...—; red de hogares compartidos para personas mayores..., llegando a conformar al menos el 30% del total de iniciativas.

4.2.2. DIPUTACIONES FORALES

En las Diputaciones Forales se aprecia en mayor medida el cambio de prioridades registrado en los últimos años. Así, los proyectos relacionados con los Nuevos Yacimientos, que en algún caso llegaron a ser modelo a seguir en las iniciativas desarrolladas en el Estado, han pasado a un segundo plano, limitándose principalmente al desarrollo de iniciativas de carácter rural, teletrabajo, etc.

Las actividades de las Diputaciones se centran así actualmente en la promoción económica con un carácter menos específico: programas de ayudas a la formación, promoción de nuevas unidades empresariales, proyectos innovadores a favor del empleo... incluyendo asimismo programas dirigidos a la inserción laboral de determinados colectivos, o al fomento de las actividades de inserción promovidas por entidades sin fin de lucro.

60. Desarrollada en el marco de la Iniciativa Comunitaria Equal, con financiación del FSE. Cuaderno de Trabajo 39. “El Tercer Sector. Una visión cuantitativa y cualitativa”.

Resulta en cualquier caso de interés recordar el proyecto desarrollado por la Diputación Foral de Gipuzkoa, proyecto Esparru, que supuso un hito importante en la evolución de los nuevos yacimientos en la CAPV.

El citado proyecto se estructuraba en tres grandes fases:

- Una fase preliminar, de puesta en marcha.
- Una fase central, de elaboración de una estrategia de creación de empleo en el marco de acción de los nuevos yacimientos de empleo, a través de:
 - ◆ Un análisis económico y estadístico (modelización de indicadores socio-económicos).
 - ◆ Un análisis de viabilidad de los nuevos yacimientos de empleo en Gipuzkoa en los cuatro grandes bloques temáticos.
 - ◆ Una prospección de las necesidades y demanda en relación a los cuatro grupos.
 - ◆ Un contraste de la oferta existente y sus perspectivas de crecimiento, identificando los obstáculos para su desarrollo.
- Una tercera y última fase, cuyo resultado fue la puesta en marcha de proyectos piloto en cada uno de los ámbitos seleccionados.

TIPOLOGÍA DE INICIATIVAS - PROGRAMA ESPARRU

Los 21 proyectos piloto apoyados por el programa, de los 130 proyectos analizados, abarcaban los siguientes ámbitos:

- *Servicios a domicilio y a las personas* (5 proyectos): Medicina familiar y domiciliaria, Atención personal domiciliaria, Asistencia integral a personas discapacitadas, Atención de enfermería domiciliaria, Atención a los ancianos (residencia).
- *Atención a la infancia* (5 proyectos): Guardería por horas, Servicio de canguros, Prevención maltrato infantil, Ludoteca.
- *Servicios turísticos y culturales* (5 proyectos): Actividades de ocio y turismo, Servicios culturales y turísticos.
- *Gestión de espacios verdes y tratamiento de residuos* (4 proyectos): Recogida y recuperación de voluminosos y textiles, Recuperación de madera, Gestión de espacios verdes, Jardinería.
- *Mejora de la vivienda y Transportes colectivos locales* (2 proyectos)

A pesar del tiempo transcurrido desde su realización, resulta de interés presentar algunas de las recomendaciones y propuestas planteadas por las y los expertos que participaron en los diferentes grupos te-

máticos, en función de los ámbitos seleccionados, dado que muchas de ellas se mantienen todavía vigentes:

a) Servicios de la vida diaria - Servicios a domicilio y atención a la infancia:

- Necesidad de ordenación y regulación del sector (normativa laboral y fiscal). Potenciación del empleo “normal” en el sector eliminando la economía sumergida.
- Necesidad de medidas de apoyo a la demanda, dada su escasa solvencia (medidas fiscales, de acompañamiento, nuevos instrumentos financieros). Coordinación de los diferentes niveles institucionales para atender a las familias de menores rentas
- Homologación de las empresas como factor de eliminación de las barreras culturales existentes, facilitando el acceso a concursos públicos y la prestación de servicios públicos.
- Medidas de discriminación positiva hacia el sector, introducción del cheque-servicio y desarrollo de políticas de I+D.
- Apoyo a la detección de oportunidades, al desarrollo de iniciativas, a la formación y a la colaboración interempresarial.

b) Servicios para la calidad de vida - Mejora de la vivienda y Transportes colectivos locales

b.1) Mejora de la vivienda

- Diversidad de áreas en las que se detecta un mayor potencial de creación de empleo: tercera edad, normativa de seguridad, calidad, medio ambiente, servicios técnicos. La posibilidad de cubrir nuevas necesidades sociales se considera difícil sin el apoyo de la Administración.
- Problemas derivados de la insolvencia de parte de la demanda, del desconocimiento de las necesidades de mantenimiento de edificios y de la escasa capacidad de valoración de la oferta (necesidad de conocimientos técnicos).
- Necesidad de simplificación de trámites, apoyo a la demanda, divulgación de necesidades de mantenimiento de viviendas y edificios e impulso a la acreditación de la oferta.

b.2) Transportes colectivos locales

- Sobredimensionamiento actual de la oferta como obstáculo fundamental para la generación de empleo en el sector, aunque se detectan fuertes potencialidades en el sector, sometido a un proceso de regulación.

- Elevada valoración social del automóvil privado frente a los transportes públicos como obstáculo principal desde la demanda.
- Posibilidades de nuevas actividades centradas en los servicios a la demanda.
- Necesidad de favorecer el transporte público, facilitar la solvencia de la demanda e impulsar la calidad de los servicios y su adaptación a la demanda.

c) Servicios culturales y de ocio - Turismo

- Condiciones del entorno: educar en la mentalidad turística y actitud favorable a la acogida (señalización turística y aprovechamiento del transporte público, entre otras).
- Articulación del sector turístico: fomento del intercambio entre los agentes turísticos y de información, impulso del asociacionismo y creación de un eje integrador del sector.
- Productos turísticos: definición de productos turísticos buscando la especialización y diferenciación, promoción de la creación de paquetes turísticos integrales, desarrollo de opciones diversas, impulso a bonos, introducción del cheque-servicio y condicionamiento mediante pago y prestación de servicios a los recursos turísticos y patrimoniales. Impulso de actividades de divulgación.
- Carácter novedoso de los proyectos: implicación de los medios de comunicación e impulso a la organización periódica de acontecimientos.

d) Servicios de medio ambiente - Gestión de residuos

• Necesidad de favorecer el crecimiento de la demanda a través de la divulgación de las posibilidades de recuperación ya existentes y la incentivación de la separación en origen de los residuos y su entrega para recuperación o reciclaje.

- En materia de protección y mantenimiento de espacios naturales, el desarrollo de iniciativas empresariales está limitado por la escasez de los presupuestos públicos, proponiéndose la captación de fondos privados mediante la fórmula del patrocinio.
- En relación con las áreas degradadas se prevé un aumento de los proyectos de recuperación, impulsando la creación de empleo.

Los aprendizajes extraídos en el desarrollo de la iniciativa han sido múltiples para la entidad guipuzcoana, en particular relacionados con la metodología y la realización de proyectos de promoción de actividades económicas, el enfoque de los partenariados, la coordinación interna de la administración, etc. Ha permitido asimismo innovar herramientas, inicialmente diseñadas para los nuevos yacimientos y actualmente utilizadas en

otros campos, además de suponer en su momento un importante catalizador para el desarrollo de las actividades en nuevos yacimientos en el Territorio, y un elemento básico de difusión y conocimiento de los nuevos yacimientos por parte de las agencias de desarrollo locales.

PROGRAMA TXEKIN - DIPUTACIÓN FORAL DE GUIPÚZCOA

Transferencia de instrumentos generados por los nuevos yacimientos

El programa Txekin es una iniciativa del Departamento de Economía y Turismo de la Diputación Foral de Gipuzkoa dirigido a apoyar el inicio de proyectos de empresa, facilitando servicios de asesoría a emprendedores/as. De esta forma, empresas homologadas por la Diputación prestan servicios de asesoría relacionados con las tareas vinculadas al proceso de creación y puesta en marcha de las empresas (análisis de la idea empresarial, valoración de los riesgos, definición del Plan de Negocio, etc.) a cambio de los cheques por valor de una hora de asesoramiento (52 euros/hora). Se adquiere un talonario de 25 cheques —que es entregado por la Diputación una vez se ha estudiado el proyecto de empresa— y se entrega cada cheque por cada hora de asesoría o apoyo técnico. Una vez que la empresa ha sido puesta en marcha se pueden solicitar cheques adicionales (50) para prolongar la tutoría en el ámbito jurídico, financiero, de comunicación, etc. Este programa ha sido ampliado, a través de Txekintek, para impulsar especialmente las empresas de base tecnológica, que por sus características propias, deben afrontar situaciones de gran incertidumbre.

Estos desarrollos proceden de una experiencia piloto, “Cheque Cultural”, implementada en el marco del proyecto Esparru. El cheque cultural formaba parte de una experiencia piloto, de seis meses de duración, puesta en marcha en Gipuzkoa, por la Diputación Foral, la Asociación Vasca de Municipios de Gipuzkoa y las Agencias de Desarrollo Comarcal del territorio. Se trataba de un cheque destinado al pago de las nuevas formas de turismo, con un valor determinado (en torno a los 9 euros en el momento de su puesta en marcha) del que se subvencionaba una parte variable en función del valor del servicio consumido. Este cheque fue distribuido a 2.000 familias con hijas/os menores de seis años a quienes se ofrecía la oportunidad de participar, con la entrega de estos cheques, en una quincena de iniciativas elegidas por los responsables del programa.

4.2.3. Ayuntamientos (agencias de desarrollo o departamentos de promoción y empleo)

Constituyen el tercer eje sobre el que se asienta la promoción de actividades económicas en la Comunidad Autónoma, y son por tanto actores fundamentales en el desarrollo de los nuevos yacimientos.

Se ha señalado en repetidas ocasiones la incidencia de la vertiente local en los nuevos yacimientos, por lo que son estas entidades las más cercanas al desarrollo de las iniciativas incluidas en este sector. Es por ello que han conformado el principal eje del estudio realizado, y son quienes han proporcionado la visión sobre el desarrollo de los nuevos yacimientos en la CAPV en los últimos dos años que se presenta a continuación.

4.3. PANORÁMICA DE LA SITUACIÓN DE LOS NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO EN LA CAPV

El enfoque de los nuevos yacimientos desde la vertiente de promoción de actividades permite completar la visión cuantitativa proporcionada por las contrataciones por ocupaciones, favoreciendo el conocimiento del tipo de iniciativas empresariales en las que se emplean estos/as trabajadores/as, facilitando la delimitación de su verdadera dimensión, atendiendo a un concepto de nuevos yacimientos diferenciado de las actividades emergentes.

En la obtención de la información que se presenta en este epígrafe han colaborado las Agencias de Desarrollo y otras entidades municipales o comarcales dedicadas a la promoción de las actividades económicas en la CAPV, a través de la cumplimentación de un cuestionario diseñado para conocer la evolución de los nuevos yacimientos en su área. En una segunda fase, los ayuntamientos han proporcionado información sobre aquellas experiencias que han considerado más relevantes en relación con los nuevos yacimientos.

El análisis realizado con las agencias de desarrollo vascas ofrece una visión diversa de la realidad de los nuevos yacimientos en las diferentes áreas y municipios de la CAPV. De forma genérica cabe apuntar que:

- En la mayoría de las entidades no existen programas ni dotación presupuestaria específica destinada a los nuevos yacimientos de empleo.
- Sin embargo, existen programas de creación de empleo que abarcan ámbitos clasificados como nuevos yacimientos
- Generalmente, estos programas se dirigen a los Nuevos Emprendedores (jóvenes principalmente) o constituyen parte de programas de inserción
- Los servicios fundamentales que en este ámbito ofrecen las Agencias de Desarrollo giran en torno a la asesoría y puesta en marcha de los nuevos proyectos empresariales así como a la puesta en marcha de programas de formación

Los siguientes gráficos reflejan el número de empresas y empleos generados en actividades relacionadas con los nuevos yacimientos en la CAPV, en los años 2002 y 2003, de acuerdo con la información proporcionada por las Agencias de Desarrollo. De forma general, y teniendo en cuenta la dificultad de precisar algunas actividades, cabe destacar los siguientes aspectos:

- En torno a un 22% de las empresas promovidas con la colaboración de las Agencias de Desarrollo en la CAPV en este período se han dirigido a actividades en los ámbitos de los nuevos yacimientos de empleo

- La proporción de empleos creada es similar: aproximadamente uno de cada cinco empleos corresponden a actividades englobadas en los nuevos yacimientos

- Los “servicios a las personas” constituyen el grupo de actividades más nutrido, pero también el menos diferenciado, por lo que es difícil extraer conclusiones a este respecto

- Entre las actividades con un mayor nivel de identificación destacan, por el número de empleos generados, las iniciativas relacionadas con las nuevas tecnologías de la información y la comunicación y los comercios de proximidad

EMPRESAS Y EMPLEOS GENERADOS CON EL ASESORAMIENTO DE LAS AGENCIAS DE DESARROLLO . 2002-2003

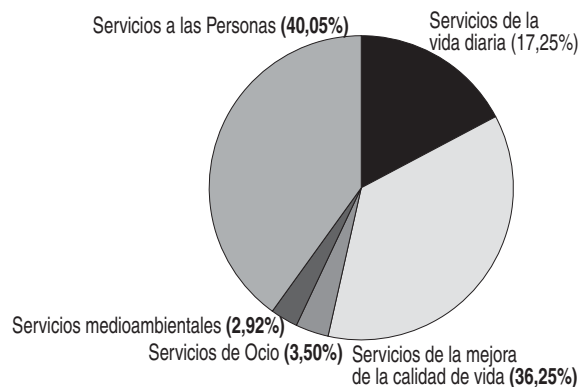
	Empresas Creadas	% v	Empleos Generados	% v
Servicios de la vida diaria	59		169	
Atención domicilio y Residencias	4		44	
Ayudas a jóvenes con dificultades de inserción	1		1	
Atención a la infancia	3		5	
Nuevas tecnologías de la información y la comunicación	51		119	
Servicios de la mejora de la calidad de vida	124		158	
Servicios de seguridad	1		1	
Comercios de proximidad	84		9	
Turismo	9		20	
Mejora de vivienda/alojamiento	28		39	
Gestión de la energía	2		2	
Servicios de Ocio	12		16	
Audiovisual	9		12	
Desarrollo cultural local	2		3	
Servicios medioambientales	10		25	
Gestión medioambiental	4		15	
Protección y mantenimiento zonas naturales	6		9	
Gestión de residuos			2	
“Servicios a las Personas”	137		205	
Total⁶⁰	324	100	573	100

60.En 16 casos no se ha identificado el ámbito de actividad de las empresas creadas, aunque han sido encuadradas como Nuevos Yacimientos de Empleo. Otras dos empresas se han definido únicamente como empresas de Servicios medioambientales y de Ocio. Las agencias que han facilitado esta la información han sido: Lan-Ekintza, Debegesa, Lankide, Iraurgi, Inguralde y Oarsoaldea. Se han incluido asimismo algunas aproximaciones sectoriales de las memorias presentadas por Fomento (San Sebastián) y Departamento de Empleo (Vitoria Gasteiz).

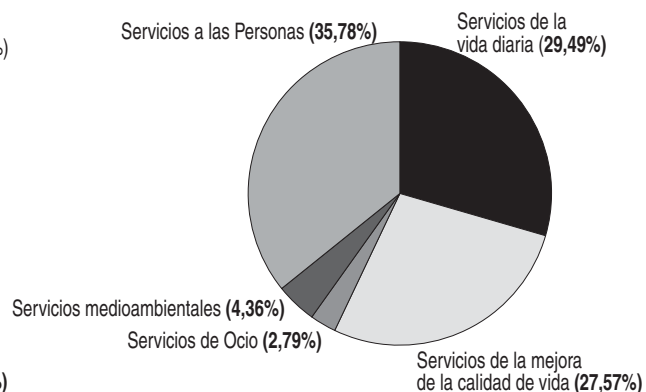
Gráfico

EMPRESAS Y EMPLEOS GENERADOS CON EL ASESORAMIENTO DE LAS AGENCIAS DE DESARROLLO . 2002-2003

EMPRESAS



EMPLEOS



Esta visión global puede concretarse a nivel local. Los siguientes apartados identifican, con la ayuda de mapas, la diferente importancia y nivel de desarrollo que están alcanzando diversos ámbitos de los nuevos yacimientos en los municipios vascos.

En primer término, cabe destacar aquellas agencias que identifican los nuevos yacimientos como un área de actividad específica, bien por contar con programas de creación de empleo o de otro tipo (formación, empleo) dirigidos a ámbitos específicos que se integran en los

Mapa 1

AGENCIAS QUE APOYAN DE FORMA ESPECÍFICA EL DESARROLLO DE INICIATIVAS EN NUEVOS YACIMIENTOS

1. Fomento de San Sebastián
2. Lan Ekintza
3. Ayuntamiento de Vitoria
4. Debegesa
5. Inguralde
7. Lankide
7. Oarsoaldea
8. Bidasoa Activa



nuevos yacimientos, bien por desarrollar un servicio específico dirigido al fomento de los nuevos yacimientos (esta última opción es claramente menos frecuente).

Otras Agencias destacan que, a pesar de no contar con programas o servicios específicos, sus actividades de promoción económica incluyen, en ocasiones, el desarrollo de iniciativas englobadas en los nuevos yacimientos. Varias de estas entidades señalan que, en su momento, se realizaron intervenciones específicas dirigidas a fomentar los nuevos yacimientos, aunque actualmente no se estén desarrollando este tipo de actividades.

Mapa 2

AGENCIAS QUE APOYAN EL DESARROLLO DE INICIATIVAS GENÉRICAS QUE INCLUYEN ACTIVIDADES EN NUEVOS YACIMIENTOS

1. Debagoieneko Mankomunitatea
2. Iraurgi Lantzen
3. Goieki
4. Urola Kostako Udal Elkarte
5. UGGASA
6. Tosoaldea Garatzen
7. Lea Artibai
8. Mancomunidad de la Merindad de Durango
9. Forlan
10. Bidasoa Activa



Al margen de este primer nivel de diferenciación, las áreas de actividad consideradas de mayor interés o potencial por las Agencias varían también. Un primer análisis de la distribución por ámbitos de interés de los municipios vascos ofrece la siguiente panorámica:

Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación

Constituye un área de actuación preferente para buena parte de las Agencias de Desarrollo. Además del impulso a la creación de iniciativas en este campo, las principales líneas de actuación de las Agencias se basan en:

- La creación de centros de empresas para actividades relacionadas con las NTIC. Todas las capitales cuentan con centros de este tipo, y otras Agencias están desarrollando intervenciones en

esta misma línea (semilleros de empresas dirigidos especialmente a empresas basadas en la utilización de las NTIC.)

- La formación en NTIC de toda la sociedad, de forma general o incidiendo especialmente en determinados colectivos (desempleados, personas con dificultades específicas para su inserción..).
- La puesta a disposición de las tecnologías más avanzadas a empresas y a particulares, bajo la fórmula de servicios permanentes o de demostración

Mapa 3

AGENCIAS QUE APOYAN EL DESARROLLO DE INICIATIVAS GENÉRICAS QUE INCLUYEN ACTIVIDADES EN NUEVOS YACIMIENTOS

1. Fomento de San Sebastián
2. Lan Ekintza
3. Ayuntamiento de Vitoria
4. Lankide
5. Oarsoaldea
6. Bidasoa Activa
7. Alto Deba



Servicios de Proximidad y a la Comunidad

El desarrollo de los servicios de proximidad y a la colectividad, y en particular la promoción de actividades dirigidas al cuidado de la tercera edad, en sus domicilios y en residencias, constituyen una preocupación creciente en todos los municipios, debido a la evolución demográfica de la CAPV.

Sin embargo, debido a la naturaleza intensiva en trabajo de la actividad, es también una de las áreas en las que la demanda potencial es más difícilmente transformable en demanda solvente, y el recurso a la economía sumergida se encuentra muy extendido.

Dado que la administración no se ha implicado en la puesta en marcha de soluciones más globales, como las que se han desarrollado en otros países, las actividades fomentadas en este campo siguen recayendo principalmente en la iniciativa privada.

Mapa 4

AGENCIAS QUE FOMENTAN EL DESARROLLO DE INICIATIVAS RELACIONADAS CON LOS SERVICIOS DE PROXIMIDAD Y A LA COMUNIDAD

1. Inguralde: Ayuda a Domicilio
2. Debegesa: Tercera edad
3. Lankide: Ayuda a Domicilio
4. Fomento: Servicios de proximidad (programa de formación y empleo)
5. Lan Ekintza: Servicios de proximidad y a la colectividad
6. Bidasoa Activa



Medio ambiente

Las entidades locales que se encuentran en este momento fomentando programas relacionados con el medio ambiente se concentran principalmente en municipios de tamaño medio y en entornos básicamente industriales.

En algunos casos, se relacionan con el desarrollo de las Agendas XXI municipales, y son iniciativas dirigidas a la creación de nuevos empleos en empresas de la zona o a la generación de nuevas actividades.

Mapa 5

AGENCIAS QUE FOMENTAN EL DESARROLLO DE INICIATIVAS RELACIONADAS CON EL MEDIO AMBIENTE

1. Debegesa: medio ambiente
2. Iraurgi: "protección y mantenimiento de zonas naturales"
3. Oarsaoaldea: medio ambiente
4. Lankide: Gestión medioambiental
5. Ayuntamiento de Vitoria
6. Bidasoa Activa



Turismo

Las iniciativas desarrolladas en el ámbito del turismo son limitadas en el conjunto de las Agencias de la CAPV, aunque su incidencia en la activación económica de las zonas afectadas sea valorada de forma muy positiva.

Algunas de las actuaciones incluyen también la promoción de iniciativas que suponen una combinación de diversas actividades relacionadas con el ocio y la cultura, aspecto característico de los nuevos yacimientos, que buscan las sinergias entre actividades tradicionalmente desarrolladas en ámbitos diferenciados, de forma que se favorezca su viabilidad.

Mapa 6

AGENCIAS QUE FOMENTAN EL DESARROLLO DE INICIATIVAS RELACIONADAS CON EL TURISMO

1. Debegesa
2. Lankide
3. Oarsoaldea
4. Alto Deba: turismo+ocio+cultura
5. Inguralde: ocio-cultura-turismo



Audiovisuales

Supone uno de los ámbitos más innovadores en los que están empezando a trabajar las Agencias de Desarrollo de la Comunidad Autónoma. Aunque su difusión territorial es limitada, destaca el interés que está despertando entre los/as promotores/as, así como el desarrollo del mercado.

Las iniciativas a favor de la promoción de las actividades en esta actividad incluyen la disponibilización de locales (semillero de empresas) y, especialmente de servicios (Film Commissions), que incluyen gestión administrativa (tramitación de los permisos municipales), localizaciones, información, formación, etc. Otros ámbitos

Mapa 7

AGENCIAS QUE FOMENTAN EL DESARROLLO DE INICIATIVAS RELACIONADAS CON EL SECTOR AUDIOVISUAL

1. Fomento (Donostia): Film Comisión
2. Oarsoaldea: Zinernaldea
3. Lan Ekintza



Otros ámbitos en los que trabajan las Agencias se encuentran relacionados con el Ocio, la cultura y el Deporte o la mejora de la calidad de vida

Mapa 8

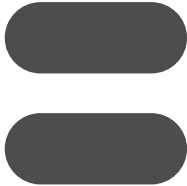
AGENCIAS QUE FOMENTAN EL DESARROLLO DE OTRAS INICIATIVAS

1. Durangaldeko Behargintza: gestión de la energía - energías renovables
2. Debegesa: Ocio y Deporte
3. Bidasoa Activa: Servicios a la Tercera Edad, Ocio, Deporte y cultura



4.3.1. Posicionamiento de las Agencias de Desarrollo frente a la promoción de los nuevos yacimientos

Se presentan, por orden alfabético, las estrategias y servicios de las Agencias de Desarrollo en relación con los nuevos yacimientos, así como algunos de los proyectos que se han identificado como



más innovadores o con potencial de éxito en cada área, y que proporcionan una panorámica del tipo de proyectos puestos actualmente en marcha en los municipios vascos.

Alto Deba: la importancia de identificar el potencial de los ámbitos

La Agencia de Desarrollo se encuentra actualmente realizando estudios para identificar los posibles nichos de mercado con un mayor potencial para el desarrollo de nuevas iniciativas emprendedoras, entre las cuales se incluyen lógicamente los nuevos yacimientos.

En paralelo con este análisis, se están trabajando algunas iniciativas relacionadas con los nuevos yacimientos, canalizadas a través de las ayudas financiadas por el INEM en el marco de los proyectos I+E (Innovación y Empleo), y principalmente dirigidas a actividades empresariales en el campo de las NTIC.

PROYECTOS INNOVADORES PROMOVIDOS POR ALTO DEBA

Kelnara Banda Zabala:

Empresa que ofrece un servicio de acceso a Internet por medio de Banda Ancha, utilizando la tecnología inalámbrica. Su finalidad es acercar la Banda Ancha a un mayor número de empresas y hogares, satisfaciendo las necesidades de conexión a Internet a alta velocidad.

Sus expectativas de crecimiento alcanzan a la generación de 4 empleos, de alta cualificación, relacionados con los siguientes perfiles: ingeniero en redes, técnico de sistemas informativos y técnico informático para soporte de usuarios, además de personal técnico comercial. Destaca, como factor de éxito del proyecto, el amplio conocimiento y experiencia en el sector del promotor.

Comercialización por Internet

Proyecto basado en la comercialización a través de Internet de una publicación digital de pago de ámbito estatal, cuya temática está dedicada en exclusiva al mundo de la cerámica artística y de sus creadores. En este proyecto se fusionan las actividades propias de un medio de comunicación y la disciplina artística.

Restauración y cultura

Iniciativa que combina por un lado, la creación de un espacio que sea referente para el desarrollo de actividades culturales, de ocio y de encuentro creativo y constructivo; y por otra parte, una actividad de restauración (bar y hostelería), que complemente los ingresos para mantener el proyecto. El apoyo del municipio en el que se va a establecer el local, junto con la participación de una asociación cultural, que aportará el carácter cultural a la iniciativa, son las principales bazas con las que cuenta el proyecto en su desarrollo.

Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz: el objetivo de modernización de la economía y una visión más amplia de los “nuevos yacimientos”

El Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz destaca el cambio producido en su organización, en el sentido de no contar ya con un servicio específico relacionado con los nuevos yacimientos, sino centrar su atención en el desarrollo de servicios generales de empleo, orientación, prospección y formación, así como en la utilización de centros específicos que trabajan para un sector determinado.

El objetivo más genérico es la modernización de la economía, y con este fin, las líneas de trabajo actuales se dirigen prioritariamente hacia los cambios en los sistemas de producción en los que intervienen las nuevas tecnologías y los nuevos servicios complementarios, que en un sentido amplio podrían identificarse con nuevos yacimientos: medio ambiente, calidad, merchandising, servicios personales..., aunque corresponden en mayor medida a nuevas áreas de negocio.

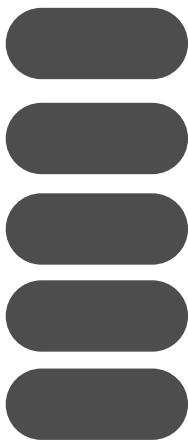
Los programas que apoyan la promoción de empleo se dirigen al fomento de empresas de inserción, que sólo parcialmente coincidirán con el desarrollo de actividades de los nuevos yacimientos (el apoyo se produce en función del colectivo contratado, personas en riesgo o situación de exclusión social, no del sector de la actividad empresarial), así como a la formación en nuevas formas de gestión (medio ambiente, buenas prácticas, etc.).

Particularmente significativa resulta la apuesta por el desarrollo de las nuevas tecnologías, a través de la oferta de servicios e instalaciones de Cetic (Centro de Tecnologías de la Información y la Comunicación). Sin embargo, la mayoría de las empresas apoyadas en este ámbito desarrollan actividades preexistentes u otras que podrían considerarse novedosas, pero siempre en su ámbito de negocio, por lo que no se destacan experiencias que puedan considerarse ejemplos de “nuevos yacimientos”.

Bidasoa Activa: el medio ambiente y las TIC como ámbitos clave en una estrategia de promoción de los nuevos yacimientos

Desde Bidasoa Activa se está actuando de forma específica en la promoción de actividades enmarcadas en los nuevos yacimientos, a través de la contratación de AEDLs (agentes de desarrollo y empleo local), y su coordinación con las actuaciones de carácter general. Actualmente se cuenta con tres técnicos/as que actúan en el ámbito del medio ambiente, las nuevas tecnologías y la promoción de las restantes actividades encuadradas en los nuevos yacimientos.





El interés principal radica así en las NTIC y el medio ambiente, como ámbitos centrales en la actividad de promoción; realizándose funciones de detección de posibilidades de generación de empleo en la comarca en los restantes ámbitos —particularmente los relacionados con los servicios de la vida diaria—. Los servicios ofrecidos se engloban en cuatro líneas básicas de actuación:

- Prospección de recursos ociosos o infrautilizados
- Difusión y estímulo de potenciales oportunidades de creación de actividad
- Acompañamiento técnico e iniciación de proyectos empresariales para su consolidación
- Formación ocupacional en los ámbitos de los nuevos yacimientos de empleo

EMPRESAS Y EMPLEOS CREADOS A TRAVÉS DE BIDASOA ACTIVA EN LOS DOS ÚLTIMOS AÑOS POR ÁMBITO DE ACTIVIDAD (CIFRAS ABSOLUTAS Y PORCENTAJE VERTICAL)

	Empresas Creadas	% v	Empleos Generados	% v
Servicios de la vida diaria	15	13,3	26	19,5
Atención a la infancia	1	0,9	1	0,7
Nuevas tecnologías de la información y la comunicación	14	12,4	25	18,9
Servicios de la mejora de la calidad de vida	89	78,8	94	70,7
Mejora de alojamientos	27	23,9	28	21,1
Comercios de proximidad	60	53,1	64	48,1
Gestión de la energía	2	1,7	2	1,5
Servicios de Ocio	2	1,7	3	2,3
Desarrollo cultural local	2	1,7	3	2,3
Servicios medioambientales	7	6,2	10	7,5
Gestión medioambiental	2	1,7	3	2,3
Protección y mantenimiento de zonas naturales	5	4,4	5	3,7
Gestión de residuos	-		2	1,5
TOTAL	113	100	133	100,0

Las empresas creadas en los dos últimos corresponden, de forma mayoritaria, a los ámbitos de los comercios de proximidad, la mejora de la vivienda y la nuevas tecnologías, aunque también supera la media de la CAPV el empleo generado en iniciativas relacionadas con el medio ambiente.

Gráfico 13

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LOS EMPLEOS GENERADOS A TRAVÉS DE BIDASOA ACTIVA EN LOS DOS ÚLTIMOS AÑOS POR GRANDES BLOQUES DE ACTIVIDAD

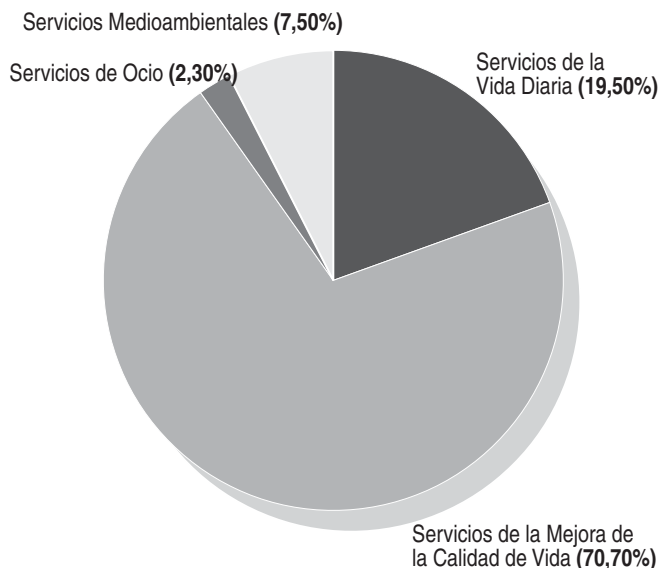
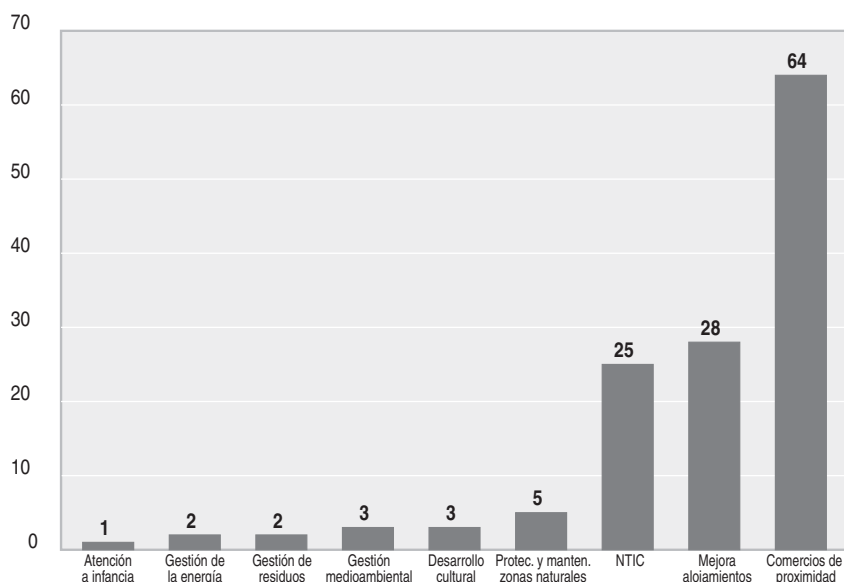


Gráfico 14

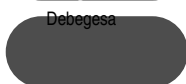
EMPLEOS GENERADOS A TRAVÉS DE BIDASOA ACTIVA EN LOS DOS ÚLTIMOS AÑOS POR ÁMBITO DE ACTIVIDAD



En el ámbito de las NTIC, se han desarrollado diferentes herramientas dirigidas a emprendedores y empresas que se encuentran disponibles en la web de la agencia, incluyendo una plataforma transfronteriza de formación on-line, y en relación con el medio ambien-

te, se destaca igualmente la promoción de un grupo de trabajo integrado por los municipios de Irún y Hondarribia que se coordinará con la Agenda Local 21 del Ayuntamiento de Hendaia.

Respecto a los proyectos empresariales surgidos en el marco de los nuevos yacimientos, se destacan los resultados positivos en cuanto a la generación de empleo, así como una característica básica de los mismos: la inserción de sus promotores/as en el mercado laboral como objetivo principal de las iniciativas desarrolladas. A pesar de esta valoración positiva, se señalan las dificultades encontradas para desarrollar proyectos empresariales en mercados aún incipientes, como el sector de las energías renovables, o con escasa solvencia de la demanda (atención a la tercera edad).



Debegesa: la importancia de las NTIC y el Turismo en el desarrollo económico de la zona

La Agencia desarrolla la promoción de actividades económicas en la zona centradas en el medio ambiente, las NTIC, el turismo, el ocio y deporte y la tercera edad a través de diferentes programas, financiados por el Gobierno Vasco, las Diputaciones o el INEM:

- Programa de apoyo a promotores de nuevas iniciativas empresariales
- Programas de inserción para mujeres desempleadas
- Programas de formación en autoempleo para mujeres

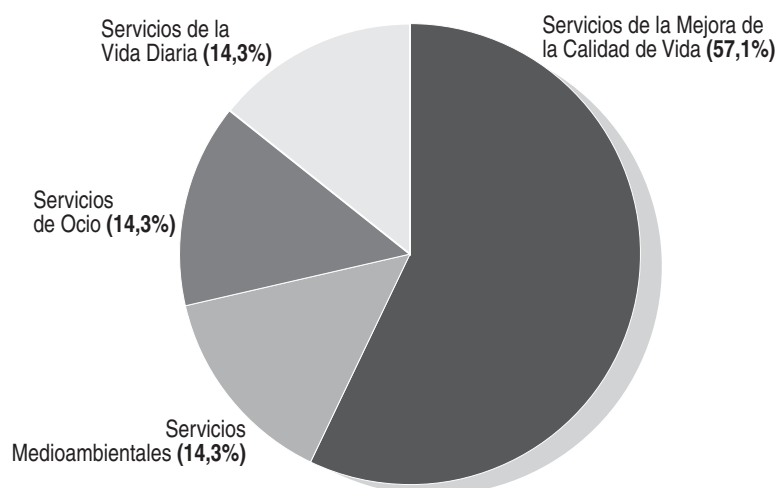
En los últimos años se han llegado a crear 7 empresas en estos ámbitos, y se han generado 47 empleos, de los que actualmente se mantienen 17.

EMPRESAS Y EMPLEOS GENERADOS CON EL ASESORAMIENTO DE DEBEGESA EN LOS DOS ÚLTIMOS AÑOS POR ÁMBITO DE ACTIVIDAD (Cifras absolutas y porcentaje vertical)

	Nº de empresas	% v	Nº de empleos	% v
Servicios de la vida diaria	1	14,3	3	6,5
Tecnologías de la Información y la Comunicación	1	14,3	3	6,5
Mejora de la calidad de vida	4	57,1	41*	89,1
Turismo	4	57,1	41*	89,1
Servicios de Ocio	1	14,3	1	2,2
Servicios de Medio ambiente	1	14,3	1	2,2
TOTAL	7	100	46	100

* En la actualidad son 11 los empleos que se mantienen

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LOS EMPLEOS CREADOS EN LOS DOS ÚLTIMOS AÑOS POR GRANDES BLOQUES DE ACTIVIDAD



Estos resultados confirman la apuesta realizada por la Agencia, vinculada principalmente a dos ámbitos específicos: el turismo y las NTIC.

El desarrollo de las NTIC se va a fomentar a través del proyecto ESKUALDE DIGITALA, cuyo objetivo es evitar la brecha digital, facilitando el acceso de la Sociedad de la Información a todas las personas de las Comarcas que participan en el proyecto (Bajo Deba y Urola Erdia).

El proyecto engloba varios programas interrelacionados, que abarcan los siguientes campos: salud, transporte, formación, información, ámbito empresarial y Administración pública, viéndose implicados los ciudadanos, empresas y Administraciones públicas de Debabarrena.

La experiencia desarrollada hasta el momento, centrada en difundir y aplicar el uso de las TIC en las Administraciones Locales, ha supuesto el punto de partida para el desarrollo futuro del resto de actuaciones.

La segunda línea estratégica de la Agencia se dirige a la promoción del desarrollo turístico de la zona, que se pretende gestionar a través de un Plan de Dinamización Turística. Este Plan se articula en torno a dos ejes principales: el fortalecimiento y desarrollo del sector empresarial y la promoción del destino turístico comarcal.

En el primero de estos ejes se incluye el apoyo a iniciativas que pueden inscribirse en el marco de los nuevos yacimientos. Para ello, la Agencia pone a disposición de los/as promotores/as la posibilidad

de realizar un Plan de Viabilidad del proyecto, el asesoramiento sobre las líneas de ayudas a las que puede optar el proyecto y la tramitación de la solicitud de subvención ante las instituciones oportunas. También se pueden ofrecer otros servicios relacionados con la realización de proyectos de arquitectura y dirección de obras, formación específica, promoción turística, etc.

Actualmente, se está empezando a trabajar de manera intensa en otros dos sectores: sector medioambiental y sector de Tercera Edad. En el área medioambiental, basándose en la filosofía de Agenda XXI, se ha comenzado a trabajar en varios campos: Administración Local, Empresas, y Emprendedores. El Plan de Acción de Agenda XXI recoge las líneas estratégicas, actuaciones y objetivos en el ámbito de la sostenibilidad de Debarrena, Plan que ha sido desarrollado con la participación de los distintos agentes implicados en el desarrollo de la Comarca.

Desde Debegesa se está igualmente impulsando un proyecto de desarrollo del sector vinculado a la 3ª Edad, cuyo primer paso es la realización de un Estudio de Diagnóstico comarcal que facilite la definición de un Modelo de Atención y un Plan de Acción para la comarca. Se trata de un proyecto ambicioso, que aborda el proceso de envejecimiento en su globalidad, y plantea considerar tanto los potenciales servicios que el colectivo mayor de 55 años puede prestar a la sociedad, como los servicios que es necesario proveer a estas personas.

Está pensado como instrumento para la toma de decisiones sobre los modelos, servicios, programas y acciones concretas relacionadas con el proceso de envejecimiento y la vejez, desde un punto de vista multidimensional. El objetivo general es realizar un diagnóstico de la situación actual del sector vinculado a la tercera edad y su posible proyección futura, con objeto de detectar las necesidades presentes y futuras que posibiliten el desarrollo de proyectos empresariales en el ámbito comarcal que conlleven generación de riqueza y empleo para la zona.

Durango: el desarrollo de proyectos en fase embrionaria

La agencia de desarrollo de Durango no trabaja específicamente en el fomento de actividades relacionadas con los nuevos yacimientos, aunque algunos/as emprendedores/as de la zona inician ocasionalmente proyectos en estos ámbitos.

Aunque en los dos últimos años no se han creado empresas que puedan calificarse como iniciativas de nuevos yacimientos, actualmente están en fase de desarrollo dos proyectos empresariales relacionados con las Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunica-



ción y las Energías Renovables (energía solar), que en este momento se encuentran trabajando en los planes de viabilidad.

Fomento: las nuevas tecnologías y la apuesta por la innovación como elementos centrales de la promoción económica

La importancia que el Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián otorga a las Nuevas Tecnologías resulta evidente en el análisis de las actividades que desarrolla: desde la formación on line hasta la cobertura de perfiles profesionales como “derecho digital”, “periodismo digital”, “especialista en linux” o “emprender en el sector TIC”, resulta evidente el interés del municipio por el desarrollo de las NTIC. También la apuesta por la creación de un centro de empresas de Nuevas Tecnologías (ZENTEK) abunda en la importancia estratégica de este ámbito.

El análisis de las empresas creadas en los últimos años refleja la posición dominante del sector servicios en el municipio: únicamente el 5% de las nuevas empresas creadas se encuadran en el ámbito de la industria y la construcción, y los Servicios a personas han supuesto en el año 2003 más del 40% del total de actividades promovidas.

Otro eje central relacionado con el empleo en el municipio y cercano aun de forma indirecta a los nuevos yacimientos es la próxima puesta en marcha de un centro dedicado a las empresas de inserción social, al que se destinarán 2.500 m². Aunque se ha señalado ya la diferencia entre nuevos yacimientos e iniciativas dirigidas a la inserción de colectivos con especiales dificultades, parece claro que algunas de las actividades de las empresas ubicadas en estas instalaciones se desarrollaran en estos ámbitos⁶¹.

Inguralde: una apuesta por la atención a la Tercera Edad

La realidad de un mercado emergente, en el que el progresivo envejecimiento de la población y el continuo desarrollo de las políticas sociales generan una importante demanda de profesionales cualificados ha llevado a Inguralde a centrar su interés en los nuevos yacimientos en este ámbito.

Por ello, teniendo en cuenta la necesidad de profesionalizar una actividad desarrollada frecuentemente en el marco de la economía sumergida y la posibilidad de apoyarse en el Departamento de Servicios Sociales del Ayuntamiento a través de la Lista de Espera del Servicio de Ayuda a Domicilio, la Agencia de Desarrollo de Barakaldo puso en

61. Así por ejemplo, está prevista la instalación en el centro de una empresa dedicada principalmente a la recogida y tratamiento de residuos.



marcha en 1994 la primera Casa de Oficios de Ayuda a Domicilio.

A esta primera experiencia han ido sucediendo cuatro ediciones del programa, y posteriormente el desarrollo de un Taller de Empleo dirigido a personas mayores de 25 años, preferentemente mujeres. La inserción laboral conseguida oscila entre el 80 y el 90% en todos los programas.

PROYECTOS RELEVANTES PROMOVIDOS POR INGURALDE

Iniciativas relacionadas con las TIC

- Empresa dedicada a la creación y desarrollo de Software de Gestión Táctil para soluciones verticales en el sector de la restauración (Cafeterías, bares, etc), con dos programas específicos. Las características que la convierten en un proyecto de éxito son el diseño propio de un producto de calidad, y el conocimiento de los clientes y el mercado.
- Empresa dirigida a cubrir las necesidades específicas de clientes del sector industrial robotizado. La idea surge a partir de la detección de carencias en la optimización de los robots dentro de procesos complejos. Se plantea la prestación de servicios ONLINE a través de Internet, ofreciendo una página pionera de servicios generales de robótica.

Iniciativas relacionadas con la atención a la Tercera Edad

- Creación de un Centro de Atención Integral a la Tercera Edad, especializado en Alzheimer, basado en la aptitud y experiencia de la persona promotora, y surgido ante el fuerte crecimiento registrado en la demanda. Las expectativas a corto plazo son de significativo crecimiento, pasando de las actuales 14 plazas a 19, y estando previsto el establecimiento final de 30 plazas.
- Creación de un Centro de día y asistencia domiciliaria, basado también en la experiencia y conocimiento de las personas promotoras y en el fuerte crecimiento de la demanda de servicios de calidad en este ámbito.

Iniciativas desarrolladas en el ámbito del ocio-cultura-turismo

- Puesta en marcha de una actividad dirigida a organizar ferias de alimentación artesanal, con productos de alimentación propia de los artesanos. Combinada con esta actividad principal, las instalaciones permiten la utilización para la realización de:
 - ◆ Ferias temáticas
 - ◆ Bibliotecas de verano
 - ◆ Casetas de información
 - ◆ Nuevamente los puntos fuertes que facilitan el desarrollo de la actividad se relacionan con la amplia experiencia y conocimientos del mercado de los promotores



Irurgi Lantzen: la promoción de nuevas actividades al margen de los nuevos yacimientos

En Irurgi Lantzen, el fomento de actividades relacionadas con los nuevos yacimientos recibe la misma atención que la promoción de otras actividades, y se realiza a través del Servicio de apoyo a Nuevos Emprendedores incluido en el área “Dinamización del Tejido Empresarial”.

En el apoyo de estas actividades se cuenta con líneas privilegiadas de financiación, como Kredigazte Autoempleo y Gaztempresa, obtenidas mediante convenios de colaboración de Garapen con Kutxa y Caja Laboral, disponiéndose asimismo de un fondo de garantía a tra-

vés del convenio de colaboración de Garapen con Oinarri (sociedad de garantía recíproca).

PROYECTO INNOVADOR PROMOVIDO POR IRAURGI LANTZEN

LANDATEK

Empresa creada en el ámbito de la “protección y mantenimiento de zonas naturales”, con el objetivo de ofrecer servicios especializados al mundo rural en relación con la medición de impactos ambientales, la edificación y medición de tñenos, etc.

Lan Ekintza: la creación de empresas en tres líneas prioritarias de actividad de los nuevos yacimientos

En el ámbito de los nuevos yacimientos, Lan Ekintza desarrolla programas financiados por el Gobierno Vasco⁶² que se dirigen a promover la creación de empresas en tres ámbitos:

- Gestión de servicios de ocio, arte y cultura.
- Nuevas tecnologías de la información y la comunicación.
- Servicios de proximidad y a la colectividad.

Estos programas abarcan formación y asesoramiento en dos ámbitos: gestión empresarial y sectorial. Durante el año en que permanecen en el programa, tienen un contrato a media jornada que les permite adquirir experiencia relacionada con su propio proyecto empresarial.

El análisis de viabilidad de los proyectos empresariales se realiza en paralelo, en el Taller de Proyectos, espacio habilitado con equipamiento tecnológico y diferentes servicios. Las empresas creadas a partir de estos proyectos pueden acceder a los Centros de Empresas.

En el año 2004 se están desarrollando los siguientes Programas⁶³:

- Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación: se han seleccionado 9 proyectos, con un total de 13 promotores.
- Gestión de Servicios de Proximidad y a la Colectividad: seleccionados 10 proyectos y un total de 16 promotores.

62. Decreto 279/1998, de 20 de octubre, desarrollado por la Orden de 26 de febrero de 2003 del Consejero de Justicia, Empleo y Seguridad Social)

63. En el conjunto de los programas, dos de cada tres promotores/as se encuentra con contrato.

64. Análisis de todas las actividades empresariales lanzadas con el apoyo de Lan Ekintza, no sólo las relacionadas con los Programas subvencionados por el Decreto del Gobierno Vasco.



- Servicios de Ocio, Arte y Cultura: también en este ámbito se está trabajando con un total de 10 proyectos y 16 promotores.

Los resultados del Programa en sus diferentes ediciones (se iniciaron en 1999) han permitido la creación de 5 empresas, encontrándose 4 en fase de estudio. Además de la generación de empleo, también permiten incrementar la empleabilidad de quienes han seguido el programa: la mitad de quienes participaron en la última edición se encuentran trabajando por cuenta ajena.

Al margen de este desarrollo específico en nuevos yacimientos, Lan Ekintza cuenta con un centro de empresas dirigido a fomentar actividades relacionadas con las NTIC, que ofrece a las empresas de base tecnológica creadas desde esta entidad la posibilidad de permanecer en el centro durante los primeros tres años desde su lanzamiento.

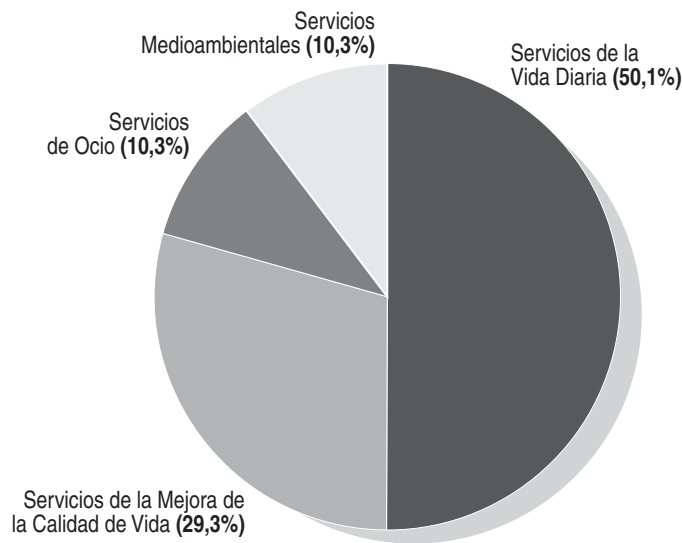
La importancia de la actividad desarrollada por la Agencia del mayor municipio de la CAPV resulta evidente al analizar los datos relacionados con la creación de empresas en el sector de los nuevos yacimientos⁶⁴: casi una de cada cuatro nuevas actividades empresariales generadas en los últimos dos años han sido promovidas con el apoyo de esta agencia.

EMPRESAS Y EMPLEOS CREADOS A TRAVÉS DE LAN-EKINTZA EN LOS DOS ÚLTIMOS AÑOS POR ÁMBITO DE ACTIVIDAD (Cifras absolutas y porcentaje vertical)

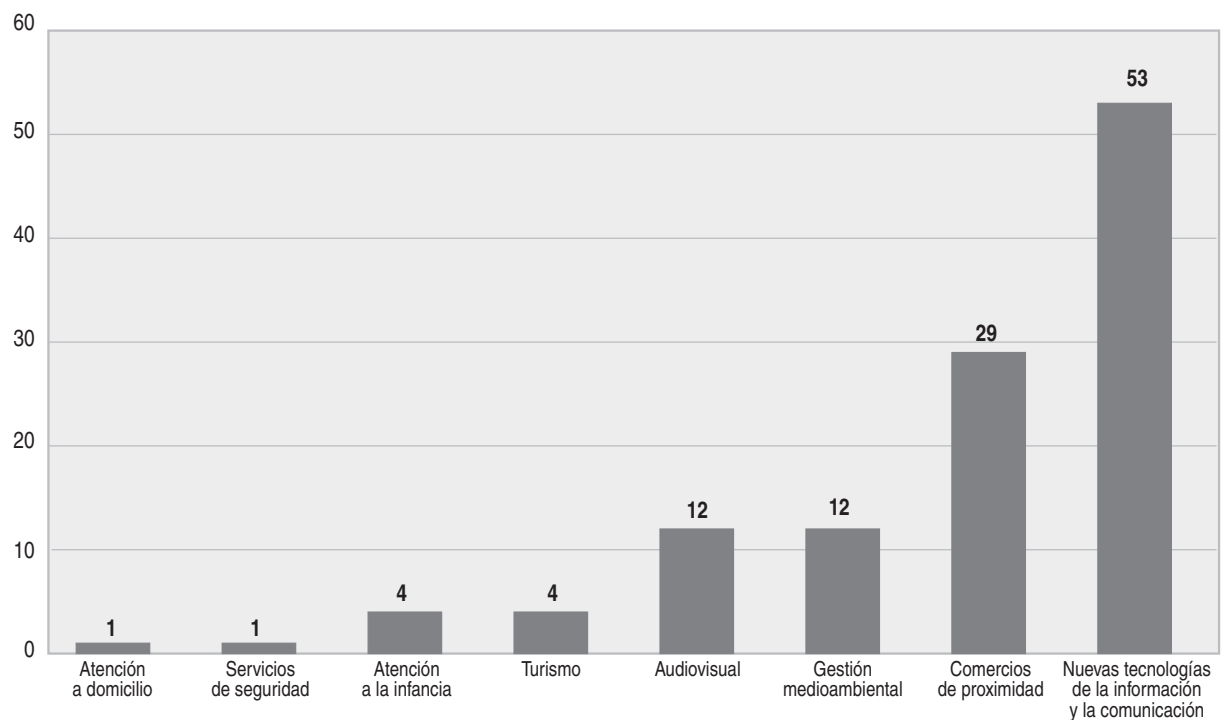
	Empresas Creadas	% v	Empleos Generados	% v
Servicios de la vida diaria	20	38,5	58	50,0
Atención a domicilio	1	1,9	1	0,9
Atención a la infancia	2	3,8	4	3,5
Nuevas tecnologías de la información y la comunicación	17	32,7	53	45,7
Servicios de la mejora de la calidad de vida	21	40,4	34	29,3
Servicios de seguridad	1	1,9	1	0,9
Comercios de proximidad	18	34,6	29	25,0
Turismo	2	3,8	4	3,5
Servicios de Ocio	9	17,3	12	10,3
Audiovisual	9	17,3	12	10,3
Servicios medioambientales	2	3,8	12	10,3
Gestión medioambiental	2	3,8	12	10,3
TOTAL	52	100	116	100

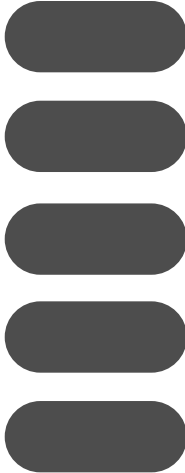
El predominio de las iniciativas desarrolladas en el ámbito de las Nuevas Tecnologías o en los Comercios de Proximidad supera por un amplio margen el registrado en la CAPV en su conjunto. El análisis de estos datos revela, al mismo tiempo, la muy reducida incidencia de las iniciativas relacionadas con los servicios a domicilio en el municipio bilbaíno.

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LOS EMPLEOS GENERADOS A TRAVÉS DE LAN-EKINTZA EN LOS DOS ÚLTIMOS AÑOS POR GRANDES BLOQUES DE ACTIVIDAD



EMPLEOS GENERADOS A TRAVÉS DE LAN-EKINTZA EN LOS DOS ÚLTIMOS AÑOS POR ÁMBITO DE ACTIVIDAD





Lankide: preocupación por el desarrollo de nuevos yacimientos ligados a las actividades de interés social

Las actividades específicas relacionadas con el fomento de los nuevos yacimientos se centran en los cursos de formación ocupacional dirigidos a personas desempleadas para realizar actividades de interés social.

Se proporciona apoyo a los nuevos emprendedores, y en particular el interés se centra en eliminar obstáculos que impiden el desarrollo de los ámbitos de servicios sociales, servicios de proximidad, la sociedad de la información o la mejora medioambiental y la protección de la naturaleza.

El interés por fomentar los nuevos yacimientos se materializa también en las acciones formativas grupales ofertadas en el Servicio de Orientación Laboral, que incluyen una sesión informativa sobre los nuevos yacimientos.

Asimismo, y dentro del Plan Municipal de Inserción, se ha establecido el programa SARBIDE, que promueve medidas para la inserción laboral de personas en situación de exclusión social, particularmente en empleo en los ámbitos de los nuevos yacimientos.

A través de la próxima puesta en marcha del Nuevo Semillero de Empresas se fomentará también el desarrollo de actividades relacionadas con las nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación.

EMPRESAS Y EMPLEOS GENERADOS CON EL ASESORAMIENTO DE LANKIDE EN LOS DOS ÚLTIMOS AÑOS POR ÁMBITO DE ACTIVIDAD (Cifras absolutas y porcentaje vertical)

	Nº de EMPRESAS	% v	Nº de EMPLEOS	% v
Servicios de la vida diaria	3	23,1	13	40,6
Residencias Tercera Edad	1	7,7	10	31,3
Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación	1	7,7	2	6,3
Ayuda a jóvenes en dificultad y en su inserción	1	7,7	1	3,1
Servicios de mejora de la calidad de vida	10	76,9	19	59,4
Mejora de la Vivienda	1	7,7	2	6,3
Comercios de Proximidad	6	46,2	12	37,5
Turismo	3	23,1	5	15,6
TOTAL	13	100	32	100

EMPLEOS CREADOS EN LOS DOS ÚLTIMOS AÑOS CON EL ASESORAMIENTO DE LAN- KIDE SEGÚN SEXO POR ÁMBITO DE ACTIVIDAD (Cifras absolutas y porcentaje vertical)

	Nº de MUJERES	% v	% h	Nº de HOMBRES	% v	% h
Servicios de la vida diaria	8	42,1	61,5	5	38,5	38,5
Residencias Tercera Edad	7	36,8	70	3	23,1	30
Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación				2	15,4	100
Ayuda a jóvenes en dificultad y en su inserción	1	5,3	100			
Servicios de mejora de la calidad de vida	11	57,9	57,9	8	61,5	42,1
Mejora de la Vivienda				2	15,4	100
Comercios de Proximidad	9	47,4	75	3	23,1	25
Turismo	2	10,5	40	3	23,1	60
TOTAL	19	100	59,4	13	100	40,6

OARSOALDEA: LAS POSIBILIDADES DE LOS CENTROS DE EMPRESAS Y UN PROYECTO INNOVADOR EN EL ÁMBITO DEL AUDIOVISUAL

La prospección de sectores susceptibles de generar nuevas actividades es una de las líneas de trabajo generales de la Agencia, al igual que la promoción de iniciativas empresariales de economía social, de modo que las diferentes iniciativas puestas en marcha en el ámbito de los nuevos yacimientos se encuadran en estas líneas generales de trabajo.

El Centro de Empresas se encuentra dirigido principalmente a iniciativas que operan en los sectores de los nuevos yacimientos, y de la combinación de estas actividades han surgido, en los últimos dos años, 16 empresas en los ámbitos de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación, el turismo, la cultura y el medio ambiente.

De cara al futuro, se espera desarrollar proyectos en sectores como el turismo o la moda, pero se encuentran aún en fase de estudio.

EL PROYECTO ESTRELLA DE OARSOALDEA, S.A. EN LOS NUEVOS YACIMIENTOS: ZINEALDEA

La promoción del proyecto Zinealdea corre a cargo de Zinernaldea S.A⁶⁴. Los objetivos específicos del proyecto señalan la importancia de



64. Empresa tractora del proyecto y compuesta por Zineazpiegiturak S.A —Grupo con amplio conocimiento del sector audiovisual— y Oarsoaldea, agencia de desarrollo comarcal.

la apuesta de la Agencia, e identifican segmentos en los que se pueden crear una multitud de nuevas actividades en la zona centradas en el ámbito del audiovisual:

- Gestión técnica y comercial para la captación de empresas susceptibles de ubicarse en el Parque Industrial Zinealdea
- Creación y gestión de un Espacio de Producción con infraestructuras técnicas y servicios básicos, que completa su oferta con empresas del sector, para ofrecer así una solución integrada
- Gestión para la creación de una Film Comisión, cuyo objetivo es atraer la producción audiovisual al Parque Industrial
- Desarrollo del proyecto de creación de un Centro de Formación Audiovisual en Zinealdea, y gestión para la constitución del mismo
- Gestión para la ubicación de una zona de Ocio y Servicios en la que se desarrollan actividades de ocio, fundamentalmente relacionadas con el audiovisual

*5. A modo de conclusiones:
elementos para una reflexión abierta
sobre el papel y el futuro de los
nuevos yacimientos en el país vasco*

5. A modo de conclusiones: elementos para una reflexión abierta sobre el papel y el futuro de los nuevos yacimientos en el país vasco

A lo largo del Cuaderno se han presentado una serie de informaciones y análisis parciales en relación con la evolución y la dimensión de los nuevos yacimientos en Europa y en la CAPV. En este apartado se ofrece un balance sobre la evolución de los nuevos yacimientos y las perspectivas de futuro de los mismos, desde un enfoque global y de contexto.

En primer término, deben destacarse los resultados obtenidos en materia de empleo en diversos ámbitos. En una primera aproximación, se ha situado en torno a un 5% del total el número de nuevas contrataciones relacionadas con actividades en los nuevos yacimientos en la CAPV (auxiliares de enfermería, animación comunitaria, asistencia domiciliaria, educación social, cuidado de niños y niñas, etc.). En particular, debe destacarse el desarrollo de las actividades relacionadas con las Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación, área que ha generado un volumen significativo de empleo en los últimos años y que, en todos los países analizados, presenta expectativas muy favorables. La prevención de riesgos laborales y otras actividades relacionadas con el medio ambiente conforman áreas en las que se espera asimismo un significativo crecimiento del empleo.

En esta panorámica de la evolución de los nuevos yacimientos debe incluirse la propia transformación que ha ido sufriendo el concepto: en su origen, junto con la generación de empleo se situaban otros objetivos considerados también esenciales, como la cobertura de nuevas necesidades sociales y el desarrollo local. Estos ejes conductores se referían además a actividades que constituían mercados incompletos por diversas razones (insolvencia de la demanda, debilidad de la oferta...), y requerían por tanto un apoyo adicional de la administración para su desarrollo.

Esta acepción originaria ha sufrido una transformación, produciéndose en la sociedad una paulatina asimilación del término a nuevas oportunidades de empleo o actividades emergentes. En este proceso de cambio subyace la tensión entre la lógica de búsqueda de empleo como objetivo absoluto y la lógica de cobertura de necesidades sociales, que ya se encontraba en el inicio de su desarrollo. En la medida en que en el concepto se desdibujan otros atributos de carácter

social y se priorizan el empleo y la innovación -en su sentido más amplio-, su impacto puede considerarse aún más positivo: las actividades relacionadas con la nueva economía, el desarrollo tecnológico, los servicios especializados a empresas, etc. constituyen segmentos económicos cada vez más importantes.

Otras áreas, sin embargo, no han seguido una progresión tan evidente: el apoyo de las administraciones a la cobertura de las nuevas necesidades sociales no ha alcanzado la magnitud prevista en las proyecciones realizadas por la Comisión Europea, aunque esta valoración global deba matizarse en determinados ámbitos y países. En la CAPV, al igual que en otras áreas próximas, no se han establecido medidas de apoyo a la demanda que favorecieran la articulación de la oferta a través de instrumentos financieros específicos. Las escasas experiencias que se han registrado en este sentido han sido parciales y de carácter puntual, sin que se llegaran a consolidar herramientas estables en este campo.

Un balance global de la evolución de los nuevos yacimientos no puede ignorar un área fundamental de los mismos: el desarrollo local. Es en este eje donde probablemente ha prendido con más fuerza el concepto de nuevos yacimientos, y donde se mantiene con mayor rigor su definición original. Desde esta perspectiva local, sin embargo, los logros de los nuevos yacimientos no pueden medirse únicamente en términos de generación neta de empleo: los efectos sobre la dinamización local son igualmente importantes, y es necesaria una perspectiva más amplia que supere la mera cuantificación de los empleos creados en una determinada actividad y en un momento concreto. Desde este enfoque local, la valoración de los nuevos yacimientos requeriría un análisis particular de los efectos, directos e indirectos, inmediatos y diferidos, de las iniciativas desarrolladas. En ausencia de una evaluación de estas características, el número de iniciativas promovidas (en torno al 20% de las nuevas iniciativas en los años 2002 y 2003), así como el interés de las Agencias de Desarrollo vascas por fomentar actividades en diversos ámbitos de los nuevos yacimientos pueden constituir un indicador válido de la importancia de los mismos.

Mirando al futuro, existen algunos elementos que pueden favorecer un mayor desarrollo de los nuevos yacimientos. En particular,

cabe identificar cuatro factores básicos que pueden situar los nuevos yacimientos en un nivel prioritario en las agendas políticas:

- El incremento de la tasa de actividad de la población (y en particular de las mujeres en nuestro contexto geográfico) y el aumento de la duración de la vida laboral, se convierten en objetivos prioritarios del mercado laboral, con la viabilidad de los sistemas de pensiones como elemento de fondo. La implementación de estrategias en este campo constituye una oportunidad para el desarrollo de actividades de los nuevos yacimientos, principalmente en las áreas de atención a las personas -niños/as, tercera edad y personas dependientes en general-, que posibiliten la conciliación entre vida familiar y vida laboral.
- Además, las necesidades sociales que subyacían como factor impulsor del desarrollo de los nuevos yacimientos no sólo no han disminuido, sino que se han incrementado, al profundizarse algunos de los rasgos que caracterizan el cambio social, como el envejecimiento de la población o la preocupación por un medio ambiente que se percibe cada vez más amenazado.
- La reducción del desempleo, muy significativa en nuestro entorno, lleva a los sistemas de empleo a centrarse en la inserción laboral de personas que presentan mayores dificultades para acceder o permanecer en el mercado de trabajo (personas en situación o riesgo de exclusión). El papel a desempeñar por el Tercer Sector en el desarrollo de actuaciones dirigidas a fomentar estructuras empresariales en las que puedan insertarse (de forma puntual o permanente) estas personas adquiere una gran importancia, y la actividad de estas nuevas empresas coincide -parcialmente- con ámbitos de los nuevos yacimientos
- La modernización y el incremento de productividad de las economías europeas se convierten en preocupaciones fundamentales de las políticas de empleo. En la medida en que las NTIC constituyen un factor transversal relevante en esta área, se produce también cierta confluencia de esta estrategia y el desarrollo de los nuevos yacimientos, en este caso en un ámbito concreto.

Ante esta situación, las expectativas de futuro de ámbitos de actividad nuevos y emergentes pueden considerarse en principio favorables, aunque su definición requiere abordar una serie de cuestiones básicas.

La primera de ellas es la decisión que debe adoptar la administración respecto a la definición del nivel de servicios públicos y priva-

dos. La identificación de una cobertura estimada “suficiente” respecto a necesidades relacionadas principal aunque no exclusivamente con la atención a domicilio, el cuidado de niños y niñas, la atención a la tercera edad, etc. se convierte así en la base necesaria sobre la cual elaborar una estrategia sobre nuevos yacimientos.

La segunda hace referencia a la identificación de las tipologías de cobertura de estas necesidades consideradas más idóneas. En el modelo preconizado por los nuevos yacimientos en su versión originaria predomina la idea de la articulación de la oferta a través del fortalecimiento de la demanda. En este campo, la falta de experiencia, las dificultades generadas por un entorno organizativo diferente o una demanda menos desarrollada o solvente que en otros países puede explicar parcialmente la falta de intervenciones de la administración vasca. Una reflexión en profundidad en este sentido, analizando las posibilidades de articular y estructurar la oferta desde otras claves puede también facilitar el desarrollo de los nuevos yacimientos, adaptando en su caso algunas características del concepto y retomando el objetivo de cobertura de las necesidades sociales.

En último lugar, y aunque está siendo ya abordado a través de las Agencias de Desarrollo, el fomento de una oferta de calidad puede demandar un apoyo superior, tanto de tipo financiero -en la medida en que iniciativas innovadoras pueden requerir un mayor tiempo de maduración y devolución de las inversiones-, como respecto al establecimiento de modelos empresariales más estructurados o que favorezcan el trabajo en red. En este sentido, la traslación de experiencias de éxito de otros entornos puede ser una función relevante de las administraciones locales o territoriales, buscando siempre su adaptación a las características específicas de cada municipio o área geográfica.

Cabe concluir, en este balance global, que los problemas de fondo que identificaban los nuevos yacimientos se mantienen, al igual que la validez de los objetivos establecidos. Se plantea así la conveniencia de crear sistemas de apoyo al desarrollo de yacimientos de empleo adaptados a las nuevas realidades sociales y laborales, que tomen en cuenta aprendizajes extraídos en esta década de investigaciones y experiencias.

El presente documento supone un paso modesto en la clarificación de la situación de los nuevos yacimientos y su encuadre en la economía vasca. La definición de su futuro requiere sin embargo una reflexión participativa de mayor alcance que permita identificar los nuevos empleos del siglo XXI desde una intervención estratégica y conjunta.

Por ello, se considera conveniente aprovechar este primer análisis sobre los nuevos yacimientos para implicar en el mismo a las y los diferentes agentes, tratando de identificar las principales líneas a desarrollar en el futuro.

Se propone así abrir un espacio de reflexión, que puede combinar aspectos virtuales y presenciales (FORO), que favorezca la participación de la administración en sus diferentes niveles (Comunidad Autónoma, Diputaciones Forales y Ayuntamientos/Agencias de Desarrollo), así como, en su caso, nuevos y potenciales promotores que están trabajando en estos ámbitos, con el fin de valorar y definir el futuro de los nuevos yacimientos en el País Vasco.

La presentación en este Cuaderno de Trabajo de una Ficha de participación podría constituir el primer nivel en la articulación de esta reflexión global. En ella se solicitarían los datos de las personas que pueden participar en la misma, estableciendo diferentes niveles de acceso y temáticas, a partir de las funciones desempeñadas por los potenciales participantes.

De forma preliminar, los principales aspectos a abordar en este Foro -estructurados en diferentes niveles- se encontrarían relacionados con:

- La definición del apoyo de la administración a la cobertura de las necesidades sociales.
- La articulación de las políticas sectoriales con el desarrollo de los nuevos yacimientos
- La identificación de los principales ámbitos de actividad y ocupaciones
- El desarrollo de modelos adaptados de articulación de la oferta
- Las posibilidades y necesidades de recogida de información sobre nuevos yacimientos
- El papel del tercer sector en este campo
- El fortalecimiento de la oferta formativa y valoración de las ocupaciones en estos ámbitos
- El apoyo al desarrollo de iniciativas en los nuevos yacimientos a nivel local -análisis de viabilidad de las nuevas actividades, articulación de las iniciativas en red, etc-.

